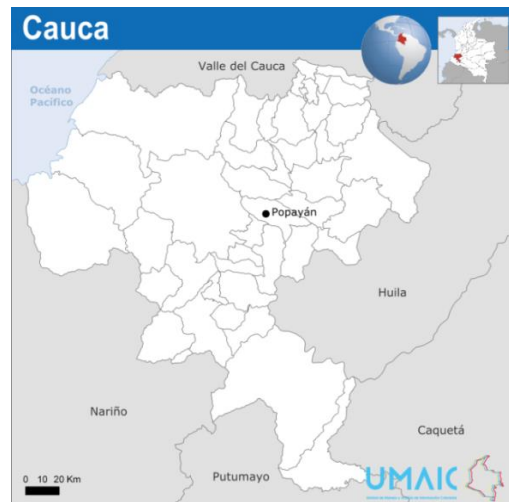


CAUCA | DICIEMBRE 2016

DATOS DEPARTAMENTALES		
Gobernador		Oscar Rodrigo Campo Hurtado ^a
Datos de Demográficos ¹	Población	1.391.836 I 39,85% Cabecera; 60,15% Rural II 50,65% Hombres; 49,35% Mujeres III 18,38% Negro (a), Mulato, Afrocolombiano; 17,86% Indígena; 46,61% sin pertenencia étnica (2005) IV
	Población desplazada	PDI individuales: 341854 (1985-2016); 12337 (2015); 98 (2016) i PDI masivos: 30623 (2009-2016); 3665 (2015); 0 (2016) ii
Datos de Desarrollo, Paz y Humanitarios ²	Víctimas de Minas	Civil: 260 (1990-2016); 11(2015); 1 (2016) Fuerza Pública: 324 (1990-2016); 18 (2015); 0 (2016) iii
	Acceso y Confinamiento	218250 (2013-2016); 147539 (2015); 51090 (2016) iv
	Desastres Naturales	(2011-2015); 6 (2014); 149.596 (2015); 6.577 (2016)v
	Homicidios	590 (2008-2016); 101 (2015); 26 (2016) vi
	Amenazas	1354 (2008-2016); 258 (2015); 31 (2016)vii
	Ataque contra la población civil	2463 (2008-2016); 389 (2015); 40 (2016) viii
	Acciones Bélicas	1262 (2008-2016); 105 (2015); 13 (2016)ix
	Incidencia de la pobreza por ingresos	54.2 (2014) 51.6 (2015) x
	Cobertura neta en educación media	78% (2013) 81% (2015) xi
	Mortalidad Infantil Ajustada	21,5 (2012) 21.1 (2013) De un año por cada 1000 nacidos vivos xii
	Desempleo	10.8 (2014) 10.1 (2015) xiii



El departamento del Cauca, con capital en Popayán, está localizado al suroccidente de Colombia; tiene una superficie de 29.308 km². Limita al norte con el departamento del Valle del Cauca; por el oriente con los departamentos de Huila, Tolima y Caquetá; por el sur con el Putumayo y Nariño; y por el occidente con el Océano Pacífico. El departamento está conformado por 42 Municipios.

MENSAJES CLAVES

- La diversidad geográfica, productiva y étnica del departamento ha posibilitado la participación de varios actores civiles en los procesos de construcción de paz, entre ellas organizaciones indígenas, campesinas, femeninas y afrocolombianas. La activa participación de los líderes de estas diferentes organizaciones, ha generado que grupos armados ilegales, generalmente grupos post-desmovilización o grupos no reconocidos, ejerzan presiones y ataques continuos sobre estos sujetos. Adicionalmente, se presentan tensiones entre la población, especialmente entre la población indígena, la Fuerza Pública y la dirigencia política.
- El desarrollo sostenible para el Cauca está ligado a la cosmovisión de los grupos étnicos, al acceso a la tierra y la riqueza natural. Existen numerosas iniciativas de las comunidades para defender y conservar el territorio, la biodiversidad, los métodos propios de producción, así como, en el caso de comunidades indígenas, el gobierno y justicia propios. Estas iniciativas a menudo se encuentran en oposición a las políticas de generación de ingresos basadas en la minería, impulso a las hidroeléctricas y generación de monocultivos.
- El Acuerdo de Paz entre el Gobierno Nacional y las FARC-EP ha repercutido en una disminución de acciones armadas, pero persisten tensiones suscitadas por otros grupos armados que impactan a la población civil causando desplazamientos y restricciones a la movilidad. El 2016 registra una disminución significativa de eventos asociados al conflicto armado respecto al 2015. Sin embargo, el número de personas afectadas por restricciones de acceso y movilidad por violencia ha aumentado respecto del número de personas afectadas por estos eventos en 2015. Las principales víctimas han sido las comunidades étnicas.

¹ Fuentes: a) Gobernación del Cauca; b) SIDIH, corte 31/03/2016.

² Fuentes: i) UARIV- Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas. Registro Único de Víctimas (RUV). Desplazamientos individuales. Corte 01 marzo de 2016; ii) OCHA, desplazamientos masivos. Corte 01 enero de 2013 a 31 marzo de 2016; iii) DAICMA - Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal. Víctimas por MAP/MUSE. Corte 1990-31 marzo 2016; iv) Monitoreo OCHA. Corte 01 enero de 2013 a 31 marzo de 2016; v) UNGRD -Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres. Corte 31 marzo de 2016; vi) MONITOR. Corte 01 enero de 2008 a 31 marzo de 2016; vii) SIDIH. Corte 01 enero de 2008 a 31 marzo de 2016.

