

LA GUAJIRA | Diciembre 2016

DATOS DEPARTAMENTALES	
Gobernador	
Jorge Enrique Vélez (encargado)	
Datos de Demográficos ¹	Población
	985.452 (2016) i 525.042 cabecera 432.755 Rural ii 49,5% Hombres 50,5% Mujeres iii 44,9 Indígenas iv 14,8 Negro, mulato, afrocolombiano o afrodescendiente v
89 Datos de Desarrollo, Paz y Humanitarios ²	Población desplazada
	Víctimas de Minas
	Acceso y Confinamiento
	Desastres Naturales
	Homicidios
	Amenazas
	Ataque contra la población civil
	Acciones Bélicas
	Índice de pobreza multidimensional IPM
	Cobertura neta en educación media
	Mortalidad Infantil Ajustada
	Desempleo



El departamento de La Guajira, con capital en Riohacha, está ubicado en la Región Caribe. Por el oriente limita con la República de Venezuela, por el sur con el departamento del Cesar y por el occidente con Magdalena y el mar Caribe. Tiene una superficie de 20.848 km² y se encuentra conformado por 15 municipios, 44 corregimientos y 69 inspecciones de policía.

MENSAJES CLAVES

- Los altos niveles de pobreza extrema, altos índices de corrupción, la histórica y débil respuesta institucional del nivel local ante problemas estructurales, existentes por la falta de inversión del Estado, sumados a las afectaciones desencadenadas por la sequía y problemas socio-económicos, por el cierre de la frontera con Venezuela, son factores que han sumido al departamento en una crisis humanitaria³, la cual no ha podido ser superada, a pesar de la respuesta institucional ante los vacíos sectoriales.
- Desde octubre de 2012, cuando empezaron a disminuir las precipitaciones en el departamento –situación que se agravó con el desarrollo del Fenómeno del Niño desde el 2014–, se evidenciaron afectaciones en los sectores seguridad alimentaria y nutrición, agua, saneamiento e higiene y salud, por el desabastecimiento de agua. Esto repercutió en la pérdida de prácticas agrícolas, la reducción de ganado ovino-caprino y vacuno (entre un 50 y un 80%), la progresiva descapitalización de las familias y las restricciones en el comercio con Venezuela por el cierre de la frontera. Dicha coyuntura hizo visible la dependencia económica de la población de los mercados locales venezolanos. A pesar de las alarmas generadas en el país por los casos de muerte de niños y niñas por desnutrición, persisten dificultades asociadas a zonas rurales alejadas y dispersas, donde hay deficiencias en la cobertura del sistema de salud, la seguridad alimentaria, los métodos de potabilización de agua y las prácticas de saneamiento básico.
- En el contexto de la construcción de paz y, teniendo en cuenta la afectación pasada y presente de múltiples actores del conflicto en el territorio de La Guajira, el escenario del posconflicto constituye una oportunidad única para que –junto con la promoción del desarrollo territorial– se pueda incidir en la solución de necesidades estructurales que afectan de manera diferencial a niños, niñas, mujeres, personas de la tercera edad y de grupos étnicos, que hoy afrontan las mayores necesidades humanitarias en La Guajira⁴.

¹ Datos Demográficos i-ii) Sistema Integrado de Información Humanitaria corte 25/09/16 iii-iv-v) DANE Censo General (2005) departamento de La Guajira

² Datos de Desarrollo, Paz y Humanitarios i) UARIV-Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, Registro Único de Víctimas (RUV) desplazamiento-persona, corte 01/09/16, ii) DAICMA-Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal, Víctimas por MAP y MUSE corte 01/01/90-31/08/16 iii) Sistema de Información OCHA iv) UNGRD Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres-RUD, Registro Único de Damnificados corte 03/10/16 v) RNI-Red Nacional de Información-RUV, Registro Único de Víctimas corte 01/09/16 vi-vii-viii) SIDIH-Sistema Integrado de Información Humanitaria corte 26/09/16 ix) DANE-Departamento Administrativo Nacional de Estadística, Encuesta Nacional de Calidad de Vida, Índice de Pobreza Multidimensional corte 02/03/16 x) DNP-Departamento Nacional de Planeación Diálogo Regional para la Construcción del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 con base en MEN xi-xii) DANE, La Guajira. Indicadores Demográficos según Departamento. Conciliación Censal 1985-2005 y Gran Encuesta Integrada de Hogares GEIH. Tasa de Desempleo 2015.

³ Tomado de la emisión de Decreto N°173 por el cual se declara una situación de calamidad para el departamento 2014, además de la declaración de emergencia económica decretada por el Gobierno Nacional en septiembre de 2015, por medio del Decreto 1821.

