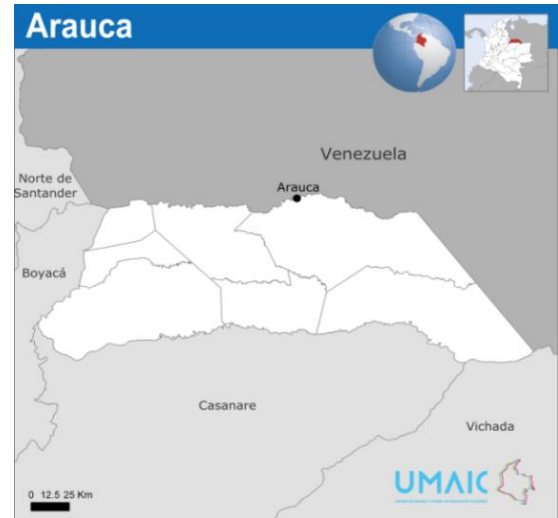


## ARAUCA | Agosto 2016

### DATOS DEPARTAMENTALES

| Gobernador   |  | Ricardo Alvarado Bestene I  |
|--|--|---|
| Datos de Demográficos <sup>1</sup>                   | Población                              | 262.315 (2015) II<br>63,1% Cabecera; 36,9% Rural III<br>129.514 Hombres; 132.801 Mujeres IV<br>2,25% Negro (a), Mulato, Afrocolombiano; 1,25% Indígena;<br>51,70% sin pertenencia étnica (2005) V |
|  | Población desplazada                   | PDI individuales:<br>113.654 (1985-2016); 1.543 (2015); 25 (2016) i<br>PDI masivos:<br>1.391 (2009-2016); 108 (2015); 0 (2016) ii   |
| Datos de Desarrollo, Paz y Humanitarios <sup>2</sup> | Víctimas de Minas                      | Civil: 221 (1990-2016); 0 (2015); 3 (2016)<br>Fuerza Pública: 404 (1990-2016); 8 (2015); 9 (2016) iii   |
|  | Acceso y Confinamiento                 | 200.208 (2013-2016); 106.270 (2015); 80.825 (2016) iv   |
|  | Desastres Naturales                    | (2011-2015); 2.667 (2014); 34.600 (2015); 0 (2016) v  |
|  | Homicidios                             | 477 (2008-2016); 30 (2015); (2016) vi   |
|  | Amenazas                               | 2.801 (2008-2016); 18 (2015); 7 (2016) vii  |
|  | Ataque contra la población civil       | 3.356 (2008-2016); 72 (2015); 38 (2016) viii  |
|  | Acciones Bélicas                       | 806 (2008-2016); 75 (2015); 23 (2016) ix  |
|  | Índice de pobreza multidimensional IPM | 61% x   |
|  | Cobertura neta en educación            | 56% (2013); 56% (2014) xi   |
|  | Mortalidad Infantil Ajustada           | 25,44 (2012); 24,81 (2013) -por cada 1.000 nacidos vivos- xii   |
|  | Desempleo                              | 12,2% xiii  |



El departamento de Arauca, con capital en Arauca, está localizado al nororiente de Colombia en la región Orinoquía. Limita al norte y al este con la República Bolivariana de Venezuela, al sur con los departamentos de Vichada y Casanare y al oeste con el departamento de Boyacá. Tiene una superficie de 23.818 km<sup>2</sup> y se encuentra conformado por siete (7) municipios, un corregimiento y setenta y siete (77) inspecciones de policía.

### MENSAJES CLAVES

- En la coyuntura actual, las afectaciones humanitarias en el departamento se presentan como resultado de tres principales dinámicas: el conflicto armado, desastres naturales y la situación fronteriza. En este contexto, es necesario que la acción humanitaria continúe en el departamento, con miras a establecer procesos duraderos de reducción de brechas humanitarias a través de la creación de capacidad de resiliencia local, tanto en las comunidades como en las instituciones. La población continúa presentando altos niveles de necesidades básicas insatisfechas, y algunos grupos específicos, tales como mujeres, niños, niñas, adolescentes y jóvenes-NNAJ y comunidades indígenas, viven en condiciones de particular vulnerabilidad.
- En términos de desarrollo sostenible, el departamento de Arauca actualmente atraviesa un proceso de transición determinante con respecto a la vocación productiva del departamento, que históricamente estuvo ligada a la industria de hidrocarburos y está transitando hacia una priorización de los sectores agropecuario, ganadero, turístico e industrial.
- En Arauca la construcción de paz refleja una necesidad estructural. La presencia activa de las diversas partes del conflicto armado, la actual coyuntura de los diálogos de paz con las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia –Ejército del Pueblo FARC y Ejército de Liberación Nacional ELN, la presencia de organizaciones de víctimas, indígenas y campesinas, permiten observar los retos en cuanto a la construcción de paz territorial. El desconocimiento y niveles de desconfianza en la actual negociación, las demandas históricamente planteadas por las comunidades y la ubicación del conflicto armado inciden como un generador permanente de necesidades y descomposición del tejido social.

<sup>1</sup> Datos Demográficos I) Gobernación de Arauca; II-III-IV-V) Sistema Integrado de Información Humanitaria Corte 31/03/2016

<sup>2</sup> Datos de Desarrollo, Paz y Humanitarios: i) UARIV- Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas. Registro Único de Víctimas (RUV), desplazamientos individuales. Corte 01/03/2016; ii) OCHA, desplazamientos masivos. Corte 01/01/2013 a 31/03/2016; iii) DAICMA - Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal. Víctimas por MAP/MUSE. Corte 01/01/1990- 02/29/2016; iv) Sistema de Información MONITOR -OCHA. Corte 01/01/2013 a 31/03/2016; v) UNGRD –Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres. Corte 31/03/2016; vi; vii; viii ix) Sistema de Información MONITOR Corte 01/03/2016; x) Diagnóstico Socioeconómico Departamento de Arauca PNUD-Agencia Nacional de Hidrocarburos 2014 según Censo DANE 2005 Pg. 19 xi) PNUD con base en Ministerio de Educación Nacional xii) DANE [http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech\\_cp\\_nvovs\\_dptos14.pdf](http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech_cp_nvovs_dptos14.pdf) Corte 27 de marzo de 2015

## 1. CONTEXTO EN CONSTRUCCIÓN DE PAZ Y RETOS

### MENSAJES CLAVES

- La presencia de grupos armados no estatales en general sigue predominando en la región y fortaleciendo las economías ilegales. Estos grupos, además, ejercen un control territorial y político, en muchos casos por el arraigo en las zonas rurales y en otros, por intimidación. Esta situación ha generado en las últimas décadas, fuertes enfrentamientos con la Fuerza pública que ha dejado como resultado 128.779 víctimas por violencia<sup>3</sup>. Su ubicación estratégica, como zona de frontera, ha incidido también en que haya sido una zona clave del conflicto armado. Las dimensiones del conflicto armado se articulan con dinámicas sociales, políticas y económicas, que hacen que la construcción de paz sea una prioridad para el departamento y para lograr una paz estable y duradera.
- Arauca presenta diversas problemáticas socioeconómicas, ambientales y de limitada estatal que se relacionan entre sí. La descomposición del tejido social y la falta de acceso a los servicios básicos interfieren con las perspectivas de desarrollo, haciendo del departamento un territorio con gran presencia de población en estado de vulnerabilidad, necesidades humanitarias y retos de corrupción en la administración pública.
- La dinámica económica departamental muestra un alto grado de inestabilidad dadas las fluctuaciones del Producto Interno Bruto (PIB). Entre los años 2005-2008 el crecimiento económico del Departamento mostró una tendencia creciente al pasar de 2.6 billones de pesos a 3.8 billones de pesos (a precios constantes de 2005)<sup>4</sup> Sin embargo la economía araucana presentó una desaceleración entre los años 2009 y 2013 en casi un 20% equivalente a mostrando un PIB de 3 billones de pesos para 2013. A pesar de estas fluctuaciones económicas el índice de pobreza multidimensional alcanza el 61% y ha alcanzado niveles del 93%<sup>5</sup> en las zonas rurales. La actividad extractiva ha generado conflictividades sociales y medio ambientales, sin embargo, la transición hacia nuevas fuentes económicas en el departamento se percibe como una oportunidad para la inclusión de nuevas visiones de desarrollo humano sostenible.