1. CONTEXTO CONSTRUCCIÓN DE PAZ Y RETOS

MENSAJES CLAVE

- La siembra de cultivos ilícitos, la explotación ilegal minera y maderera, el tráfico de armas y drogas ilegales suscitan intereses entre los grupos armados no estatales y el crimen organizado, y aumenta la vulnerabilidad de la población afectando procesos de producción económica sostenible, legal y protectora del ecosistema. Los territorios más afectados son los municipios distantes de Popayán, donde la inversión del Estado es menor, el control fiscal a los recursos públicos es limitado y los índices de corrupción se mantienen en niveles altos.
- Los fenómenos de desplazamientos entre departamentos desbordan en muchos casos la capacidad institucional y financiera de atención y respuesta institucional, y eleva el nivel de vulnerabilidad frente a la acción de organizaciones armadas y criminales. Para el periodo 2010-2015, la ciudad de Popayán recibió 35.643³ personas en situación de desplazamiento atraídas por la búsqueda de servicios sociales y oportunidades laborales. Suárez y Guapi son los municipios en los cuales se ha incrementado el fenómeno, llegando a recibir 11.775 y 8.200 personas en situación de desplazamiento, respectivamente.
- El proceso de paz entre el gobierno y las FARC han generado efectos en el impulso de acciones institucionales dirigidas al restablecimiento del orden público, promoción del proceso de reparación a víctimas en el departamento y reflexiones acerca de las acciones integrales para una distribución más equitativa de la tierra. Sin embargo, se presentan diversas tensiones sociales, que se evidencian en riesgos asociados a la presencia de actores ilegales en territorios donde las estructuras de las FARC-EP han tenido presencia histórica.

CONTEXTO CONSTRUCCIÓN DE PAZ Y RETOS

1. **Conflictos en el territorio.** Cauca es un departamento diverso, en términos ambientales y étnicos (indígenas, afrodescendientes, mestizos). Esto se expresa en formas de vida y visiones de desarrollo basado en arraigos culturales que a su vez generan situaciones de tensión interétnica⁴. La legislación aplicada en materia de derechos étnicos ha llevado a las comunidades a confrontarse por la gobernabilidad, el acceso a la tierra y la administración de recursos. En el departamento se han presentado varios tipos de conflictos relacionados con la explotación de los recursos naturales. Por un lado, se han generado conflictos frente títulos mineros sobre el subsuelo, entregados a empresas sin consulta previa a las comunidades, principalmente afrocolombianas e indígenas. Por otro lado, existen conflictos por el agua y su uso a gran escala para procesos de explotación minera. Las comunidades perciben que el flujo de recursos económicos derivados de la actividad minera, sin un control, favorece prácticas ilegales de control territorial de grupos armados no estatales y grupos post-desmovilización, generando acciones en contra de líderes comunitarios⁵.

2. **Derechos de las víctimas.** En el departamento se registra un total acumulado de 441.131⁶ víctimas, 82% de ellas víctimas de desplazamiento forzado. El número de víctimas registradas ha disminuido significativamente; mientras en el 2015 se registraron 19.153 víctimas, en el 2016 se presentaron 2.938⁷. El 36% de esta población víctima del conflicto armado corresponde a menores de 18 años. Para el periodo 2010-2015 la ciudad de Popayán recibió 35.643⁸ personas en situación de desplazamiento atraídos por la búsqueda de servicios sociales y oportunidades laborales. Suárez y Guapi son los municipios en los cuales se ha incrementado el fenómeno llegando a recibir 11.775 y 8.200 personas en situación de desplazamiento, respectivamente⁹. La Unidad de Víctimas, ha implementado en el territorio iniciativas como “El tren de los derechos” la cual busca a través de actividades lúdicas, enseñar a los niños y niñas entre los 7 y 11 años sus derechos como ciudadanos, el respeto de los derechos de los demás y todo lo relacionado con el encargo fiduciario que hace parte de las medidas de reparación¹⁰.

³ Impacto del desplazamiento forzado en el mercado laboral en la ciudad de Popayán. https://www.cccauc.org.co/public/archivos/documentos/estudios-economicos/desplazados_mercadolaboral_ormet_cauca_final.pdf Pág. 7

⁴ Desencuentros territoriales en el departamento del Cauca http://www.javerianacali.edu.co/sites/ujc/files/node/field_documents/field_document_file/desencuentros-territoriales_tomo1_1.pdf Pág. 43

⁵ Cauca: Análisis de conflictividades y construcción de paz http://www.co.undp.org/content/colombiales/home/library/crisis_prevention_and_recovery/cauca-analisis-de-conflictividades-y-construccion-de-paz.html Pág. 10

⁶ Registro Único de Víctimas <http://rui.unidadvictimas.gov.co/RUV> Fecha de corte: 01 de diciembre de 2016

⁷ Registro Único de Víctimas <http://rui.unidadvictimas.gov.co/RUV> Fecha de corte: 01 de diciembre de 2016

⁸ Impacto del desplazamiento forzado en el mercado laboral en la ciudad de Popayán. https://www.cccauc.org.co/public/archivos/documentos/estudios-economicos/desplazados_mercadolaboral_ormet_cauca_final.pdf Pág. 7

⁹ Impacto del desplazamiento forzado en el mercado laboral en la ciudad de Popayán. https://www.cccauc.org.co/public/archivos/documentos/estudios-economicos/desplazados_mercadolaboral_ormet_cauca_final.pdf Pág. 8

¹⁰ Tomado de <http://www.unidadvictimas.gov.co/enfoques-diferenciales/E2%80%98el-tren-de-los-derechos/E2%80%99-pasa-por-el-cauca/13936>