⁴ En Defensoría del Pueblo, Crisis Humanitaria en la Guajira, tomado de <http://www.defensoria.gov.co/public/pdf/informedefensorialguajira11.pdf>

1. CONTEXTO EN CONSTRUCCIÓN DE PAZ Y RETOS

MENSAJES CLAVES

- Los indicadores de violencia armada en el departamento de La Guajira reflejan un impacto menor frente a otras regiones en el país. No obstante, la tradicional presencia del grupo en proceso de dejación de armas, FARC (con el frente 59⁵), del ELN y de grupos armados post-desmovilización (GAPD) representa un factor de preocupación para la población y las autoridades. Estos actores son responsables de hechos victimizantes contra la población civil (reclutamiento y uso de menores, homicidios e imposición de control territorial). Asimismo, controlan las actividades relacionadas con economías ilegales (tráfico de personas, cultivos ilícitos, contrabando de alimentos y combustible). El escenario de post-acuerdo con las FARC representa una oportunidad para la promoción del desarrollo territorial, empezando por la respuesta a necesidades humanitarias.
- En agosto de 2015, en el marco de la crisis humanitaria que se generó a raíz del cierre de la frontera y del Estado de Excepción decretado por el presidente de Venezuela, la comunidad humanitaria internacional fortaleció su presencia en el departamento, para complementar la respuesta local y nacional, apoyar en la coordinación y responder brechas identificadas a través de análisis conjuntos. La comunidad internacional respondió a necesidades humanitarias de albergue, seguridad alimentaria, aseo e higiene, protección mediante acceso a rutas para ejercicio de derechos y reunificación familiar. Se diseñaron proyectos en el marco de la recuperación temprana, enfocados en el fortalecimiento de medios de vida y la protección de la población afectada por la crisis. El reto que tiene el departamento de La Guajira en materia de construcción de paz es visibilizar la situación interna que se vive en torno a las conflictividades derivadas de intereses económicos y financieros que motivan a los diferentes grupos en conflicto a mantener su presencia en el departamento.

CONTEXTO EN CONSTRUCCIÓN DE PAZ Y RETOS

1. **Conflictos en el territorio.** Las principales causas del conflicto en La Guajira están vinculadas a la falta de infraestructura de bienes públicos, puesto que gran parte de la población (urbana y rural) no tiene acceso a los servicios de agua, salud y energía, y cuando existe el acceso, la prestación es precaria e insuficiente. Asimismo, en algunas zonas dispersas, la educación es de baja calidad. Estos incidentes han generado inconformismo en los habitantes que se ven dispuestos a tomarse las vías de hecho para llamar la atención de las autoridades competentes⁶. Adicionalmente, se presentan algunos conflictos laborales vinculados a la actividad minera del Cerrejón, ya que sus trabajadores reclaman mejores prebendas salariales, esta dinámica afecta de forma directa al departamento porque el 64,3% de sus trabajadores son oriundos del mismo⁷.

Las zonas Media y Alta de La Guajira presentan conflictos territoriales relativos a su ubicación estratégica. El municipio de Maicao es lugar estratégico fronterizo, que mantiene comunicación con Puerto Bolívar (Alta Guajira); donde existen puertos de embarque, los cuales tradicionalmente han sido utilizados para la recepción y envío de productos lícitos. Por otra parte, cerca de las estribaciones de la Sierra Nevada de Santa Marta, el municipio de Dibulla manifiesta presencia de grupos armados ilegales, con intereses estratégicos en el puerto de embarque Puerto Brisas, estos entran en conflictividad con varias comunidades étnicas con asentamiento en el territorio, las cuales ancestralmente han ocupado las costas y los puertos naturales, por cuya utilización les cobraban dinero a los contrabandistas y narcotraficantes. En definitiva, por sus dinámicas, estas zonas pueden ser catalogadas como de alto impacto económico, en ellas se da la confluencia de diferentes intereses para la apropiación y disputa territorial⁸.

2. **Derechos de las víctimas.** La población del departamento de La Guajira, que es de 985.452 habitantes, registra 130.307⁹ víctimas en el RUV por declaración, de las cuales 103.756 son sujetos de atención y/o reparación, lo que corresponde a un 23% de la población. El municipio de Riohacha registra 137.224 habitantes y 52.802 víctimas en el RUV

⁵ En Fundación Paz y Reconciliación, Informe Departamento de la Guajira, tomado de <http://www.pares.com.co/wp-content/uploads/2014/03/INFORME-LA-GUAJIRA-REDPRODEPAZ-Y-PAZ-Y-RECONCILIACION-C3%93N.pdf>

⁶ Tomado de <http://desastres.salahumanitaria.co/admin/reports/edit/32594>

⁷ En Cerrejón, Sala de Prensa – Indicadores, tomado de <http://www.cerrejon.com/site/sala-de-prensa/cifras-cerrejon.aspx>

⁸ En ACNUR, Diagnóstico Departamental de La Guajira, tomado de http://www.acnur.org/t3/uploads/media/COI_2178.pdf

⁹ En UARIV Unidad de Atención y Reparación a las Víctimas-RUV Registro Único de Víctimas-RNI Red Nacional de Víctimas, corte 01/09/16

por declaración, de las cuales 41.812¹⁰ son sujetos de atención y/o de reparación, lo que corresponde a una parte considerable de la población total del municipio. En el departamento se cuenta con nueve sujetos de reparación colectiva, todos ellos priorizados para contar con plan aprobado durante 2016¹¹. Se trata de sujetos étnicos presentes en Riohacha, Dibulla, Maicao, Barrancas y Uribia. Cabe anotar que el proceso de reparación colectiva se encuentra a la espera de la instalación de la consulta previa para avanzar hacia la fase de caracterización de daños en la mayoría de sujetos. Asimismo, durante el 2015 se consolidó la fase de acercamiento con las autoridades tradicionales de los Pueblos Arhuaco y Wiwa.