### CONTEXTO CONSTRUCCIÓN DE PAZ Y RETOS

**1. Conflictos en el territorio:** En el Departamento de Arauca se expresan diferentes tipos de conflictos asociados a la violencia armada, la concentración de la tierra, impactos medioambientales e impactos en grupos étnico-poblacionales originados en el desarrollo de la industria de hidrocarburos, y conflictos derivados de bajos niveles de transparencia y eficiencia administrativa por parte de las autoridades públicas, en particular en la garantía y prestación de servicios públicos domiciliarios.

Las FARC-EP y el ELN han tenido una presencia histórica en el departamento. Esta presencia se consolidó en los años 80 y ha pasado por alianzas temporales entre los dos grupos, así como fuertes confrontaciones, afectando de manera especial a la población civil. Los dos grupos han competido por el control del territorio hasta finales de los años 90, cuando llegaron a la zona grupos de autodefensas tales como el Bloque Vencedores de Arauca, aumentando la intensidad y el impacto del conflicto armado en la población. La dinámica del conflicto ha disminuido las posibilidades de desarrollo, especialmente por la afectación a las cadenas productivas, el dominio de los corredores viales y el control territorial que ejercen las economías ilegales, suma en algunos casos a la débil presencia del Estado en el territorio. Un factor de especial preocupación, han sido las dinámicas en la frontera que han conllevado al contrabando, tráfico de personas y armas.

En el departamento de Arauca, la estructura de la propiedad está caracterizada por la mediana y gran propiedad con un 76% y 21% respectivamente. El número de propietarios aumentó de 3.869 a ceca de 13.022 en 2009. El número de predios aumenta en 10.570. Un alto porcentaje de estos movimientos parecen ser el resultado de un mismo grupo de propietarios adquiriendo varios predios.<sup>6</sup> Además, existen conflictos entre el uso real y el potencial de la tierra, reflejado especialmente en el conflicto entre la ganadería y la agricultura, y el conflicto entre indígenas y campesinos. Dado que muchos campesinos fueron objeto de despojo y desplazamiento, la restitución de tierras es un factor crítico en las reivindicaciones sociales.

<sup>3</sup> Sistema de Información [www.monitor.colombiassh.org](http://www.monitor.colombiassh.org) Periodo 01/01/2008-07/08/2016 Corte 07/08/2016

<sup>4</sup> Diagnóstico Socioeconómico Departamento de Arauca PNUD-Agencia Nacional de Hidrocarburos 2014 Pg. 15 <http://www.anh.gov.co/Seguridad-comunidades-y-medio-ambiente/SitioETH-ANH-2015/como-lo-hacemos/ETTemporal/DocumentosDescargarPDF/1.1.2DIAGNOSTICOARAUCA.pdf>

<sup>5</sup> Ibid

<sup>6</sup> Atlas de la distribución de la tierra en Colombia 2012 Arauca Pg. 418 [http://www.igac.gov.co/wps/wcm/connect/d8ae3c804dc61a91b970fb36b39898f6/3\\_la\\_concentracion\\_de\\_la\\_tierra\\_en\\_colombia\\_paginas\\_400-499.pdf?MOD=AJPERES](http://www.igac.gov.co/wps/wcm/connect/d8ae3c804dc61a91b970fb36b39898f6/3_la_concentracion_de_la_tierra_en_colombia_paginas_400-499.pdf?MOD=AJPERES)

**2. Derechos de las víctimas:** en un departamento de 262.315 habitantes, están registradas 81.573 víctimas en el Registro de la Unidad de Víctimas (RUV)<sup>7</sup> equivalente al 31% de la población del departamento. El departamento presenta cerca de 80.886 víctimas del conflicto armado sobre las cuales se han emitido 687 sentencias y se han atendido 68.512 víctimas<sup>8</sup>. Entre el 1 de enero de 2008 y el 7 de agosto de 2016 se han presentado un total de 128.779 personas afectadas por eventos violentos, 51% mujeres. En el mismo periodo se cuentan 5.561 afectados por ataques a infraestructura o bienes civiles, 221 afectados por hostigamientos, 133 casos de secuestro.<sup>9</sup> De acuerdo al mapa de oferta institucional de la UARIV, en la actualidad se desarrollan programas para el levantamiento de archivos de derechos humanos a cargo del Centro de Memoria Histórica, y el desarrollo de certificaciones en competencias laborales a víctimas a cargo del Servicio Nacional de Aprendizaje SENA.<sup>10</sup>

**3. Movilización social:** en particular se han presentado manifestaciones pacíficas en reacción a asesinatos selectivos y persecuciones contra líderes sociales y defensores de derechos humanos. También existe una fuerte movilización en defensa del medio ambiente y contra la explotación de los recursos naturales. Existe representación de organizaciones comunitarias y sociales, organizaciones cooperativas, ambientalistas, de mujeres y de género y jóvenes; asociaciones de cabildos, autoridades tradicionales indígenas y organizaciones cívico-populares<sup>11</sup> de Arauca. El informe del análisis sobre la movilización por la paz en Colombia destaca al departamento de Arauca por su movilización por la paz, y entre otros, por encontrarse a favor del inicio de diálogos con el ELN.<sup>12</sup>

**4. Capacidad institucional y social:** el departamento de Arauca junto con los departamentos de Casanare y Guainía, concentraron cerca del 44% de los ingresos de regalías por habitante con mayor PIB per cápita,<sup>13</sup> equivalente a 1.3 millones por habitante.<sup>14</sup> El Departamento cumple con los estándares establecidos en la Ley 617 de 2000 frente al cumplimiento de los gastos de funcionamiento como proporción de los Ingresos Corrientes de Libre Destinación, tanto por entidades de la administración central como de organismos de control<sup>15</sup>. No obstante Arauca no posee capacidad de endeudamiento, es decir, el departamento no cuenta con capacidad de crédito autónoma<sup>16</sup> aunque con un índice de desempeño fiscal promedio de 71.43 puntos<sup>17</sup> El índice de desempeño integral del departamento ha aumentado desde el 62.7%<sup>18</sup> % en 2011 al 74,1 % en 2014<sup>19</sup>. Casos como el alcalde de la ciudad de Arauca investigado por presunta corrupción electoral, ha generado mayores niveles de desconfianza en la administración municipal y departamental.<sup>20</sup>

**5. Seguridad ciudadana:** en el departamento existe una importante presencia de la fuerza pública<sup>21</sup>. El Departamento presentó en 2008 una tasa de 133 homicidios por cada 100 mil habitantes y una tasa en 2012 de 82 homicidios por cada 100 mil habitantes. En el mismo periodo se presentó una tasa de hurtos de 112 en 2008 a una tasa de hurtos en 2012 de 178 por cada 100 mil habitantes<sup>22</sup>. En el periodo de enero-abril de 2015 se presentaron 526 delitos en comparación a 701 casos reportados en el año anterior. En el mismo periodo se presentó una reducción de 23% en casos de lesiones personales<sup>23</sup>. En 2014 la tasa de homicidios alcanzó el 62.06 en comparación con una tasa de 26.49 por cada 100 mil habitantes a nivel nacional.<sup>24</sup>

**6. Iniciativas pos-acuerdo:** la Gobernación, el Consejo departamental de paz, y la Alta Consejera para los Derechos Humanos de la Presidencia, con el apoyo de la Oficina del Alto Comisionado para la Paz y del PNUD están elaborando una política pública para la construcción de la paz. La Alta Consejería para el post-conflicto -con el apoyo del PNUD, están desarrollando la iniciativa “Manos a la obra por la paz”, que consiste en la construcción de obras de infraestructura y la iglesia católica - con la Pastoral Social y Menonita y la Alianza educativa por la paz están promoviendo estrategias de educación y cultura de paz.

<sup>7</sup> Unidad Nacional para la Atención y reparación Integral a la Víctimas UARIV - Red Nacional de Información RNI- Registro Único de Víctimas Corte 07/08/2016  
<sup>8</sup> Ibid.