- 3. Movilización social.** El Cauca se ha caracterizado por poseer un fuerte movimiento social por la paz, con importantes procesos sociales y de organización social, acción política, promoción de agendas reivindicativas y propuestas culturales y de construcción de paz. Entre las principales iniciativas se pueden mencionar el i) Espacio Regional de Paz del Cauca-ERPAZ; ii) la Minga Social Indígena y popular convocada por el Consejo Regional Indígena del Cauca y la Organización Nacional Indígena de Colombia (ONIC); iii) la Mesa de Integración Agraria y Popular (MIAP) creada en el marco del Paro Nacional Agrario y Popular de 2013 y la iv) Mesa Interétnica e Intercultural. Se trata de espacios a través de los cuales los diferentes sectores poblacionales han logrado una articulación y diálogo con las autoridades locales y nacionales. Durante el año 2016, el Programa Somos Defensores señaló que dicha movilización y la defensa de sus derechos generó el asesinato de alrededor de 22 líderes defensores de los derechos humanos¹¹ y amenazas a los líderes locales a través de panfletos. Se señala que los presuntos perpetradores de estos casos son grupos armados post-desmovilización, como las Autodefensas Gaitanistas/ Clan del Golfo, los Rastrojos y las Águilas Negras.
- 4. Capacidad institucional y social.** En el departamento del Cauca, los retos, muchos de ellos relacionados con los impactos de las dinámicas de violencia, sobrepasan la capacidad institucional. Sin embargo, existe un reconocimiento de la institucionalidad local y nacional que la política social debe ser acompañada con inversión en infraestructura, vías, proyectos productivos, ambientales, salud y educación, difíciles de implementar en municipios con problemas de gobernabilidad y educación, de sexta categoría, pero con gran potencial en riqueza natural y organización social. La Gobernación del Cauca, en cabeza del gobernador Oscar Campo, ha nombrado como Secretaria de Gobierno a Alejandra Miller, activista de los derechos humanos quien ha establecido una relación de confianza con las organizaciones sociales¹². Para 2015, el departamento del Cauca obtuvo un índice de desempeño integral de 74,3 puntos, lo cual lo ubica en un nivel satisfactorio de gestión de la administración pública, y el cual se encuentra por encima del promedio nacional que se calculó en 73,4 puntos¹³.
- 5. Seguridad ciudadana.** Con el fin de fortalecer los derechos de la población y las garantías de seguridad, el 31 de marzo del 2016 se reactivó la mesa de garantías a los defensores de Derechos Humanos, después 7 años de inactividad¹⁴. Las organizaciones sociales solicitan un sistema de alertas tempranas como un mecanismo de prevención de violaciones a los derechos humanos individuales y colectivos, con el cual se genere una verificación a las zonas donde se presentan reportes de violación a los derechos humanos, incluyendo por ejemplo El Tambo, Corinto, Balboa, Argelia, Patía, Santander de Quilichao, La Sierra, y Suárez. Una exigencia reiterada de las organizaciones es que la Fuerza Pública cumpla con los protocolos de seguridad durante protestas sociales, respeten de manera integral el derecho a la protesta y que haya mejores y más integrales medidas de protección. En el territorio hay presencia militar de los siguientes batallones: Batallón de Infantería No. 7 GR. José Hilario López, Batallón de Alta Montaña No.4 GR. Benjamín Herrera Cortés, Batallón de Instrucción y Entrenamiento No. 29 “Camilo Torres Tenorio”, Batallón de A.S.P.C. No. 29 GR. Enrique Arboleda Cortés, Batallón de Combate Terrestre No. 37 “Macheteros del Cauca”¹⁵.
- 6. Iniciativas post-acuerdo.** Desde el inicio de los diálogos de paz, Cauca es uno de los departamentos en donde la comunidad y las instituciones locales y nacionales han reflexionado y propuesto acciones para el post-conflicto, entre las cuales se destacan los programas de convivencia pacífica y el Consejo Departamental, Subregional y Municipales de Paz, planteados a partir del Plan Departamental de Desarrollo, Cauca todas las Oportunidades 2012-2015¹⁶. Asimismo, se ejecutan varias iniciativas impulsadas por las instituciones locales, comunidades y entidades de gobierno, entre ellas: i) Impulso a Territorios de Paz comunitarios; ii) Implementación del programa Manos a la Paz como parte de la Estrategia de Respuesta Rápida - ERR del Ministerio de Postconflicto; iii) Promoción de diálogos y capacidades para la construcción de paz, un proyecto que lidera la Alto Comisionado para la Paz. Adicionalmente, existen otras iniciativas como el fortalecimiento de Juntas de Acción Comunal, dinamizadas por la Gobernación del Cauca, y el Programa Alianzas Productivas, del Ministerio de Agricultura, que buscan su articulación con proyectos previstos para el posconflicto.

¹¹ Informe anual 2016 Sistema de Información sobre agresiones contra defensores de DDH en Colombia SIADDDH “Contra las cuerdas” Pág. 35 <http://somosdefensores.org/attachments/article/144/Contra%20las%20cuerdas.%20Informe%20Anual%20Espanol%202016%202017227p.pdf>

¹² Tomado de <http://www.cauca.gov.co/noticias/gobernador-del-cauca-posesiona-oficialmente-su-equipo-de-gobierno>

¹³ Evaluación del desempeño integral de los municipios 2015. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/ layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcecodc=/CDT/Desarrollo%20Territorial/Evaluación%20Desempeño%20Integral%202015.pdf&action=default> Pág. 14

¹⁴ Tomado de <http://www.co.undp.org/content/colombia/es/home/presscenter/articles/2016/04/07/pnud-acompa-mesa-de-parant-as-para-defensores-y-defensoras-de-derechos-humanos-en-cauca.html>