En el momento se cuenta con tres procesos de retorno y reubicación que corresponden a (1) la comunidad Wiwa, vereda El Limón del corregimiento Las Palmas, municipio de Riohacha. (2) Dibulla, corregimiento de Mingueo y Palomino¹², para la que se encuentra en proceso de formulación el plan de retorno y de dotación del puesto de salud. (3) San Juan del Cesar, corregimiento Los Haticos, en esta comunidad se cuenta con plan de retorno en proceso de actualización para aprobación. Según el Índice de Riesgo de Victimización (IRV)¹³, el municipio con mayor nivel de riesgo y amenaza por presencia de actores armados para 2015 fue Dibulla, en los demás municipios el IRV mantuvo el nivel de amenaza entre medio y medio bajo.

Como iniciativa al fortalecimiento institucional en La Guajira se trabaja en la implementación de la Ley de Víctimas, el apoyo del concejo municipal de Riohacha y la mesa de participación de víctimas del municipio. Según información de la UARIV, el 45% de las víctimas registradas en el departamento se encuentra en el municipio de Riohacha¹⁴. En el año 2015, participaron en la conformación de las mesas más de 130 organizaciones de víctimas en todo el departamento, lo que representó un incremento de más del 100% en la participación. Se conformó una mesa departamental con todos los hechos victimizantes y con enfoque diferencial y étnico. Además, se crearon 14 mesas municipales con participación mayoritaria de mujeres. De los 15 municipios existentes en el departamento de La Guajira, Uribia es el único que no contó con mesa municipal.

3. Movilización social. Históricamente en La Guajira se han dado diversos tipos de movilizaciones sociales, orientadas a solucionar el acceso de bienes públicos (falencias en el servicio de energía, agua y saneamiento) y con intenciones de mejorar el sector educativo¹⁵. Estas movilizaciones tienen especial protagonismo de las comunidades indígenas, que normalmente hacen bloqueos a las vías principales en el departamento o a la línea férrea del Cerrejón¹⁶. Su intención es presionar para la presencia de autoridades locales y/o nacionales que puedan atender sus peticiones. También son frecuentes las movilizaciones realizadas por Sintracarbón, el Sindicato de Trabajadores de la Industria del Carbón, en las que expresan incumplimientos en los acuerdos con los empleadores, relacionados con las condiciones laborales de salud y aumentos salariales.

4. Capacidad institucional y social. En La Guajira las relaciones entre el Estado y la sociedad están mediadas por prácticas clientelistas, lo que, además, está asociado a bajos resultados en la capacidad de gestión y administración de los bienes públicos, ello determina el escaso desarrollo institucional en el departamento; en efecto, los resultados del Índice de Transparencia 2014 reflejan que para el departamento de La Guajira el riesgo de corrupción es muy alto¹⁷. El control institucional y social es aún incipiente, a pesar de los esfuerzos realizados por algunas organizaciones que trabajan en estos temas, de allí que el clientelismo y otras formas de corrupción prevalezcan.

5. Seguridad ciudadana. La fuerza pública está representada en La Guajira por la Primera División del Ejército Nacional, sus operaciones son llevadas a cabo por la Décima Brigada Blindada con sede en Valledupar, con el “sentido de unificar el mando para el desarrollo de las operaciones militares del Cesar y La Guajira”. Existen tres Batallones; de Infantería Mecanizado (Sede Riohacha), de Artillería de Campaña (Sede Distracción) y Especial Energético y Vial (Sede Cerrejón). Además, se integra el Grupo de Caballería Mecanizado (Sede Distracción) y el Grupo de Caballería Blindado (Sede Albania). La Policía Nacional se encuentra presente en el departamento con estaciones en los municipios de Riohacha, Maicao, Uribia

¹⁰ Ibidem

¹¹ En UARIV Unidad de Atención y Reparación a las Víctimas-Informe de Seguimiento al Programa de Reparación Colectiva junio 2016-Equipo Sistemas de Información, corte 01/06/16

¹² En SAT Sistema de Alerta Temprana Informe de Riesgo No. 003-03-AL corte 01/03/17

¹³ En UARIV Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas-RNI Red Nacional de Información corte 09/15-IRV Índice de Riesgo de Victimización 2015, corte 01/06/16

¹⁴ En OIM, En La Guajira se trabaja por la implementación de la Ley de Víctimas, tomado de: <http://www.oim.org.co/noticias/96-fortalecimiento-institucional-para-la-atencion-a-victimas/2668-en-la-guajira-se-trabaja-por-la-implementacion-de-la-ley-de-victimas.html>