<sup>9</sup> Sistema de Información [www.monitor.colombiassh.org](http://www.monitor.colombiassh.org) Periodo 01/01/2008-07/08/2016 Corte 07/08/2016

<sup>10</sup> Unidad Nacional para la Atención y reparación Integral a la Víctimas UARIV <http://www.unidadadvictimas.gov.co/es/mapa-de-oferta/195> . Corte 07/08/2016

<sup>11</sup> Se destacan entre otras organizaciones la Asociación campesina de Arauca – Sindicato de trabajadores agropecuario ACA-STA; Sindicato departamental del agro araucano-Sindeagro-Arauca; Mesa de organizaciones cívicas y populares de Arauca-MOCIPAR; Asociación de Cabildos y Autoridades Tradicionales Indígenas del Departamento de Arauca (ASCATIDAR); Movimiento Político de Masas Social y Popular del Centro Oriente Colombiano; Federación de Juntas de Acción Comunal; Casa de la Mujer el Arauca y la Mesa de Organizaciones Cívico Populares de Arauca (MOCIP)

<sup>12</sup> Centro de Investigación y Educación Popular / Programa por la Paz (CINEP/PPP) Informe Datapaz 2015 / Movilización por la Paz en Colombia. Marzo de 2016 Pg. 15 [http://www.cinep.org.co/images/iniciativas\\_paz/Informe\\_Datapaz\\_2.pdf](http://www.cinep.org.co/images/iniciativas_paz/Informe_Datapaz_2.pdf)

<sup>13</sup> Informe de desempeño fiscal de los departamentos y municipios 2014 Pg. 18 <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempe%C3%B1o%20Fiscal%202014.pdf>

<sup>14</sup> Informe de desempeño fiscal de los departamentos y municipios 2014 Pg. 19 <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempe%C3%B1o%20Fiscal%202014.pdf>

<sup>15</sup> Informe de desempeño fiscal de los departamentos y municipios 2014 Pg. 34 <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempe%C3%B1o%20Fiscal%202014.pdf>

<sup>16</sup> Informe de desempeño fiscal de los departamentos y municipios 2014 Pg. 38 <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempe%C3%B1o%20Fiscal%202014.pdf>

<sup>17</sup> Informe de desempeño fiscal de los departamentos y municipios 2014 Pg. 49 <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempe%C3%B1o%20Fiscal%202014.pdf>

<sup>18</sup> Informe de desempeño fiscal de los departamentos y municipios 2011 Pg. 36 [https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Evaluacion%20de%20desempe%C3%B1o%202011\\_CEVC\\_WEB.pdf](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Evaluacion%20de%20desempe%C3%B1o%202011_CEVC_WEB.pdf)

<sup>19</sup> Evaluación del desempeño integral de los municipios y distritos. Departamento Nacional de Estadística DANE 2015 Pg. 14 <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempe%C3%B1o%20Integral%202014.pdf>

<sup>20</sup> Tomado de El Colombiano 28/02/2016 <http://www.elcolombiano.com/colombiano-la-carcel-el-cabildo-de-arauca-por-presunta-corrupcion-electoral-193672212>

<sup>21</sup> El departamento de Arauca se encuentra bajo la jurisdicción de la Décimo Octava Brigada, unidad operativa con sede en Arauca, capital departamental, y a su vez está adscrita a la Octava División del Ejército. La Décimo Octava Brigada está integrada por el Grupo de Caballería Aerotransportado No. 18, Gabriel Rabáiz Pizarro, con puesto de mando en el municipio de Saravena; el Batallón de Ingenieros No. 18 Gr. Rafael Navas Pardo, con puesto de mando en el municipio de Tame; el Batallón de A.S.P.C. No. 18 "St. Rafael Arangona", con sede en el municipio de Arauca; el Batallón de Instrucción, Entrenamiento y Reentrenamiento No. 18 "Manuel De Pombo", con sede en el municipio de Saravena; el Batallón de Artillería No. 18 Gr. José María Mantilla, con sede en el vereda de Feliciano; y el Batallón Especial Energético y Vial No. 1 Gr. Juan José Neira, con sede en la vereda Caño Limón. Dinámicas del conflicto armado en Arauca y su impacto humanitario junio de 2014 USAID, OIM , Fundación Ideas para la Paz Pg. 39 <http://cdn.ideaspaz.org/media/website/document/53e2ac3725816.pdf>

<sup>22</sup> Departamento Nacional de Planeación. Ficha de Caracterización 2013 <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Fichas%20Caracterizacion%20Territorial/Departamentos/arauca.pdf>

<sup>23</sup> Tomado de la voz de Arauca <http://lavozdelarauca.com/2015/05/policia-nacional-arauca-entrega-analisis-delictivo-enero-abril-2015/>

<sup>24</sup> Tomado del El Colombiano 31/07/2016 <http://www.elcolombiano.com/colombia/en-2014-se-reportaron-cada-mes-1-052-homicidios-1X2426183>

## 2. CONTEXTO DE DESARROLLO SOSTENIBLE

### MENSAJES CLAVES

- Para el año 2011, el 36% de la población de Arauca tenía Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), 32% en las cabeceras municipales y 64.3% en la zona rural<sup>25</sup>. Según estimaciones del Departamento Nacional de Planeación (DNP), a través del Censo del año 2005, la incidencia de la pobreza medida por el Índice de Pobreza Multidimensional- IPM en el Departamento de Arauca es de 61%, ocupando el puesto 17 ordenando de mayor a menor, entre los 32 departamentos y 11 puntos por encima del promedio nacional ubicado en 50%.<sup>26</sup> El conflicto armado que causa afectaciones multidimensionales, se configura como el principal obstáculo para el desarrollo sostenible del departamento.
- La dependencia de la industria petrolera en las últimas décadas ha afectado la potencialización de los sectores productivos tradicionales propios de una región agrícola y ganadera. Al momento, se están empezando a estructurar factores productivos alternativos, enfocados en la tecnificación de los procesos de producción y mercado de productos fuertes para el departamento como el cacao, la ganadería, los maderables, el plátano, por nombrar algunos sobresalientes.
- El desarrollo económico del departamento se ha visto afectado por varios fenómenos, sin embargo, uno de los factores con alto grado de afectación es la presencia de grupos armados no estatales, acompañado de la débil presencia institucional, bajos niveles de transparencia, baja efectividad en el manejo de los recursos, presencia de economías ilegales y contrabando. Estas barreras al desarrollo han limitado el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes aun cuando se cuenta con un PIB/Per cápita de los más altos del país, con 3 billones de pesos en 2013 (a precios de 2005).<sup>27</sup>

### CONTEXTO DESARROLLO Y RETOS

**1. Pobreza:** según las estadísticas obtenidas del Censo Nacional de 2005<sup>28</sup>, el departamento de Arauca registra 262.315 habitantes, de los cuales y según la medición por Índice de Pobreza Multidimensional<sup>29</sup> (IPM), 160.012 se consideran en situación de pobreza, es decir que la pobreza afecta a un 61% de la población<sup>30</sup>. Esta situación se agrava para las zonas rurales del departamento, donde de los 96 mil habitantes<sup>31</sup>, 90 mil están en situación de pobreza equivalente a una incidencia de la pobreza del 93.8%, la quinta más alta del país. La descomposición del IPM permite identificar qué la principal privación de la población Araucana, es el acceso a un empleo formal que afecta a un 99.4% de la población del departamento. En segundo lugar, se encuentra el bajo logro educativo, con una incidencia del 75.23% de la población<sup>32</sup>. La mayoría de los municipios de Arauca tienen un nivel de incidencia de pobreza multidimensional superior al 50% excepto la capital Arauca con 49.5%. Arauquita es el municipio con la incidencia más alta con un 71%<sup>33</sup>

**2. Mercado Laboral:** En 2014 la relación entre Población Económicamente Activa (PEA) y la Población en Edad para Trabajar PET disminuyó 3.8 puntos porcentuales de 63.8% en el Departamento de Arauca dados fenómenos de transición de la población de una condición de actividad a una condición de inactividad. La condición de inactividad se expresa en la Tasa de Ocupación (TO) para 2013 que paso de 54.6% a 51.1% con un número sostenible de personas en condición de desempleo de 4.600 para 2013<sup>34</sup>. No obstante, la comparación con las capitales de los nuevos departamentos -CND-<sup>35</sup> muestra que Arauca presenta una tasa de ocupación inferior en 7 puntos porcentuales a la registrada por las CND, y en ese mismo sentido, se observa que la tasa de desempleo está por encima en 2.5 puntos porcentuales. De una población en 2013 de 26.000 ocupados, cerca de 9000 trabajadores equivalente a un 33% se concentran en las ramas de comercio, hoteles y restaurantes, un 29% se concentra en servicios comunales, sociales y personales y un 12% en el sector de construcción.<sup>36</sup>