¹⁵ Ejército Nacional de Colombia <https://www.ejercito.mil.co/?idcategoria=240199>

¹⁶ Plan de desarrollo departamental Cauca 2012-2015 http://www.casadelcauca.org/wp-content/uploads/2012/08/CAUCA_Todas_las_opportunidades.pdf Pág. 194

2. CONTEXTO DE DESARROLLO SOSTENIBLE

MENSAJES CLAVE

- El desarrollo sostenible para el Cauca está ligado a la cosmovisión de los grupos étnicos, al acceso a la tierra y la riqueza natural. Existen numerosas iniciativas de las comunidades para defender y conservar el territorio, la biodiversidad, los métodos propios de producción, así como, en el caso de comunidades indígenas, el gobierno y justicia propios. Estas iniciativas a menudo se encuentran en oposición a las políticas de generación de ingresos basadas en la minería, impulso a las hidroeléctricas y generación de monocultivos.
- La economía del departamento del Cauca deriva en el 50% de actividades agropecuarias. Sin embargo, estas actividades se realizan en condiciones de minifundio y en tierras poco productivas, con debilidad en el acceso a mercados, con vías precarias para la comercialización e intercambio, entre factores otros que generan brechas de desarrollo.
- Se estima que en el Cauca existen aproximadamente 6.389 ha¹⁷ de cultivos ilícitos, siendo el municipio de El Tambo el que registra la mayor superficie cultivada de hoja de coca, con 2.522 ha. Muchos productores son atraídos por los cultivos de uso ilícito, que generan ingresos altos. Otros productores se encuentran forzados por grupos armados no estatales a desarrollar cultivos ilícitos como mecanismo de autofinanciamiento.

CONTEXTO DESARROLLO Y RETOS

1. **Pobreza.** Para el 2014 el Producto Interno Bruto (PIB) del departamento registró un incremento de 4,7% respecto al 2013, alcanzando un total de \$12.144 miles de millones de pesos a precios corrientes que equivalen a un 1,6% de participación en el PIB Nacional¹⁸. Por su parte, el PIB per cápita en Cauca fue de \$ 8.883.791, un valor mucho menor al PIB per cápita nacional (\$15.937.361)¹⁹. Todas las grandes ramas de actividad económica del Cauca registraron incrementos en relación con el año anterior. El mayor dinamismo lo registró electricidad, gas y agua, con 13,6%; seguida de agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca. Entre tanto, los menores crecimientos se vieron en construcción (0,3%) y la industria manufacturera (2,4%)²⁰. En Popayán, se observó que el grupo alimentos fue el gasto de mayor incidencia sobre el Índice de Precios al Consumidor –IPC– (11,9%), seguido de salud y otros gastos (5,8%)²¹. Para el año 2015, la pobreza en Cauca alcanzó una incidencia de 51,6%, mientras que en 2014 fue 54,2%²², es decir, en un año la pobreza disminuyó 2,6 puntos porcentuales. Para el año 2015, en Cauca, el coeficiente de Gini fue de 0,524 frente a 0,535 en 2014²³.
2. **Mercado Laboral.** De los 1.379.000 habitantes de Cauca en 2015, el 79,7% pertenecía a la población en edad de trabajar (PET) y de ellos, 655 mil personas trabajaban o buscaban empleo (PEA – Población Económicamente Activa)²⁴. La tasa de desempleo en 2015 fue de 10,1%, siendo 0,7 puntos porcentuales menor en comparación con 2014 (10,8%)²⁵. En Popayán, la población femenina total en 2015 supera en 11 mil personas a la población masculina, alcanzando 129 mil mujeres (52,2%), frente a 118 mil hombres (47,8%). Sin embargo, la población económicamente activa de hombres llegó a 66 mil, con una tasa global de participación del 67,7%; mientras la femenina se ubicó en 57 mil, con 52,0% de participación²⁶.
3. **Educación.** La tasa de cobertura neta de básica y media para el Cauca en 2012 fue de 83,4%; la tasa de cobertura neta en educación básica secundaria fue 84% y la tasa de cobertura neta en educación media fue de 31%²⁷. Popayán se ha denominado comúnmente la ciudad universitaria por su amplia oferta educativa. Hacen presencia en Popayán y en el departamento del Cauca, con programas activos dos Instituciones Técnicas Profesionales, ocho Instituciones Universitarias y Escuelas Tecnológicas y doce Universidades, según datos del Ministerio de Educación Nacional²⁸. En el Cauca cerca del 33% de las personas mayores de 15 años no saben ni leer ni escribir. Las situaciones más críticas se encuentran en las zonas rurales y, en especial, en los municipios de la costa del Pacífico.

¹⁷ Colombia monitorea de cultivos de coca 2014. UNODC https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Colombia/Colombia_Monitoreo_de_Cultivos_de_Coca_2014_web.pdf Pág. 16

¹⁸ Informe de coyuntura económica regional 2015 http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer_cauca_2015.pdf Pág. 19

¹⁹ Informe de coyuntura económica regional 2015 http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer_cauca_2015.pdf Pág. 20

²⁰ Informe de coyuntura económica regional 2015 http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer_cauca_2015.pdf Pág. 21

²¹ Informe de coyuntura económica regional 2015 http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer_cauca_2015.pdf Pág. 26

²² Boletín de prensa DANE 2015 http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2015/Cauca_Pobreza_2015.pdf Pág. 3

²³ Boletín de prensa DANE 2015 http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2015/Cauca_Pobreza_2015.pdf Pág. 7

²⁴ Informe de coyuntura económica regional 2015 http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer_cauca_2015.pdf Pág. 29