¹⁵ Tomado de: <http://desastres.salahumanitaria.co/reports/view/32622>

¹⁶ En La Guajira Hoy, Indígenas wayúus bloquearon vía férrea del Cerrejón, 20/08/2016, tomado de: <https://laquajirahoy.com/2016/08/indigenas-wayuus-bloquearon-via-ferrea-del-cerrejon.html>

¹⁷ En Transparencia Colombia, Índice de Transparencia Departamental para Contralorías 2013-2014, tomado de http://indice.detransparencia.org.co/portals/0/Documentos/Fichas_CONTRALORIAS_2013-2014/Contraloria_del_Guaviare_FICHA.pdf

y Manaure (entre 70 y 80 efectivos en municipios como Maicao) y un Grupo Gaula (Sede Riohacha)¹⁸. Adicionalmente, está en la región la Policía Fiscal y Aduanera (POLFA). Y, en el municipio de Uribia, por ser declarado Distrito Especial de Policía, hay Escuadrones Móviles de Carabineros ubicados en Nazareth.

En estos últimos años los delitos que más afectan a la población son los homicidios selectivos; para el año 2012 los municipios de Dibulla, Maicao y Riohacha presentaron las tasas más altas de homicidios. Según el informe de Ideas para la Paz; las tasas de homicidios del 2012 presentan una disminución respecto de 2011 en Maicao y Riohacha, pero en municipios como Uribia las tasas se duplican y en Dibulla se triplican, elevándose a 101,8 homicidios por cada 100.000 habitantes¹⁹. La Defensoría del Pueblo relaciona este incremento, por ejemplo, en Dibulla con las disputas entre Los Urabeños y Los Giraldo por el control territorial y la comercialización de combustible de contrabando²⁰. Los municipios de Maicao y Riohacha manejan el índice más alto de casos de homicidios, concentrados en las zonas urbanas²¹.

6. Iniciativas post-acuerdo. Dentro de las actividades diseñadas por el Gobierno Nacional a través de la Oficina del Alto Comisionado para la Paz y el Ministerio de Posconflicto, no se ha incluido al departamento de La Guajira como prioritario para la implementación de programas de construcción de paz, sin embargo, algunos actores locales y organismos de cooperación internacional presentes en el territorio han constituido la Alianza por la Construcción de Paz en La Guajira con el fin de crear conjuntamente un entorno propicio para la construcción de paz en el departamento, a través de la realización de actividades pedagógicas que amplíen el conocimiento de los guajiros sobre el tema y generen conciencia positiva sobre la paz. Su primera actividad fue un foro de “Construcción de Paz y Planes de Desarrollo”, integrado por la Gobernación de La Guajira, Cámara de Comercio de La Guajira, Universidad de La Guajira, Fundación Cerrejón Fortalecimiento Institucional, Defensoría del Pueblo, Unidad para las Víctimas, Caja de Compensación Familiar de La Guajira, Cruz Roja Guajira, PNUD, PMA y OIM. Con el PNUD, el Ministerio del Postconflicto desarrolla el programa “Manos a la paz” en el que estudiantes de últimos semestres realizan sus prácticas en seis municipios de La Guajira, aportando con sus conocimientos a los diferentes proyectos de desarrollo y construcción de paz que se realizan en el territorio.

¹⁸ En Ejército Nacional, Décima Brigada Blindada, tomado de <https://www.ejercito.mil.co/?idcategoria=239210>

¹⁹ En CEPESA- Centro de Estudios Políticos y Socioculturales del Caribe, Informe: 31 Homicidios en La Guajira en 2016, tomado de <http://cepsca.org/index.php/8-inicio/232-informe-31-homicidios-en-la-guajira-en-2016>

²⁰ Ibidem.

²¹ Ibidem

2. CONTEXTO DE DESARROLLO SOSTENIBLE

MENSAJES CLAVE

- La Guajira enfrenta grandes dificultades para lograr una dinámica económica que le permita la generación de riqueza colectiva y mejorar la calidad de vida, de hecho, sus indicadores de pobreza y desigualdad presentan índices más altos que el promedio nacional y su desarrollo humano es uno de los más bajos del país; mientras la población en situación de pobreza a nivel nacional en el 2015 fue de 27,5% y de pobreza extrema de 7,9%, en el departamento se alcanzó el 53,3% y 24,3%²², respectivamente.
- Los principales problemas que atraviesa el departamento son (1) la imposibilidad de superar la cobertura de servicios públicos básicos, acueducto, alcantarillado, energía; (2) la baja competitividad de la región (es el último de la Región Caribe, ocupa el 24 puesto de 32); (3) la escasa conectividad con el país que se vincula a la dificultad para generar negocios (puesto 12 de 23 ciudades) y (4) la falta de planeación territorial en función del crecimiento demográfico.