**3. Educación:** las tasas de coberturas netas en educación para todos los niveles muestra un déficit de cupos escolares en el departamento; en 2014 las coberturas brutas fueron: transición: 77%, primaria: 93%, secundaria: 79% y media: 56%<sup>37</sup>. En 2014, 3490 personas se

<sup>25</sup> Diagnóstico Socioeconómico Departamento de Arauca PNUD-Agencia Nacional de Hidrocarburos 2014 Pg. 21 <http://www.anh.gov.co/Seguridad-comunidades-y-medio-ambiente/SitioETH-ANH29102015/como-lo-hacemos/ETHtemporal/DocumentosDescargarPDF/1.1.2DIAGNOSTICOARAUCA.pdf>

<sup>26</sup> Diagnóstico Socioeconómico Departamento de Arauca PNUD-Agencia Nacional de Hidrocarburos 2014 Pg. 19 <http://www.anh.gov.co/Seguridad-comunidades-y-medio-ambiente/SitioETH-ANH29102015/como-lo-hacemos/ETHtemporal/DocumentosDescargarPDF/1.1.2DIAGNOSTICOARAUCA.pdf>

<sup>27</sup> Diagnóstico Socioeconómico Departamento de Arauca PNUD-Agencia Nacional de Hidrocarburos 2014 Pg. 15 <http://www.anh.gov.co/Seguridad-comunidades-y-medio-ambiente/SitioETH-ANH29102015/como-lo-hacemos/ETHtemporal/DocumentosDescargarPDF/1.1.2DIAGNOSTICOARAUCA.pdf>

<sup>28</sup> DANE

<sup>29</sup> El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), desarrollado por el Oxford Poverty & Human Development Initiative (OPHI), es un indicador sintético que muestra el grado de privación de las personas en un conjunto de dimensiones.

<sup>30</sup> Diagnóstico Socioeconómico Departamento de Arauca PNUD-Agencia Nacional de Hidrocarburos 2014 Pg. 19 <http://www.anh.gov.co/Seguridad-comunidades-y-medio-ambiente/SitioETH-ANH29102015/como-lo-hacemos/ETHtemporal/DocumentosDescargarPDF/1.1.2DIAGNOSTICOARAUCA.pdf>

<sup>31</sup> Diagnóstico Socioeconómico Departamento de Arauca PNUD-Agencia Nacional de Hidrocarburos 2014 Pg. 13 <http://www.anh.gov.co/Seguridad-comunidades-y-medio-ambiente/SitioETH-ANH29102015/como-lo-hacemos/ETHtemporal/DocumentosDescargarPDF/1.1.2DIAGNOSTICOARAUCA.pdf>

<sup>32</sup> Diagnóstico Socioeconómico Departamento de Arauca PNUD-Agencia Nacional de Hidrocarburos 2014 Pg. 20 <http://www.anh.gov.co/Seguridad-comunidades-y-medio-ambiente/SitioETH-ANH29102015/como-lo-hacemos/ETHtemporal/DocumentosDescargarPDF/1.1.2DIAGNOSTICOARAUCA.pdf>

<sup>33</sup> Ibid.

<sup>34</sup> Diagnóstico Socioeconómico Departamento de Arauca PNUD-Agencia Nacional de Hidrocarburos 2014 Pg. 23 <http://www.anh.gov.co/Seguridad-comunidades-y-medio-ambiente/SitioETH-ANH29102015/como-lo-hacemos/ETHtemporal/DocumentosDescargarPDF/1.1.2DIAGNOSTICOARAUCA.pdf>

<sup>35</sup> Arauca, Yopal, Mocoa, Leticia, Inírida, San José del Guaviare, Mitú y Puerto Carneño.

<sup>36</sup> Diagnóstico Socioeconómico Departamento de Arauca PNUD-Agencia Nacional de Hidrocarburos 2014 Pg. 23 <http://www.anh.gov.co/Seguridad-comunidades-y-medio-ambiente/SitioETH-ANH29102015/como-lo-hacemos/ETHtemporal/DocumentosDescargarPDF/1.1.2DIAGNOSTICOARAUCA.pdf>

<sup>37</sup> Cálculos PNUD con base en DANE

<sup>38</sup> PNUD con base en micro datos de la ECH -GEH DANE 2014 y datos- Ministerio de Educación Nacional, Estadísticas Sectoriales.

encontraban matriculados a educación superior.<sup>38</sup> A pesar de los esfuerzos producidos en los últimos años para garantizar la educación gratuita en la totalidad de la población en Arauca, aún permanecen indicadores relativos al 10% de analfabetismo en el departamento. La presencia institucional se expresa en 22 Instituciones educativas que integran 74 sedes con cobertura en niveles preescolar, básica y media. Además, Arauca cuenta con 20 Centros Educativos asociados Rurales con 235 sedes, 21 instituciones educativas conformada por 124 sedes y 5 Centros Educativos Indígenas-CEIN<sup>39</sup>.

**4. Salud:** El número de afiliados al régimen subsidiado en salud en el departamento alcanzó 191.157 y un 16% de la población se encuentra afiliada al régimen contributivo de salud en 2015. Por otra parte, la mortalidad infantil registrada en el departamento en 2013 registra una tasa de 24.8 defunciones más por cada mil nacidos respecto de una tasa de 17.2 a nivel nacional<sup>40</sup>. La tasa de mortalidad materna, entre los años 2010-2013 registraron 9 defunciones relacionadas con el embarazo o el parto, lo cual representan una tasa de 25 muertes por cada 100 mil nacidos vivos comparados con una tasa nacional de 55.2 por cada 100 mil nacidos vivos. En Arauca 1 de cada 4 nacimientos es de una madre entre los 15 y 19 años<sup>41</sup>, registrándose en 2013, (78) setenta y ocho nacimientos de madres entre los 10 y 14 años.<sup>42</sup> En 2015 se presentaron 15 casos de Zika y 20 en 2016<sup>43</sup>.

**5. Vivienda y servicios públicos:** El departamento de Arauca presenta debilidades institucionales para garantizar el acceso a los servicios de acueducto y alcantarillado, especialmente en las zonas rurales, donde tan solo el 16% de la población rural accede al servicio de acueducto y un 2% presentan cobertura a alcantarillado. En contraste, las zonas urbanas presentan coberturas del 92% en acueducto y 80% en alcantarillado.<sup>44</sup> El déficit cuantitativo agregado de vivienda del departamento de Arauca de acuerdo al Censo 2005 fue de 60% superando el registro nacional de 36%<sup>45</sup>, donde el municipio de Cravo Norte, mostró la peor situación con un 60% de sus viviendas con materiales inadecuados en pisos y paredes, y los municipios de Fortul, Puerto Rondón y Saravena que registraron niveles superiores al 40%.

**6. Sostenibilidad:** Los daños ambientales que ha generado la industria petrolera no son menores, pasando por las inundaciones y alteraciones generadas por las perforaciones, hasta la afectación a ecosistemas y comunidades. En particular se ha evidenciado el impacto sobre de la Laguna La Lipa. Debido a su gran importancia como zona forestal y humedal, fue decretada para beneficio de la comunidad y de las especies que allí habitan como reserva, bajo el acuerdo 0028 de 1976. Sobre su lecho se construyó una isla artificial de perforación y su correspondiente acceso, mediante vía férrea que impacta territorios de interés étnico cultural de comunidades como los Guahibos, Macaquanes, Sikuanes, Cuibas y Betoy.<sup>46</sup> Hubo errores con alto costo social y ambiental: se realizaron obras innecesarias y mucha imprevisión para impedir el deterioro del medio ambiente.<sup>47</sup>

**7. Perspectiva de Género:** En las elecciones departamentales de 2010 el número de candidatas a la asamblea departamental alcanzó un 36.2% y quedaron elegidas un 16% equivalente a cerca de 19 curules de 81 disponibles en total. En el periodo 2012-2015 el 33.3% de los cargos de la administración local eran ocupados por mujeres y en la actualidad ese porcentaje asciende al 70%. Con el propósito de desarrollar una estrategia de más alto impacto la administración municipal del departamento estableció una Política de igualdad de oportunidades de mujeres y hombres y equidad de géneros para el periodo 2015-2025<sup>48</sup>.