²⁵ Boletín técnico DANE 2016 http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ml_depto/Boletin_dep_15.pdf Pág. 10

²⁶ Informe de coyuntura económica regional 2015 http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer_cauca_2015.pdf Pág. 31

²⁷ Mapa Social. Cauca <http://mapasocial.dps.gov.co/entidadterritorial/19>

²⁸ Datos abiertos Colombia <https://www.datos.gov.co/Educaci-n/Listado-de-instituciones-y-sedes-educativas-del-De/9wk6-789/data>

- 4. Salud.** El nivel de cobertura universal de salud de los últimos cinco años en el departamento se ha incrementado apenas alrededor del 1.8%. A noviembre del 2016, el 89.4% del total de la población se encontraba afiliada a algún régimen de Salud (75% subsidiado; 22% Contributivo y 3% Excepción²⁹). El alto número de afiliados al régimen subsidiado refleja la falta de oportunidades laborales, contexto en el cual la principal fuente de ingresos son las actividades agropecuarias e informales, que evidencia vulnerabilidad y pobreza de más del 75% de los habitantes. La mayoría de los municipios del Cauca y en regiones como Macizo, zona sur y costa pacífica, se muestran coberturas subsidiadas superiores al 98% de la población proyectada. Los municipios más rezagados, presentan limitado acceso a una oferta amplia de servicios de salud de calidad, y en la mayoría de casos las urgencias médicas complejas son remitidas a la capital del departamento.
- 5. Vivienda y servicios públicos.** El déficit cuantitativo de vivienda calculado por el DANE con base en el Censo 2005 para el departamento ascendía a 13,8% (13,47% cabecera y 12,96% resto³⁰). Los municipios de la Costa Pacífica y del Macizo Colombiano presentan mayor déficit de vivienda. En el Cauca el 43,5% de las viviendas carecen de condiciones adecuadas para vivir, de las cuales el 64% se ubica en la zona rural. En el departamento la cobertura total de acueducto en 2012 era del 68%, y en lo urbano del 100%³¹. Según el DANE, en el 2005 la cobertura total era de 66%, lo que denota un estancamiento relativo en la ampliación de la cobertura de la prestación del servicio. En cuanto a la calidad del agua, en el departamento existe un grado de riesgo medio de consumo de agua no apta para consumo humano. De acuerdo al Índice de Riesgo de la Calidad del Agua para Consumo Humano -IRCA- que monitorea el Instituto Nacional de Salud, INS, en 2012 se consumió el 32% agua con riesgo medio en la zona rural del departamento³². Los municipios que consumieron agua inviable sanitariamente fueron Popayán, La Vega y Timbiquí³³.
- 6. Sostenibilidad.** La actividad y procesos de concesión minera, la ampliación de la frontera agrícola, la promoción de monocultivos como caña, palma y forestales foráneos (Pino y eucalipto), la extracción maderera de bosques nativos sin un plan de manejo y/o aprovechamiento trae graves consecuencias sobre la biodiversidad. En términos ambientales en el Cauca se destacan la pérdida de los páramos por la ampliación de los cultivos de papa, la ganadería, la minería, la extracción de madera y las grandes empresas cañeras, afectando las condiciones ambientales de los reservorios de agua de la región y los ecosistemas propios. La explotación de los recursos ha generado impactos medioambientales sobre la biodiversidad y la capacidad de aprovechamiento de alimento en las fuentes hídricas por el vertimiento de grandes cantidades de sedimentos y elementos químicos. El departamento registró un proceso de desertificación del río Sambingo³⁴, componente hidrológico de la cuenca del río Patía en el Pacífico Caucaño, por efecto de los cambios generados por el fenómeno climático de El Niño, pero profundizado por el desarrollo de actividades de extracción minera ilegal en el lecho del río.
- 7. Perspectiva de Género.** En el año 2015 en el Departamento del Cauca se reportaron 299 organizaciones que vinculan a 7.905 mujeres. Según el Instituto Nacional de Medicina Legal a 2014 se reportaron 2.354 casos tipificados como violencia basada en género, siendo Popayán (1.249 casos) y Santander de Quilichao (238 casos) reportados como los dos municipios más violentos por la misma entidad³⁵. Actualmente el 7.14% de los mandatarios locales del Cauca son mujeres que gobiernan en 3 de los 42 municipios que eligieron alcaldes en las elecciones de 2015. Estos son: Caloto, Jambaló y Villa Rica. En la Gobernación, el 70% de los funcionarios son mujeres. Esto contrasta con el resto de instituciones públicas donde la participación de la mujer en cargos de alto nivel no llega al 20%. El departamento del Cauca tuvo una tasa de fecundidad de 44,5% en 2014.
- 8. Concentración de la tierra y su vocación.** La actividad y procesos de concesión minera, la ampliación de la frontera agrícola, la promoción de monocultivos como caña, palma y forestales foráneos, la extracción maderera de bosques nativos sin un plan de manejo y/o aprovechamiento traen graves consecuencias sobre la biodiversidad. A pesar de las grandes extensiones de tierra en el Cauca (3.089.755 has), la distribución de la tierra es inequitativa; 510.965 ha de tierras productivas se encuentran en manos de alrededor de 2.740 propietarios, aproximadamente 185,8 ha/propietario, entre quienes se encuentran ingenios azucareros, ganaderos que practican la ganadería extensiva y multinacionales de explotación forestal. Muchas de estas actividades demandan relativamente poca mano de obra. En contraste, se encuentran los campesinos, indígenas y afrodescendientes con acceso a poca tierra, pues tan solo 207.372 ha³⁶ están en manos de 192.251 propietarios, equivalente a 1,1 ha/propietario. Indígenas y afrodescendientes reclaman con expresiones contestatarias (marchas, paros) y propositivas (trabajo social, espacios de diálogo) el acceso a la tierra que consideran propias ancestralmente.