CONTEXTO DE DESARROLLO Y RETOS

- 1. Pobreza.** El departamento presenta una incidencia de la pobreza para el año 2015 del 53,3% y el Índice de Pobreza Extrema es del 24,3%²³, uno de los más altos a nivel nacional. Además, en ocho de los quince municipios, la incidencia de pobreza multidimensional rural es superior al 95%. Otro indicador representativo es el Índice de Condiciones de Vida (ICV) el cual muestra el bienestar alcanzado por una sociedad, mediante la clasificación de los hogares de 0 a 100. De acuerdo con los datos del Departamento Nacional de Planeación, DNP, a través de los sistemas de indicadores sociales departamentales en 2005, el departamento de La Guajira, presentó un ICV de 69,8, muy por debajo del promedio nacional, el cual era de 78,8.
- 2. Mercado Laboral.** En 2015 la Tasa de Ocupación es del 62,7% y la Tasa de Desempleo 7,2%. Las actividades de mayor participación fueron la agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca (82.490 de los ocupados en 2015). La informalidad es una de las características históricas del empleo en el departamento. En cuanto al acceso completo a seguridad social, salud y pensiones de forma simultánea, del total de la población ocupada, en el departamento tan solo un 11,9% contaba con ambas afiliaciones en 2012. Los ingresos laborales promedio alcanzaron los 500 mil pesos mensuales, frente a 742 mil pesos mensuales para el total nacional, ello significa que los ocupados en este departamento devengan ingresos que equivalen al 67,5% del promedio país. Tal desventaja se ve reflejada en prácticamente todas las categorías ocupacionales, aunque en menor proporción para los obreros y empleados de empresas particulares (95,4%), los obreros y empleados del gobierno (83,4%) y los patronos o empleadores (97,4%). Cabe observar que buena parte de la brecha de ingresos entre los ocupados de La Guajira y el promedio del país se debe a que la mayor proporción de empleos se origina en categorías ocupacionales de baja o nula remuneración.
- 3. Educación.** La Guajira tiene la Tasa de Cobertura Neta en Educación más baja de la Región Caribe, esta alcanza un 19,95%. Por otra parte, la Tasa de Cobertura en Educación Superior llega al 16,4%. Frente a este factor La Guajira presenta los indicadores más bajos de la costa Caribe y del país²⁴.
- 4. Salud.** La Tasa de Mortalidad Infantil en La Guajira es de 32,37 defunciones de menores de un año por cada mil nacidos vivos. Los municipios con mayor incidencia de mortalidad infantil, según datos del DANE, son Manaure con 47,68 y Uribia con 45,38 defunciones de menores de un año por cada mil nacidos vivos²⁵. En cuanto a cobertura de vacunación La Guajira mantiene un alcance del 85% en vacunación contra difteria, tétanos y tosferina, y un 96,4% en sarampión, rubéola y parotiditis²⁶.

²² En PNUD con base en DANE - ECH-GEIH (2015), corte 01/03/17

²³ Ibidem

²⁴ En DNP Departamento Nacional de Planeación-Diálogo Regional para la Construcción del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 Caribe Magdalena

²⁵ DANE, Tasa de Mortalidad Infantil, serie 2005-2014. Tomado de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/nacimientos-y-defunciones>

²⁶ En PNUD con base en DANE - ECH-GEIH (2015), corte 01/03/17

5. **Vivienda y servicios públicos.** En La Guajira el Déficit Cualitativo de la Vivienda es del 52,36% y el total de hogares en déficit alcanza el 76%. La metodología de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), indica que el 65% de los habitantes carece de Necesidades Básicas y un 47% no tiene cubiertas dos o más Necesidades Básicas²⁷. Además, de los departamentos de la Región Caribe, La Guajira es el que tiene la mayor proporción de ciudadanos con NBI.

6. **Sostenibilidad.** Los problemas ambientales en La Guajira de sequía y desertificación²⁸, además de la explotación de los recursos que comprometen el suelo, son algunas de las discusiones en torno al medio ambiente y al cambio climático en el departamento. En este marco se ha evidenciado el impacto de la mina del Cerrejón, que afecta el territorio y pone en riesgo el acceso de sus pobladores a los recursos hídricos, por el desvío de arroyos y afluentes de ríos²⁹. El desarrollo y ampliación del sector minero energético en diferentes puntos (Dibulla³⁰, Albania, sur del departamento y Alta Guajira) son factores que a futuro podrían generar impacto ambiental, así como alteración en la vida de las comunidades y del ecosistema.

7. **Perspectiva de género.** Para el 2016 el departamento de La Guajira cuenta con una población de 985,452 habitantes, de los cuales 487.882 son hombres y 497.570 son mujeres³¹. En el departamento de la Guajira persisten brechas de desigualdad que influyen negativamente sobre el pleno desarrollo de las mujeres, esto se observa en la baja participación femenina, que alcanza un 59,7%, mientras que la masculina llega al 75,9%. Las personas ocupadas por sexo, corresponden en un 41% a mujeres y en un 59% a hombres. Además, en cargos directivos en las entidades públicas, la participación femenina registra en promedio un 37% y la masculina un 63%. Asimismo, se evidenció que el 25% de las instituciones públicas del municipio de Riohacha son dirigidas por mujeres y el 75% por hombres. Por otra parte, las instituciones privadas son dirigidas en un 67% por mujeres y en un 33% por hombres³². En entidades territoriales se observó una participación media del 46,1% para las Gobernaciones y de 42,5% para las Alcaldías. También se encontró que los ingresos laborales de las mujeres son en un 24,4% inferiores a los de los hombres, debido a que las mujeres tienen mayor representación en la posición ocupacional de empleadas del servicio doméstico, donde perciben bajos ingresos.