**8. Concentración de la tierra y su vocación:** El índice de GINI de concentración de la tierra para el año 2009 fue de 0.82. El GINI de propietarios presenta un incremento en la concentración como resultado de algunos propietarios adquiriendo más de un predio lo que se expresa en un 78% del área catastral como propiedad privada.<sup>49</sup> El departamento de Arauca tiene 2'383.135 de hectáreas, de las cuales alrededor de 1.5 millones tienen vocación agropecuaria. La producción agrícola del departamento es de 613.045 toneladas y sus principales productos cultivados son: el plátano, la yuca, el arroz y el maíz.<sup>50</sup>

<sup>38</sup> Diagnóstico Socioeconómico Departamento de Arauca PNUD-Agencia Nacional de Hidrocarburos 2014 Pg. 37 <http://www.anh.gov.co/Seguridad-comunidades-y-medio-ambiente/SitioETH-ANH29102015/como-lo-hacemos/ETHtemporal/DocumentosDescargarPDF/1.1.2DIAGNOSTICOARAUCA.pdf>

Cálculos PNUD con base en DANE

<sup>39</sup> Gobernación Departamental de Arauca. Secretaría de educación de Arauca. Boletín Estadístico 2012 Pg. 11 [http://www.sedarauca.gov.co/arauca/images/documentos/BOLETIN\\_ESTADISTICO\\_2012\\_1.pdf](http://www.sedarauca.gov.co/arauca/images/documentos/BOLETIN_ESTADISTICO_2012_1.pdf)

<sup>40</sup> PNUD con base en micro datos DANE 2014.

<sup>41</sup> Ibid.

<sup>42</sup> Ibid.

<sup>43</sup> Tomado del Meridiano 28/01/2016 <http://www.meridiano70.net/?id=3512>

<sup>44</sup> PNUD con base en micro datos de la ECH -GEH DANE 2014 y datos- Ministerio de Educación Nacional, Estadísticas Sectoriales.

<sup>45</sup> Diagnóstico Socioeconómico Departamento de Arauca PNUD-Agencia Nacional de Hidrocarburos 2014 Pg. 37 <http://www.anh.gov.co/Seguridad-comunidades-y-medio-ambiente/SitioETH-ANH29102015/como-lo-hacemos/ETHtemporal/DocumentosDescargarPDF/1.1.2DIAGNOSTICOARAUCA.pdf>

Cálculos PNUD con base en DANE.

<sup>46</sup> Tomado del portal Las Dos Orillas 03/04/2015 <http://www.las2orillas.co/se-seca-la-laguna-del-lipa-en-arauca/>

<sup>47</sup> Toda de la Biblioteca virtual Luis Ángel Arango Fajardo Montaña. Diario Fondo FEN Colombia. 1923-1992 <http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/faunayflora/orinoco/orinoco14e.htm>

<sup>48</sup> Alcaldía del Municipio de Arauca Política de igualdad de oportunidades de mujeres y hombres y equidad de géneros para el periodo 2015-2025 <https://www.arauca-arauca.gov.co/Institucional/SiteAssets/Paginas/Pd/C3%ADTicas-PP%20MUJERES%20%20ARAUCA%20JULIO%2031%20DE%2020151.pdf>

<sup>49</sup> Instituto Geográfico Agustín Codazzi. Atlas de la distribución de la propiedad rural en Colombia [http://www.igac.gov.co/wps/wcm/connect/d8ae3c804dc61a91b970fb36b39898f6/3\\_la\\_concentracion\\_de\\_la\\_tierra\\_en\\_colombia\\_paginas\\_400-499.pdf?MOD=AJPERES](http://www.igac.gov.co/wps/wcm/connect/d8ae3c804dc61a91b970fb36b39898f6/3_la_concentracion_de_la_tierra_en_colombia_paginas_400-499.pdf?MOD=AJPERES)

<sup>50</sup> Tomado del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural-Unidad de Planificación Rural Agropecuaria 06/04/2016 [http://upra.gov.co/web/guest/sala-de-prensa/noticias/-/asset\\_publisher/1KBhSLbXzAp/content/colombia-siembra-agronegocios-en-tame](http://upra.gov.co/web/guest/sala-de-prensa/noticias/-/asset_publisher/1KBhSLbXzAp/content/colombia-siembra-agronegocios-en-tame)

## 3. CONTEXTO HUMANITARIO Y RETOS

### MENSAJES CLAVES

- Actualmente en el departamento hacen presencia las FARC-EP y el ELN. En 2012, se registró que los grupos guerrilleros realizaron 94 acciones violentas, lo que indica una disminución del 10,5% frente a 2011<sup>51</sup>, violencia expresada en homicidios intencionales en persona protegida, bloqueos de vías con utilización de artefactos explosivos improvisados (AEI), accidentes con explosivos remanentes de guerra (ERG) y ataques contra infraestructura minero-energética, que tendrían como propósito ejercer control social, económico y territorial. Esta situación ha llevado a las autoridades a reforzar la seguridad del departamento con cerca de 18.000 efectivos. Además de las constantes confrontaciones armadas, se han presentado casos de utilización de bienes de carácter comunitario por los combatientes, poniendo a civiles en riesgo.
- La temporada de lluvias, que en 2015 afectó a cerca de 380.000 personas, puso a prueba el sistema de respuesta local, ante las dificultades en la implementación de la ayuda y la magnitud de este fenómeno de carácter cíclico. Los afectados aún presentan necesidades insatisfechas, manifestadas en las condiciones de las viviendas, la informalidad del acceso a medios de vida y la precariedad de la seguridad alimentaria, que se suman a dinámicas estructurales y afectaciones por el conflicto armado. Los derrames de petróleo causados por los ataques a oleoductos han contaminado fuentes hídricas con consecuencias ambientales, económicas y de salud.
- La situación que se presenta desde agosto de 2015 con el cierre del paso oficial entre Colombia y Venezuela, tiene afectaciones concretas en términos humanitarios. Las cifras oficiales reportan 931 retornados, sin embargo, es posible que haya un subregistro. La vulnerabilidad de la población residente en las áreas marginales de la frontera, ya perjudicada por las dinámicas de conflicto armado y desastres naturales, se agudiza al convertirse en receptores de retornados, que siguen llegando de manera paulatina, y se insertan en las dinámicas locales de marginalidad, economías ilegales y control por parte de los grupos armados no estatales.

### CONTEXTO HUMANITARIO Y RETOS

**1. Desplazamiento Forzado:** según el Registro Único de Víctimas (RUV), 115.447, personas han sido sujetos de desplazamiento forzado en Arauca entre 1985 y marzo de 2016<sup>52</sup>, lo que equivale a un 44% de la población araucana bajo este hecho victimizante. Aun cuando no se han registrado desplazamientos masivos desde 2012 en Arauca, grupos armados no estatales han causado desplazamientos individuales en áreas rurales, que, debido al control social ejercido por estos grupos resultan en que las víctimas no denuncian, generando un subregistro. En otros casos, el acceso de las víctimas al Registro y asistencia se dificulta debido a las limitaciones en la capacidad local de respuesta y al desconocimiento de los derechos por parte de las víctimas. La baja capacidad de prevención y la debilidad en torno a planes de retorno acompañados por la institucionalidad a su vez incrementan la vulnerabilidad de la población desplazada.

**2. Minas Antipersonal (MAP) y Explosivos Remanentes de Guerra (ERG):** de acuerdo con la Dirección para la Acción Integral Contra Minas Antipersona (DAICMA), durante el primer trimestre del 2016 se reportan 12 víctimas de MAP/MUSE, de los cuales tres eran civiles y nueve miembros de la Fuerza Pública.<sup>53</sup> Esta cifra supera la del 2015, cuando se reportaron 8 víctimas de la Fuerza Pública en todo el año. La mayoría de los eventos reportados en 2016 tuvieron lugar en Saravena y Arauquita, donde se presentaron 11 incidentes. Si bien las víctimas fueron hombres en su totalidad, los riesgos causados por el uso de explosivos remanentes de guerra son una amenaza para toda la población en tanto que siguen presentándose casos donde son instalados en fuentes de agua y centros educativos. Aun cuando varias organizaciones han adelantado acciones preventivas y de acompañamiento, la capacidad instalada es insuficiente y las víctimas de MAP/MUSE tienen una baja representación en los espacios de participación establecidos en la Ley de Víctimas 1448/2011.