²⁹ Sistema Integral de Información de la Protección Social http://www.sispro.gov.co/ layouts/15/xviewer.aspx?id=Construya%20su%20Consulta/AseguramientoPowerPivot_Ampliado.xlsx

³⁰ Boletín déficit vivienda, DANE https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/censo/Bol_deficit_vivienda.pdf Pág. 10

³¹ Informe cámara de aguas y aseo Andesco 2012 <http://www.andesco.org.co/images/cifras/Pulso-AAA.pdf> Pág. 24

³² Estado de la vigilancia de la calidad de agua para consumo humano en Colombia <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/IA/INS/Informe%20Vigilancia%20Calidad%20Agua%20a%20C3%B1o%202012%2011.pdf> Pág. 118

³³ Estado de la vigilancia de la calidad de agua para consumo humano en Colombia <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/IA/INS/Informe%20Vigilancia%20Calidad%20Agua%20a%20C3%B1o%202012%2011.pdf> Pág. 117

³⁴ Tomado de <http://www.semana.com/nacion/articulo/fenomeno-de-el-nino-se-seca-el-primero-rio-en-colombia/458485>

³⁵ Forensis 2014 Datos para la vida. <http://www.medicinalegal.gov.co/documents/88730/1656998/Forensis+Interactivo+2014-24-JUL.pdf/pdf/9085ad79-d2a9-4c0d-a17b-f845ab96534b> Pág. 66-67

³⁶ Análisis de conflictividades y construcción de paz Cauca. PNUD http://www.co.undp.org/content/colombia/es/home/library/crisis_prevention_and_recovery/cauca-analisis-de-conflictividades-y-construccion-de-paz.html Pág. 21

3. CONTEXTO HUMANITARIO Y RETOS

MENSAJES CLAVE

- La dinámica del conflicto armado atribuida a la presencia y accionar de grupos armados no estatales como las FARC-EP y el ELN, así como la dinámica de violencia producto del accionar de Grupos Armados Post-desmovilización (GAPD) como Los Rastrojos y sus enfrentamientos con la Fuerza Pública, generan impactos humanitarios, destacándose las amenazas a líderes étnico-territoriales, desplazamientos forzados, accidentes por minas antipersonal, artefactos sin explotar, reclutamiento forzoso y restricciones a la movilidad.
- Los habitantes indígenas y afrocolombianos representan cerca del 43% del total de la población; sus dificultades en el acceso a servicios por parte de la institucionalidad, organización y distribución geográfica, además de las condiciones de pobreza estructural, agudizan su vulnerabilidad frente al conflicto o desastres naturales. En 2015, según el monitoreo de OCHA, la población indígena representó el 61% de la población desplazada masivamente y los afrocolombianos el 39%, lo que evidencia que estas comunidades continúan siendo vulnerables y desproporcionalmente afectadas por las dinámicas del conflicto.
- Los cambios producidos por los fenómenos climáticos de La Niña y El Niño, los cuales se han caracterizado por presentar temporadas lluviosas acompañadas de deslizamientos e inundaciones y sequías con desabastecimiento de acueductos e incendios forestales de altas magnitudes, han evidenciado la dificultad de las autoridades locales para prevenir y responder a las emergencias asociadas a estos hechos.

CONTEXTO HUMANITARIO Y RETOS

- 1. Desplazamiento forzado.** En 2015 el departamento ocupó el primer lugar a nivel nacional por desplazamientos masivos con 3.665 víctimas, frente a 3.821 víctimas en 2014, cuando ocupó el segundo lugar, de acuerdo con el monitoreo de OCHA³⁷. En 2015 en los municipios costeros de Guapi, Timbiquí y López de Micay fueron expulsadas 2.029 personas³⁸; de las cuales 45% fueron indígenas Eperara-siapidara de Timbiquí. En la Costa Pacífica, la respuesta institucional inmediata ha sido débil y se ha evidenciado la debilidad de las Alcaldías locales para responder a las emergencias, gestionar recursos financieros y circular información. Adicionalmente, existen dificultades logísticas para la entrega de la ayuda humanitaria por vía marítima y fluvial desde el puerto de Buenaventura. Los miembros y observadores del Equipo Local de Coordinación (ELC) han logrado entregar ayuda humanitaria complementaria y atención psicosocial a la mayoría de las emergencias por desplazamiento.
- 2. Minas antipersonal (MAP), Explosivos remanentes de Guerra (ERG).** La Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal (DAICMA) reporta que el Cauca es uno de los cinco departamentos con mayor frecuencia de incidentes por MAP/MUSE con un 5%, junto con Antioquia (16%), Meta (16%), Caquetá (9%) y Arauca (7%)³⁹. Entre 2015 y 2016 se produjo un descenso del 70% en el número de víctimas por MAP/MUSE⁴⁰. Las organizaciones indígenas han señalado en reiteradas ocasiones la presencia de MAP/MUSE en cercanías a bienes imprescindibles para la población civil como escuelas, caminos veredales y cultivos. Esto es una causa frecuente de desplazamientos, confinamientos y restricciones a la movilidad de la población, limitando su acceso a servicios básicos y ayuda humanitaria.
- 3. Niñez y conflicto armado.** Según la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV) en 2015 cerca del 68% de la población desplazada fueron menores de edad y el 27,6% de las víctimas del conflicto fueron niños y niñas⁴¹. De acuerdo con DAICMA, es alta la vulnerabilidad de los niños frente a la contaminación con MAP y MUSE, pues en 2014 se registraron 2 víctimas de explosivos y en 2015 se reportaron 11 víctimas⁴². También los menores sufren un riesgo constante de reclutamiento forzado, especialmente, en las comunidades indígenas. El Programa de Atención a Niños, Niñas y Adolescentes del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) reportó que entre 2010 y 2014, 75 niños fueron rescatados de los grupos armados no estatales en el departamento. La suspensión de jornadas escolares y la imposibilidad de acceder a la educación a razón de acciones violentas, incrementan también la vulnerabilidad de los menores.