8. **Concentración de la tierra y su vocación.** El 5,2% del departamento de La Guajira cuenta con potencial de aprovechamiento agrícola, asimismo, es el departamento con el mayor inventario caprino (79%) y ovino (48%) del país. En esta materia la tierra se distribuye de la siguiente forma: para ganadería, 49.019 ha; para el sector forestal comercial, 14.167 ha y, para el sector agroforestal, 64.388 ha³³. El 14% del área esta subutilizada y el 11% del área sobreutilizada se concentra en el sur del departamento en diez municipios, incluyendo Riohacha. La Guajira tiene el potencial para moverse a la producción de minerales y químicos más complejos como, por ejemplo; fenoles y fenoles alcoholes (compuestos orgánicos para la producción de resinas, aditivos lubricantes, adhesivos, gas de petróleo); hullas (tipo de carbón mineral utilizado para la generación de energía) y laminados planos de hierro. De igual manera podría tener ventaja en asbesto (mineral utilizado para materiales de construcción); en arrabio (mineral formado de hierro, coque y caliza utilizado para la obtención del acero); en halogenuros de los elementos no metálicos (compuestos químicos utilizados por las diferentes industrias); en elementos químicos radiactivos y demás elementos no metálicos (elementos químicos para procesar combustibles, aceites y metales).

²⁷ DANE, Necesidades Básicas Insatisfechas Tomado de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/necesidades-basicas-insatisfechas-nbi>

²⁸ Mesa temática: <http://www.palabraquiira.net/los-quajiros-preocupados-por-el-tema-ambiental>

²⁹ Análisis del Proyecto Cerrejón de Desviación del Arroyo Bruno para seguir con el plan de extracción de carbón. Universidad de La Guajira, La Guajira, tomado de https://ashajira.files.wordpress.com/2015/08/analisis_arroyo_bruno-2.pdf

³⁰ Tomado de: <https://laotraca.co/actualidad/inauguran-el-polemico-puerto-brisas-en-la-guajira/>

³¹ En DANE, Proyecciones de Población, 2005-2020, corte 01/03/17

³² En DNP, Informe de Seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Pág. 10

³³ En UPRA Unidad de Planificación de Tierras Rurales Adecuación de Tierras y Usos Agropecuarios, tomado de <http://www.upra.gov.co/>

3. CONTEXTO HUMANITARIO Y RETOS

MENSAJES CLAVE

- Los problemas estructurales están relacionados con la limitada presencia del Estado. Las más recientes afectaciones humanitarias causadas por la sequía prolongada y los problemas socio-económicos por el cierre de la frontera con Venezuela, así como la agudización de la devaluación del peso colombiano frente al precio del dólar, contribuyeron a agudizar la situación de crisis humanitaria del departamento³⁴. Si bien el Gobierno Nacional ha puesto en marcha acciones de respuesta frente a algunos vacíos, todavía se requieren acciones inmediatas que den solución a los impactos humanitarios de las constantes crisis, que abran el camino para soluciones duraderas.
- A partir de 2014 el fenómeno del Niño ha empeorado las condiciones de sequía del departamento, que venía enfrentando bajas precipitaciones desde el 2012. Los sectores más afectados por estas condiciones son seguridad alimentaria y nutrición, agua, saneamiento e higiene y la salud. Además, el impacto de la sequía ha dejado como consecuencia la pérdida de prácticas agrícolas, la reducción de ganado ovino-caprino y vacuno hasta en un 50-80%, y la progresiva descapitalización de las familias, situación que se agudizó por las restricciones en el comercio con Venezuela a partir del cierre de la frontera. La población de La Guajira y su economía es altamente dependiente de los mercados locales venezolanos.