**3. Niñez y conflicto armado y Violencia sexual y basada en género (VSBG):** las niñas, niños y adolescentes (NNA) corren mayor riesgo de reclutamiento, en especial en zonas rurales y asentamientos informales. Se estima que al menos uno de cada cuatro combatientes perteneciente a los grupos armados no estatales que operan en el territorio es menor de edad y que en ocasiones esta población puede superar el 30% en algunas unidades armadas. En el caso de las niñas, se evidenciaron distintas situaciones de violencia sexual a las que

<sup>51</sup> Fundación Ideas para la Paz, USAID y OIM Dinámicas del conflicto armado en Arauca y su impacto humanitario junio de 2014 Pg. 4 <http://cdn.ideaspaz.org/media/website/document/53e2ac3725816.pdf>

<sup>52</sup> UARIV - Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, Registro Único de Víctimas (RUV), desplazamientos individuales. Corte 07/08/2016

<sup>53</sup> DAICMA - Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal. Víctimas por MAP/MUSE. Corte 1990-31 a marzo 2016

han sido sometidas por miembros de los estos grupos, siendo acosadas por sus compañeros u obligadas a convertirse en las compañeras permanentes de sus superiores. En cuanto a VSBG en el marco del conflicto, según cifras de la Defensoría del Pueblo de los 42 casos denunciados en Arauca entre 2012 y lo corrido de 2016, 26 ocurrieron en el departamento, mayoritariamente en la zona rural (81%). Si bien hay más de un tercio (38%) de los casos sin identificar responsables, cerca de un 25% de los casos son de grupos posdesmovilización, con igual número de casos perpetrados por el FARC-EP y 10% por el ELN.

**4. Comunidades étnicas:** en el departamento existen 35 comunidades indígenas (5.115 personas) que habitan en 26 resguardos. En especial los pueblos Hitnü, Makaguan, y Sikuani, compuestos por 3.206 personas continúan en riesgo de exterminio físico y cultural, según en el Auto 382/2010. Comunidades de Cuiloto Marrero (Puerto Rondón), Caño Mico (Tame) y 16 familias de Cusay la Colorada (Fortul) aún continúan en situación de desplazamiento en condiciones de hacinamiento y sin una perspectiva de reubicación acompañada en el corto plazo. Sus difíciles condiciones de vida y la presencia de actores armados en sus territorios han propiciado la aparición de distintas formas de violencia, especialmente intrafamiliar y de género catalizada también por un incremento en el consumo de sustancias psicoactivas. Las comunidades indígenas siguen en constante riesgo de exterminio y tienen altos niveles de necesidades básicas insatisfechas relacionadas con la provisión de agua y saneamiento, salud, protección y seguridad alimentaria.

**5. Confinamiento y Acceso Humanitario:** la restricción más común y de impacto humanitario multisectorial son los llamados “paros armados”, convocados por los grupos armados no estatales. El más reciente tuvo lugar en el mes de febrero de 2016<sup>54</sup> e incluyó bloqueos de vías inter e intra-municipales, homicidios selectivos, uso de explosivos, amenazas, secuestros, quema de vehículos, ataques al oleoducto Caño Limón-Coveñas, hostigamientos contra Fuerza Pública, entre otros. Los impactos en educación, salud, agua y saneamiento, seguridad alimentaria y protección afectaron al menos a 80.040 civiles<sup>55</sup>. Los bloqueos de vías también ocurren fuera del marco de los paros armados, amenazando y restringiendo el acceso a servicios para la población, incluyendo el uso de artefactos explosivos improvisados.

**6. Desastres naturales:** el impacto de las inundaciones e incendios forestales es recurrente y cuenta con una limitada respuesta local y departamental. Se estima que el 43.9% de las víctimas del conflicto en Arauca tienen doble afectación por inundaciones y sequías. Aun considerando que las instituciones departamentales encargadas de la Gestión de Riesgo de Desastres adelantaron obras de mitigación, este año no se encontraron mayores avances en este sentido, debido principalmente a las dificultades de comunicación interinstitucional. El Plan de contingencia para la prevención y atención de desastres naturales y antrópicos en el Departamento de Arauca pretende afrontar las emergencias, disminuir el riesgo y proteger la población civil y sus pertenencias, haciendo un análisis de todas y cada una de las amenazas a que está expuesto el Departamento.<sup>56</sup> El inicio de las lluvias está propiciando la multiplicación de vectores y por consecuencia, de enfermedades causadas por parte de éstos como el Zika, Chikungunya y Dengue.

**7. Situación Fronteriza:** La situación que se vive en la frontera con Venezuela está generando un impacto en la situación económica de la población asentada en la orilla del Río Arauca. Estas comunidades, previamente afectadas por las inundaciones de la ola invernal de 2015, han recibido muy limitada asistencia al asumir una posición de receptoras de colombianos que retornan de Venezuela. Las mayores debilidades de respuesta institucional se evidencian una deficiente Red Migrante como mecanismo de coordinación, que cuenta con un plan de contingencia limitado y con un número limitado de albergues oficiales para la recepción de personas. Adicionalmente, los retornados en muchos casos se asientan en áreas marginalizadas con presencia de grupos armados no estatales, lo cual incrementa su posición de vulnerabilidad.

<sup>54</sup> Tomado de BLU Radio 14/02/2016 <http://www.bluradio.com/123761/arauca-la-zona-mas-afectada-por-paro-armado-del-eln>

<sup>55</sup> Cálculos propios OCHA Arauca, con base en Monitor - UMAIC

<sup>56</sup> Unidad Nacional de Gestión del Riesgo, Centro de Documentación e Información de gestión del riesgo de desastres. Plan de contingencia para la prevención y atención de desastres naturales y antrópicos en el Departamento de Arauca <http://cedir-catalogo.gestiondelriesgo.gov.co/cgi-bin/koha/opac-detail.pl?biblionumber=2958#V6fV6EbhDIU>

## RESPUESTA

### 1. FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL EN ARAUCA

#### FINANCIAMIENTO EN ARAUCA<sup>57</sup>

| HUMANITARIO  | AÑO  | MONTO TOTAL ADJUDICADO        |                |                                  | BENEFICIARIOS TOTALES | Sectores con mayor financiación                       |   |
|--|------|-------------------------------|----------------|----------------------------------|-----------------------|---|---|
|  | CERF | Fondo Humanitario de Colombia | Otros Donantes | Total Financiamiento Humanitario |                       |   |   |
|  | 2015 | USD 297.499                   | USD 83.333     | USD 2.780.801                    | USD 3.203.299         | 38.482  | 1. Protección<br>2. Seguridad Alimentaria y Nutrición<br>3. Recuperación Temprana |
|  | 2016 | -                             | USD 166.665    | USD 953.449                      | USD 1.120.114         | 8.592   |   |
| PAZ Y DESARROLLO   | AÑO  | MONTO TOTAL ADJUDICADO        |                | BENEFICIARIOS TOTALES            |                       | Temas con mayor financiación                          |   |
|  |      | PAZ                           | DESARROLLO     | PAZ                              | DESARROLLO            | PAZ   | DESARROLLO  |
|  | 2015 | USD 671.722                   | USD 141.559    | 1.195                            | 61                    | Democracia de base local para la garantía de derechos | Equidad y Movilidad Social  |
|  | 2016 | USD 254.811                   | USD 160.912    | 576                              | 147                   | Democracia de base local para la garantía de derechos | Equidad y Movilidad Social  |
| <p><b>Prioridades de financiamiento humanitario en Arauca identificadas por el Equipo Humanitario Local:</b><br/> <b>Sectorial:</b> Protección, Salud, Seguridad Alimentaria y Agua, Saneamiento Básico e Higiene.<br/> <b>Geográficas:</b> municipios de Arauca (zona rural), Arauquita, Fortul, Saravena y Tame<br/>           Nota: Total entre paz desarrollo y humanitario no se deben sumar, dado que un proyecto puede caer entre ambos marcos.</p> |      |                               |                |                                  |                       |   |   |