³⁷ Monitor OCHA. <http://monitor.umaic.org/> Fecha de consulta: 27 de diciembre de 2016

³⁸ Registro Único de Víctimas. <http://mi.unidadvictimas.gov.co/RUV/> Fecha de corte: 01 de diciembre de 2016

³⁹ Tomado de <http://www.co.undp.org/content/colombia/es/home/presscenter/articles/2016/04/04/minas-antipersonal-el-flagrante-agravio-al-desarrollo-humano.html>

⁴⁰ Dirección para la Acción Integral Contra Minas. <http://www.accioncontraminas.gov.co/estadisticas/Paginas/victimas-minas-antipersonal.aspx> Fecha de corte: 31 de diciembre de 2017

⁴¹ Registro Único de Víctimas. <http://mi.unidadvictimas.gov.co/RUV/> Fecha de corte: 01 de diciembre de 2016

⁴² Dirección para la Acción Integral Contra Minas. <http://www.accioncontraminas.gov.co/estadisticas/Paginas/victimas-minas-antipersonal.aspx> Fecha de corte: 31 de diciembre de 2017

4. Violencia Sexual Basada en Género (VSBG). El subregistro y la impunidad por crímenes de VSBG en el marco del conflicto armado es alto en el país, incluyendo en el Cauca. La organización social Ruta Pacífica de Mujeres reportó diferentes amenazas a lideresas sociales y políticas en 2014, lo que resulta un ataque directo a la participación de las mujeres en los procesos sociales. Además, la presencia de actores armados no estatales en los territorios limita la participación de mujeres en movimientos políticos y en espacios públicos⁴³. El norte del Cauca es la zona en la que más se denuncian agresiones contra la mujer y muchos casos se relacionan con amenazas de muerte por los conflictos de minería ilegal y activismo político. En 2016 el Registro Único de Víctimas señaló que 202.201 víctimas registradas fueron mujeres (50.8%) frente a 195.656 hombres (49,2%)⁴⁴. De total de víctimas registradas, 1.031 lo fueron por cuenta de delitos contra la libertad y la integridad sexual, siendo más del 90% mujeres.

5. Comunidades indígenas. Los indígenas representan el 21% de la población del departamento y pertenecen a las etnias Nasa, Misak, Yanacona, Coconuco, Eperara–siapidara, Totoró, Inga y Guanaco. Históricamente se han destacado por su sistema organizativo de influencia política, sus denuncias contra amenazas y presiones violentas, y su defensa de su autonomía. Además de los casos de desplazamiento, las autoridades indígenas han señalado con preocupación los homicidios selectivos de miembros representativos del pueblo Nasa, como los médicos tradicionales y líderes comunitarios. Entre 2013 y 2014 la Asociación de Cabildos Indígenas del Norte del Cauca-ACIN reportó el asesinato de 25 líderes del norte del Cauca. En 2015 OCHA registró 15 homicidios de miembros de la comunidad Nasa y 55 casos de amenazas colectivas e individuales, lo que ubica a la etnia Nasa como la más amenazada del departamento.

6. Confinamiento y acceso humanitario. La violencia armada, con casos como fuego cruzado, circulación de panfletos amenazantes y presencia de MAP/MUSE, hicieron que cerca de 2.382 personas sufrieran confinamientos y restricciones a la movilidad en el 2014. Esta cifra tuvo un ascenso considerable en el 2015, cuando 55.193 personas resultaron afectadas por eventos similares. En la mayoría de casos las víctimas fueron las poblaciones de Guapi, Timbiquí y López de Micay (4.656 personas, 47,7% de las víctimas) y las poblaciones indígenas y campesinas de las zonas de cordilleras. En 2015, se reportaron frecuentes restricciones a la movilidad por acciones bélicas o instalación de explosivos, presencia de actores armados no identificados en territorios étnicos y protestas sociales expresadas por ejemplo en el proceso de “Liberación de la Madre Tierra” de la comunidad Nasa. En estos casos se ha impedido el acceso a bienes indispensables para la supervivencia y a sitios protegidos por el Derecho Internacional Humanitario-DIH. Los retenes de los actores armados no estatales y oficiales han afectado la circulación de misiones médicas, y los ataques con explosivos obstaculizaron el tráfico de la vía Panamericana, una de las vías más importantes para el tránsito de vehículos y carga del sur al centro del país.

7. Desastres naturales. Según la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres - UNGRD, el número de afectados por eventos naturales ha aumentado desde 2013, cuando se registraron 59.634 personas, pasando por 75.210 en 2014 hasta llegar a 149.596 afectados en 2015⁴⁵. Los habitantes han sufrido por los cambios producidos por el fenómeno climático de El Niño, que ha traído temporadas lluviosas con deslizamientos, inundaciones, así como sequías con desabastecimiento de acueductos e incendios forestales de altas magnitudes. Los municipios más afectados están localizados en el centro, en el norte y en la zona de la cordillera occidental. Los municipios de la región del Pacífico han sufrido temporadas cíclicas de lluvias que han generado inundaciones, destrucción de viviendas y daño de cultivos. Se ha evidenciado la dificultad de las Alcaldías en prevenir y responder a las emergencias, entregar atención inmediata a los damnificados y lentitud en los trámites requeridos para un apoyo de los entes departamentales y gubernamentales. Timbiquí desde 2014 ha presentado inundaciones (octubre-noviembre), en las cuales casi toda la población del municipio (26.765 habitantes, según la Alcaldía) ha resultado afectada.