CONTEXTO HUMANITARIO Y RETOS

1. **Desplazamiento Forzado.** El Registro Único de Víctimas³⁵ señala que, entre 1985 y 2016, 140.433 personas fueron objeto de desplazamiento forzado, un promedio de 41% de la población en La Guajira en hechos victimizantes. De acuerdo a los años consecutivos del 2002-2008, hubo un alto índice de desplazamiento de 93.08, con un promedio del 13%. Esto supuso que se acentuara la presencia de grupos al margen de la ley para ejercer el control del territorio en beneficio de las actividades ilícitas.
2. **Minas Antipersonal (MAP) y Explosivos Remanentes de Guerra (ERG).** En La Guajira en los últimos tres años no se ha registrado índice de accidentes por MAP³⁶. Del 2002 al 2013 se reportaron 39 casos de accidentes por MAP, de los cuales más de la mitad de los afectados fallecieron y 13 personas resultaron heridas. En su mayoría fueron personas mayores de 18 años, género masculino, del número de casos registrados, 5 pertenecen a población indígena, aproximadamente el 52% era de la población civil y, el resto, de la Fuerza Pública³⁷. Según informe de la UARIV, Minas Antipersonal y Accidentes con Munición sin Explotar (MUSE), en el departamento ha habido 58 víctimas de minas³⁸.
3. **Niñez y conflicto armado y Violencia Basada en Género.** Se registra un total de 36³⁹ niños víctimas de reclutamiento, de los cuales en 26 casos no se registra el año de ocurrencia del hecho, en el 2007 se registraron 5 casos. Según el registro del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses⁴⁰ en el departamento de La Guajira en 2015 se reportaron 265 casos de delito sexual en mujeres, siendo Riohacha y Maicao los que representaron un mayor número de casos; 84 y 65, respectivamente. Asimismo, en 2016 se presentó una tasa de violencia de pareja alta, en particular en tres municipios: Riohacha (185,2), Fonseca (243,9) y Maicao (173,2), frente a una tasa nacional de 179,0.
4. **Comunidades étnicas.** A partir de estudios que ha realizado ACNUR⁴¹ sobre las condiciones de vida de la población de La Guajira se encontró que, en 2002, el departamento alcanzó su pico más importante en cuanto a homicidios de indígenas, con 29 víctimas. En el año 2006, repuntan los homicidios contra los indígenas en 129%, al pasar de 7, en 2005, a 16 en 2006. En este último año se presentaron asesinatos en Riohacha (5), San Juan del Cesar (4), Uribia y Albania (3

³⁴ En Emisión de decreto de calamidad pública para el departamento se mantiene desde 2014, además de la declaración de emergencia económica decretada por el Gobierno nacional en agosto de 2015.

³⁵ Tomado de <http://mi.unidadvictimas.gov.co/RUV>, corte 06/08/16

³⁶ En SIDIH Eventos conflicto Uso de explosivos Remanentes de Guerra MAP 2014-2015-2016, corte 06/08/16

³⁷ Tomado en: <http://www.accioncontraminas.gov.co/estadisticas/Paginas/victimas-minas-antipersonal.aspx>, corte 06/08/16

³⁸ Ibidem.

³⁹ Tomado de <http://mi.unidadvictimas.gov.co/sites/default/files/Documentos/La-Guajira.pdf>

⁴⁰ Tomado de Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses – Forensis, cálculo UMAIC, corte 19/04/17

⁴¹ Diagnóstico Departamental La Guajira, ACNUR, tomado de http://www.acnur.org/t3/uploads/media/COI_2178.pdf

homicidios cada uno) y en Dibulla (1). El aumento presentado en 2006 obedeció a las incursiones llevadas a cabo por hombres pertenecientes a bandas criminales que se han ido conformando en el departamento, después de la desmovilización del Bloque Norte de las AUC, y homicidios cometidos por autores desconocidos. Las comunidades más afectadas en el periodo son los Wayúu, con 28 víctimas (63,6% del total), Wiwa con 13 (29,5), Kankuamo con 2 (4,5%) y Arzario con 1 (2,2%). Entre 2003 y 2006 los municipios más afectados por los homicidios fueron Maicao, Riohacha y Uribia, con 9 asesinatos cada uno. Estos tres municipios están ubicados en la Alta y Media Guajira, que como ya se mencionó, es una región estratégica, tanto económica como geográficamente y en ella la población predominante es Wayúu. En este sentido, puede concluirse que los homicidios de indígenas en el departamento de La Guajira obedecen a una estrategia de control por parte de los grupos armados al margen de la ley, con el propósito de hacerse con zonas de vital importancia para la comisión de actividades ilícitas, como en la Alta Guajira.

5. Confinamiento y acceso humanitario. En La Guajira no se reporta confinamiento para los años 2013-2015⁴², pero sí se encontraron eventos de confinamiento por acceso (vías y servicios) y restricciones a la movilidad derivados de 8.144 eventos por acceso.

6. Desastres naturales. Según informe del 2010 de la Contraloría General del Departamento, hay tres zonas con vulnerabilidades de origen natural, las cuales son consideradas como las que tienen riesgo inminente de padecer inundación por motivo de las precipitaciones, ya que el sistema de alcantarillado colapsa. Los organismos de socorro municipales indican que los afectados por inundaciones en la cabecera municipal de Riohacha en el 2007 fueron un total de 3000. Las zonas que presentan vulnerabilidad a erosión son las zonas costeras de Uribia, Manaure, Riohacha y Dibulla, a partir de un proceso de investigación patrocinado por el INVEMAR se describe a Riohacha como una zona urbana que se encuentra en un aumento progresivo del proceso erosivo, ya que el aumento en el nivel del mar aumentaría el proceso de erosión en el litoral caribe, en especial en zonas donde la actividad humana ha reducido la capacidad de amortiguamiento de los sistemas costeros.