### 2. COORDINACIÓN: EQUIPO LOCAL DE COORDINACIÓN (ELC)

El ELC de Arauca fue conformado en 2007 como Equipo Local de Coordinación (ELC), y se encuentra en un proceso de transición, incorporando aspectos no sólo humanitarios sino de construcción de paz y desarrollo. Compuesto actualmente por 10 socios (3 organizaciones no gubernamentales internacionales, 1 organización no gubernamental nacional, 4 agencias de Naciones Unidas y 2 observadores). La función principal del ELC es el diálogo y coordinación con actores locales, incluyendo instituciones, con el fin de facilitar una respuesta humanitaria efectiva, así como la inclusión de aspectos de construcción de paz y desarrollo sostenible en la agenda departamental, bajo un principio de complementariedad y con un enfoque de derechos humanos. Las actividades incluyen: análisis de contexto, identificación de necesidades humanitarias y respuesta, coordinación para la asistencia a personas que requieren protección de acuerdo con las necesidades y vacíos identificados, así como incidencia e interlocución para iniciativas de paz y desarrollo a nivel departamental y local. El Equipo Humanitario Local (EHL) juega un papel clave en el acompañamiento a las instituciones locales para complementar la respuesta y para atender las brechas críticas. Sin embargo, la presencia internacional y los fondos disponibles son insuficientes para atender las necesidades encontradas.

#### Presencia operativa de equipo local de coordinación ARAUCA

##### COORDINACIÓN

| HUMANITARIO | ZONA                | Albergue                             | Agua, saneamiento e higiene | Seguridad alimentaria y nutrición | Salud                     | Protección       | Educación                                     | Recuperación temprana       |
|-------------|---------------------|--------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------------|---------------------------|------------------|---|-----------------------------|
|             |                     | Piedemonte (Sarare)<br>Sabana        | CISP, CR<br>C               | CISP, CRC, FLM                    | CISP, CRC, FLM, PMA, SNPS | CISP, CRC, FLM   | ACNUR, CCCM, CICR, CISP, FLM, ONU DDHH, SNPS, | CICR, CISP, CCCM, FLM, PNUD |
| <b>PAZ</b>  |                     |                                      |                             |                                   | <b>DESARROLLO</b>         |                  |   |                             |
|             | Piedemonte (Sarare) | CISP, MAPP-OEA, ONU DDHH, PNUD, SNPS |                             |                                   | Piedemonte (Sarare)       | FLM?, PNUD, SNPS |   |                             |
|             | Sabana              | CISP, MAPP-OEA, ONU DDHH, PNUD, SNPS |                             |                                   | Sabana                    | FLM?, PNUD, SNPS |   |                             |



## OFICINA TERRITORIAL ARAUCA

**PRIORIDADES ESTRATEGICAS:** (1) Construcción de Paz, (2) Cierre de Brechas.



Al servicio  
de las personas  
y las naciones

| Presencia PNUD  | Articulación con otras Agencias ONU   | Programas / Iniciativas / Proyectos  | Aliados  | Cobertura (Geográfica-Poblacional)  |
|---|---|--|--|---|
| <p><b>Fecha Apertura:</b> Junio 2015</p> <p><b>Cobertura:</b> Arauca</p> <p><b>Número de funcionarios:</b> 4 funcionarios</p> <p><b>Oficina PNUD (Arauca)</b></p> | <p><b>Equipo Local de Coordinación (ELC*):</b> PNUD, OCHA, ACNUR, UNDSS, UNODC, PMA, OACNUDH.</p> <p><b>ELC líderes:</b> PNUD y OCHA</p> <p><b>PROYECTOS</b><br/><b>-Construcción de paz:</b> con todas las agencias del ELC.</p> | <p><b>1. Construcción de Paz y Transformación de Conflictos- Capacidades para la implementación de los acuerdos de paz:</b> Alianzas Territoriales para la Paz y el Desarrollo</p> <p><b>2. Institucionalidad Local-Capacidades Institucionales:</b> Fortalecimiento Institucional en Política Pública de Paz</p> <p><b>3. Institucionalidad Local-Participación Ciudadana:</b> participación electoral con enfoque de paz</p> <p><b>4. Cierre de brechas de desarrollo-Medios de vida:</b> restablecimiento de condiciones de vida con enfoque de Recuperación Temprana</p> | <p><b>Institucionales:</b> Gobernación de Arauca, SENA</p> <p><b>Sector Privado</b> Cámara de Comercio de Arauca.</p> <p><b>Organizaciones de la Sociedad Civil</b> Pastoral Social, FLM, CPDH</p> | <p><b>ATPD</b><br/>Arauca, Arauquita, Cravo Norte, Fortul, Tame. Población desplazada, víctima y vulnerable.</p> <p><b>Fortalecimiento Institucional</b><br/>Arauca<br/>Población en general</p> <p><b>Participación Ciudadana</b><br/>Arauca<br/>Población en general</p> <p><b>Recuperación Temprana</b><br/>Arauca<br/>Familias víctimas de la crisis fronteriza</p> |

**SIGLAS:** Programa Mundial de Alimentos (PMA), Oficina de Asuntos Humanitarios (OCHA), Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos (OACNUDH), Alto Comisionado para Refugiados (ACNUR), Oficina para las Drogas y el Crimen (UNODC), Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas (UNDSS), Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), Federación Luterana Mundial (FLM), Comité Permanente para la Defensa de los Derechos Humanos (CPDH).

\*El Equipo de Local de Coordinación (ELC) es un espacio Interagencial (Agencias de la ONU) e Interinstitucional (ONG's, Cooperación Internacional) en donde se discuten las necesidades, prioridades y estrategias de acción en el territorio en búsqueda de sinergias.

## ANEXOS

### I. TABLAS DESARROLLO SOSTENIBLE

Tabla 1. Incidencia de la pobreza por IPM para Arauca y total nacional por zona. 2005

|               | ARAUCA | NACIONAL |
|---------------|--------|----------|
| <b>URBANO</b> | 55,1%  | 39,1%    |
| <b>RURAL</b>  | 10%    | 80,7%    |
| <b>TOTAL</b>  | 61,4%  | 49,6%    |

Fuente: PNUD con base en DANE

Tabla 2. Marco conceptual Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)

|   |   |
|---|---|
| <p>El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) se calcula a partir de cinco dimensiones, de igual peso cada una. Cada dimensión cuenta con variables del desarrollo, con un peso igual al interior de cada dimensión (La medición de pobreza por IPM se realiza a partir de la Encuesta de Calidad de Vida, la cual es representativa para las regiones: Atlántica, Oriental, Central, Pacífica, Bogotá, D.C., Antioquia, San Andrés, Providencia y Santa Catalina y Orinoquia - Amazonia.). Las dimensiones y sus indicadores son:</p> | Condiciones educativas del hogar: logro educativo, analfabetismo.   |
|   | Condiciones de la juventud y la niñez: asistencia escolar, rezago escolar, acceso a servicios para la primera infancia, trabajo infantil. |
|   | Trabajo: desempleo de larga duración, tasa de empleo formal.  |
|   | Salud: aseguramiento, acceso a servicio de salud dada una necesidad.  |
|   | Servicios públicos y condiciones de vida: acceso a agua tratada, eliminación de excretas, pisos, paredes exteriores, hacinamiento         |

Fuente: PNUD con base en DANE

Tabla 3. Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas Arauca (cabecera y resto). 2005

|          |                              |       |
|----------|------------------------------|-------|
| Cabecera | Prop. De personas en NBI (%) | 32%   |
|          | Prop. De personas miseria    | 11,6% |
| Resto    | Prop. De personas en NBI (%) | 64,3% |
|          | Prop. De personas miseria    | 31,7% |
| Total    | Prop. De personas en NBI (%) | 35,9% |
|          | Prop. De personas miseria    | 14%   |

Fuente: PNUD con base en DANE

Tabla 4. Indicadores de mercado laboral para el municipio de Arauca 2012 – 2013.

|  | 2012 | 2013 |
|--|------|------|
| <b>Población Económicamente Activa (PEA)</b> | 63,8 | 60   |
| <b>Población en Edad de Trabajar (PET)</b>   |      |      |

| Tasa de Ocupación |       |
|-------------------|-------|
| 2012              | 2013  |
| 54,60%            | 51,1% |

| Tasa de Desempleo |      |
|-------------------|------|
| 2012              | 2013 |
| 14,4              | 14,9 |

Fuente: PNUD con base en la GEIH

Tabla 5. Tasas de cobertura neta por nivel educativo.

|                   | 2013         | 2014         |
|-------------------|--------------|--------------|
| <b>Transición</b> | <b>43,08</b> | <b>43,19</b> |
| <b>Primaria</b>   | <b>69,81</b> | <b>70,83</b> |
| <b>Secundaria</b> | <b>54,13</b> | <b>54,71</b> |
| <b>Media</b>      | <b>27,78</b> | <b>27,6</b>  |
| <b>Básica</b>     | <b>72,05</b> | <b>72,94</b> |
| <b>Total Neta</b> | <b>70,7</b>  | <b>71,51</b> |

Fuente: Ministerio de Educación Nacional (2015). Libro "Del Arauca Petrolero al Arauca Productivo" (2016).