⁴³ Red por la vida y los derechos humanos del Cauca. 2014. Popayán Cauca <https://cococauca.files.wordpress.com/2015/02/informe-final-2014-rgb.pdf> Pág. 25.

⁴⁴ Registro Único de Víctimas. <http://mi.unidadvictimas.gov.co/RUV/> Fecha de corte: 01 de diciembre de 2016

⁴⁵ Unidad Nacional para la Gestión de Riesgo de Desastres. <http://portal.gestiondelriesgo.gov.co/Paginas/Consolidado-Atencion-de-Emergencias.aspx>

RESPUESTA

1. FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL EN DEPARTAMENTO DEL CAUCA

FINANCIAMIENTO EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA

HUMANITARIO 46*	AÑO	MONTO TOTAL ADJUDICADO				BENEFICIARIOS TOTALES	Sectores con mayor financiación	
		CERF	Fondo Humanitario Colombia	Otros Donantes	Total Financiamiento Humanitario			
	2015	USD 521.034	USD 122.034	USD 8.906.213	USD 9.619.997	78.574	1. Protección 2. Seguridad Alimentaria y Protección 3. Salud	
2016	-	-	USD 4.075.718	USD 4.075.718	39.151	1. Seguridad Alimentaria y Protección 2. Protección 3. WASH		
	AÑO	MONTO TOTAL ADJUDICADO				BENEFICIARIOS TOTALES	Temas con mayor financiación ⁴⁷	
		PAZ	DESARROLLO	PAZ	DESARROLLO			
	2015	2.632.009	3.423.396	11.411	151.206	Transformación de conflictos y cultura de paz	Inclusión y bienestar rural	
2016	3.076.246	3.480.827	6.745	9.117	Transformación de conflictos y cultura de paz	Inclusión y bienestar rural		

Nota: Total entre paz desarrollo y humanitario no se deben sumar, dado que un proyecto puede caer entre ambos marcos.

Fecha de corte: 26/06/2016

2. COORDINACIÓN: EQUIPO LOCAL DE COORDINACIÓN (ELC)

El Equipo Humanitario Local fue conformado en 2010, y transicionó a un Equipo Local de Coordinación (ELC) en el 2016. Desde el 2007, existió una estructura de coordinación a través del Comité Interagencial (IASC). Hasta principios de 2016, el ELC cubrió los departamentos de Cauca y Valle del Cauca, momento a partir del cual se crearon dos equipos separados para los dos departamentos. El Plan de Respuesta Humanitaria para el 2016 priorizó acciones en 29 municipios (de los 42 que tiene el Departamento), especialmente en las áreas de protección, salud y recuperación temprana. El ELC además prioriza temas de incidencia a través de los espacios de coordinación que la institucionalidad mantiene. Se reúne mensualmente en pleno, o cuando la situación lo amerita. Se cuenta con un espacio de articulación con la UARIV para la atención humanitaria en emergencias, lo que ha permitido atender de forma más efectiva y eficiente los eventos de desplazamiento y restricciones a la movilidad. Con la Defensoría del Pueblo se articulan acciones comunes de incidencia, acompañamiento y socialización de información.

PRESENCIA OPERATIVA DE EQUIPO LOCAL DE COORDINACIÓN DEPARTAMENTO DEL CAUCA

COORDINACIÓN

HUMANITARIO	Zona	Albergue	Agua, saneamiento e higiene	Seguridad alimentaria y nutrición	Salud	Protección	Educación	Recuperación temprana
	Resto del Cauca	DIAKONIE, NRC, OIM, CICR, (Obs),	APS, DIAKONIE, FTP, CRC, MSF-E (Obs), CICR (Obs),	DIAKONIE, PMA, FAO, APS, SAVE THE CHILDREN, FTP, CICR (Obs)	APS, CRC, FTP OIM, Save the Children, MSF-E CICR(Obs)	OCHA, ONU MUJERES, DIAKONIE, OACNUDH, PLAN, NRC, APS, FTP, HELP AGE, SAVE THE CHILDREN, HALO TRUST, CICR (Obs)	NRC, PLAN, SAVE THE CHILDREN, HALO TRUST, FTP	APS, FAO, CRC, OIM; PNUD
Costa Pacífica	DIAKONIE, NRC, CICR, (Obs)	CRC, MSF-E (Obs), CICR (Obs),	DIAKONIE, NRC, CICR (Obs)	MSF-E, CRC, CICR(Obs)	DIAKONIE, OACNUDH, ACNUR, SAVE THE CHILDREN, NRC, CICR (Obs)	NRC, SAVE THE CHILDREN	PNUD	
PAZ					DESARROLLO			
PNUD, ONU-Mujeres, OIM, PLAN					PNUD, OIM			

⁴⁷ Se utiliza como marco de clasificación de temas UNDAF.

Elaborado por:



Con liderazgo de:



Este producto fue desarrollado con el apoyo financiero de la Embajada de Suiza en Colombia – Agencia para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE)

Para mayor información sobre este producto, contacte a:

ELC Cauca

Dirección: Cra. 37 No. 6-28 Oficina 201

Edificio Lilia María

Cali, Colombia

Teléfono: +57 2 5573696 Ext. 105

Correo electrónico: valledelcauca@umaic.org