7. Situación Fronteriza. La posición geoestratégica que posee el departamento lo hace vulnerable frente a hechos que ocurren diariamente en la frontera en cuanto al establecimiento de economías ilegales; contrabando de vehículos, hidrocarburos, productos alimenticios entre otros. La dinámica de frontera en el departamento de La Guajira históricamente ha sido una situación compleja de análisis e intervención, debido a que no hay registro de los migrantes que ingresan al país de manera ilegal. En los 250 kilómetros de frontera hay 130 pasos informales en varios municipios como Maicao, Uribia, Albania y Barrancas⁴³. Se cuenta con un solo paso fronterizo formal en Paraguachón, corregimiento de Maicao: “Hay debilidades en la capacidad institucional de respuesta (...)” “(...) No hay capacidad a nivel local para responder a un flujo continuo o masivo de personas (...)” “(...) Y las instituciones no tienen claridad sobre sus responsabilidades y rutas de respuesta”⁴⁴. Además de esto, hay una particularidad, el pueblo indígena Wayúu que se encuentra asentado entre ambos lados de la frontera cuenta con unas características culturales propias (cultura binacional) y está vinculado económicamente con Venezuela donde está su principal fuente de alimento y trabajo.

⁴²Limitaciones de movilidad, acceso y confinamiento – 2013-2015”, Estimado OCHA a partir de fuentes oficiales y secundarias

⁴³ Resultado de la misión interagencial al departamento de La Guajira, llevada a cabo entre el 1 y el 5 de septiembre del 2015 en La Guajira.

⁴⁴ Ibidem.

BRIEFING REGIONAL

RESPUESTA

1. FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL EN LA GUAJIRA⁴⁵

FINANCIAMIENTO HUMANITARIO EN LA GUAJIRA								
HUMANITARIO ⁴⁶	AÑO	MONTO TOTAL ADJUDICADO			BENEFICIARIOS TOTALES		Sectores con mayor financiación	
		CERF	FONDO HUMANITARIO DE COLOMBIA	Otros Donantes	Total Financiamiento Humanitario			
	2015	-	USD 125.000	USD 3.592.087	USD 3.717.087		56.629	
2016	-	-	-	USD 1.617.263		21.294		1. Recuperación Temprana 2. WASH 3. Seguridad alimentaria y nutrición
PAZ Y DESARROLLO	AÑO	MONTO TOTAL ADJUDICADO			BENEFICIARIOS TOTALES		Temas con mayor financiación	
		PAZ	DESARROLLO		PAZ	DESARROLLO	PAZ	DESARROLLO
	2015	USD 2.365.705	USD 1.513.531		3.064	109.296	Democracia de base local para la garantía de derechos	Sostenibilidad Ambiental
2016	USD 901.137	USD 2.689.041		1.778	15.666	Democracia de base local para la garantía de derechos	Sostenibilidad Ambiental	
Nota: total entre paz desarrollo y humanitario no se deben sumar, dado que un proyecto puede caer entre ambos marcos.								

⁴⁵ Fuente: SIDI 4W, corte: 01/03/2016

⁴⁶ Ibidem

2. COORDINACIÓN: EQUIPO LOCAL DE COORDINACIÓN EN LA GUAJIRA

El Equipo Local de Coordinación fue establecido en 2015 en el marco de la respuesta a la crisis de frontera y teniendo en cuenta las acciones de monitoreo y de implementación que varios socios internacionales estaban llevando a cabo en el departamento. Este equipo brinda un espacio de diálogo con el fin de articular acciones complementarias a la institucionalidad, evitando la duplicidad. El ELC ha coordinado acciones con la institucionalidad, autoridades locales, UARIV, UNGRD, y Ministerio Público (SAT- Defensoría del Pueblo). El ELC de La Guajira también fue identificado como uno de los dos pilotos (junto con Norte de Santander), para fortalecer el vínculo entre los temas humanitarios, de desarrollo y de paz, y trabajar de una forma más coordinada que permita la respuesta a las necesidades inmediatas, al tiempo que facilita las soluciones sostenibles.

Presencia operativa de Equipo Local de Coordinación La Guajira

		COORDINACIÓN						
HUMANITARIO	ZONA	Albergue	Agua, saneamiento e higiene	Seguridad alimentaria y nutrición	Salud	Protección	Educación	Recuperación temprana
	Alta Guajira	CRC, OIM, ACNUR, Pastoral Social-Caritas Alemania	CRC, UNICEF, Save the Children, OXFAM, Pastoral Social-Caritas Alemani	PMA, Plan Internacional, FAO, Pastoral Social	CRC, PNUD, UNICEF,	ACNUR, ONU- DDHH, Pastoral Social-Caritas Alemanas, UNICEF, PMA, FAO, OXFAM, NRC, OIM Save the children, Defensoría del Pueblo	NRC	PNUD, FAO, OXFAM
	Media Guajira							
	Sur de La Guajira							
PAZ					DESARROLLO			
Alta Guajira	PNUD				Alta Guajira	PNUD		
Media Guajira					Media Guajira			
Sur de La Guajira					Sur de La Guajira			

Elaborado por:



Con liderazgo de:



Este producto fue desarrollado con el apoyo financiero de la Embajada de Suiza en Colombia – Agencia para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE).

Para mayor información sobre este producto, contacte a:
ELC La Guajira
Dirección: Casa de las Naciones Unidas, La Guajira, Calle 3 # 3-64
Teléfono: 322 8504645
Correo electrónico: laguajira@umaic.org