Tabla 6. Cobertura en Educación Superior

| Capital / Depto.    | Población Total | Población 17-21 años* | Matrícula pregrado |         |           | Tasa de Cobertura | Población 17-21 años por fuera del sistema |        | Tasa de Deserción |
|---------------------|-----------------|-----------------------|--------------------|---------|-----------|-------------------|--|--------|-------------------|
|                     |                 |                       | Oficial            | Privada | Total     |                   |  |        |                   |
| Arauca              | 85.994          | 7.408                 | 414                | 1.751   | 2.165     | 29,23%            | 5.243                                      | 70,77% |                   |
| Resto de Municipios | 170.533         | 17.639                | 252                | 163     | 415       | 2,35%             | 17.224                                     | 97,65% |                   |
| Arauca              | 256.527         | 25.047                | 666                | 1.914   | 2.580     | 10,30%            | 22.467                                     | 89,70% | n.d.              |
| Nacional            | 47.661.787      | 4.356.453             | 1.075.058          | 935.308 | 2.010.366 | 46,15%            | 2.346.087                                  | 53,85% | 10,07%            |

| Capital / Depto.    | Matrícula Total |           |           |           |           |
|---------------------|-----------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
|                     | Oficial         | Privada   | Total     | % Oficial | % Privada |
| Arauca              | 414             | 1.754     | 2.168     | 19,0%     | 81,0%     |
| Resto de Municipios | 252             | 163       | 415       | 61,0%     | 39,0%     |
| Arauca              | 666             | 1.917     | 2.583     | 26,0%     | 74,0%     |
| Nacional            | 1.113.604       | 1.024.581 | 2.138.185 | 52,1%     | 47,9%     |

Fuentes: Población 17-21 años: Proyecciones DANE de Censo 2005. Población fuera del sistema, tasa de cobertura: MEN – SDS. Disponible en: [http://www.mineducacion.gov.co/sistemasdeinformacion/1735/articulos-212352\\_arauca.pdf](http://www.mineducacion.gov.co/sistemasdeinformacion/1735/articulos-212352_arauca.pdf)  
Matrícula, tasa de cobertura y deserción: MEN – SNIES – SPADIES. Incluye datos SENA. Fecha de corte: abril 2015. \* Cifras preliminares antes de auditorías.

Tabla 7. Matrícula por nivel de formación

| Municipio           | Número de Estudiantes por nivel de formación |             |               |                 |          |           |          | Participación por nivel de formación |                 |            |
|---------------------|--|-------------|---------------|-----------------|----------|-----------|----------|--------------------------------------|-----------------|------------|
|                     | Técnica                                      | Tecnológica | Universitaria | Especialización | Maestría | Doctorado | Sin Info | % TyT                                | % Universitaria | % Posgrado |
| Arauca              |  | 471         | 1.694         | 3               |          |           |          | 21,73%                               | 78,14%          | 0,14%      |
| Resto de Municipios | 1  | 276         | 138           | 0               | 0        | 0         | 0        | 66,75%                               | 33,25%          | 0,00%      |
| ARAUCA              | 1  | 747         | 1.832         | 3               | 0        | 0         | 0        | 28,96%                               | 70,93%          | 0,12%      |
| Nacional            | 90.027                                       | 600.329     | 1.320.010     | 77.462          | 45.710   | 4.257     | 390      | 32,29%                               | 61,75%          | 5,96%      |

Fuente: MEN – SNIES – SPADIES. Incluye datos SENA. Fecha de corte: abril 2015. \* Cifras preliminares antes de auditorías.

Tabla 8. Coberturas brutas de educación 2002 – 2013

|            | 2013   |
|------------|--------|
| Transición | 81,38% |
| Primaria   | 93,13% |
| Secundaria | 81,38% |
| Media      | 56,13% |

Fuente: PNUD con base en MEN

## II. Salud

Tabla 9. Cubrimiento del SGSSS – Afiliados al sistema de salud por tipo de régimen

|                                   |         |
|-----------------------------------|---------|
| Afiliados al régimen contributivo | 36,941  |
| Afiliados al régimen subsidiado   | 185,037 |
| Excepción                         | 3,504   |
| Total                             | 225,482 |
| Porcentaje                        | 87%     |

Fuente: MinSalud, 2014. Afiliaciones BADUA 2014

Tabla 10. Cobertura en vacunación DPT y TV – 2013

### COBERTURA EN VACUNACION DPT Y TV - 2013

|               | DPT    | VT     |
|---------------|--------|--------|
| TAME          | 99,4%  | 97,9%  |
| SARAVENA      | 96,7%  | 89,7%  |
| PUERTO RONDON | 91,0%  | 86,1%  |
| FORTUL        | 106,6% | 93,5%  |
| CRAVO NORTE   | 103,5% | 107,1% |
| ARAUIQUITA    | 95,8%  | 100,4% |
| ARAUCA        | 87,6%  | 83,5%  |

Fuente: PNUD con base en la EEVV

Fuente: PNUD con base en la EEVV

## III. Vivienda y servicios públicos

Tabla 11. Cobertura en servicios públicos 2012

### Cobertura en Servicios Públicos 2012

| Cobertura Servicio | Urbana | Rural |
|--------------------|--------|-------|
| Acueducto          | 92,0%  | 16,0% |
| Alcantarillado     | 80%    | 2%    |

Fuente: DNP -DDT 2012

Libro "Del Arauca Petrolero al Arauca productivo", Febrero de 2016

Fuente: DNP - DDT (2012). Libro "Del Arauca Petrolero al Arauca Productivo" (2016).

Tabla 12. Indicadores de calidad de vivienda 2012

| MUNICIPIO     | SIN ACCESO A AGUA MEJORADA | INADECUADA ELIMINACION DE EXCRETAS | PISOS INADECUADOS | PAREDES INADECUADAS | HACINAMIENTO | TASA DE COBERTURA ACUEDUCTO |
|---------------|----------------------------|------------------------------------|-------------------|---------------------|--------------|-----------------------------|
| ARAUCA        | 18,83                      | 15,55                              | 14,01             | 7,92                | 26,61        | 83,23                       |
| ARAUQUITA     | 5,44                       | 3,53                               | 16,38             | 18,16               | 32,94        | 96,18                       |
| CRAVO NORTE   | 27,2                       | 25,1                               | 33,05             | 3,49                | 36,26        | 72,56                       |
| FORTUL        | 17,89                      | 23,86                              | 27,4              | 20,04               | 37,09        | 81,84                       |
| PUERTO RONDON | 17,6                       | 30,22                              | 14,8              | 2,8                 | 31,31        | 81,16                       |
| SARAVENA TAME | 19,7                       | 30,47                              | 19,62             | 11,26               | 19,4         | 78,75                       |

Fuente: DNP - DDT (2012). Libro "Del Arauca Petrolero al Arauca Productivo" (2016).

Elaborado por:



Con liderazgo de:



Para mayor información sobre este producto, contacte a:

ELC Arauca

Dirección: Calle 20 # 24-68

Teléfono: +57-7-8857788 ext 123

Correo electrónico: [arauca@umaic.org](mailto:arauca@umaic.org)