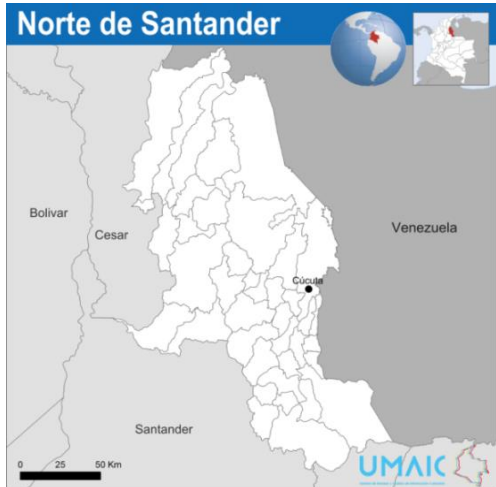


NORTE DE SANTANDER | Julio 2016

DATOS DEPARTAMENTALES		
Gobernador		William Villamizar Laguado
Datos Demográficos ¹	Población	1.367.708 I 78,7% Cabecera; 21,3 % Rural II 49,55% Hombres; 50,45% Mujeres (2015)III 1,61% Negro (a), Mulato, Afrocolombiano; 0,53% Indígena; sin pertenencia étnica 85,30% (2005) IV
	Población desplazada	PDI individuales: 236.085 (1985-2016); 1.056(2015); 165 (2016)i PDI masivos: 8.834 (2009-2016); 3.283 (2015); 0 (2016) ii
Datos de Desarrollo, Paz y Humanitarios ²	Víctimas de Minas	Civil: 231 (1990-2016); 2 (2015); 0 (2016) Fuerza Pública: 567 (1990-2016); 16 (2015); 2 (2016) iii
	Acceso y Confinamiento	166.383 (2013-2016); 42.094 (2015); 5.503 (2016)iv
	Desastres Naturales	525 (2011-2015) 0 (2014); 10.770 (2015) v
	Homicidios	1.243 (2008-2016); 127 (2015); 64 (2016)vi
	Amenazas	2.271 (2008-2016); 115 (2015); 1.623 (2016)vii
	Ataques contra la población civil	2.726 (2008-2016); 150 (2015); 1.629 (2016) viii
	Acciones Bélicas	602 (2008-2016); 60 (2015); 18 (2016) ix
	Incidencia de la pobreza por ingresos	39,9% (2014), 40% (2015) x
	Cobertura bruta en educación media	71% (2013), 72% (2014) xi
	Mortalidad Infantil Ajustada	13 (2012), 12,8 (2013) por cada 1.000 nacidos vivos xii
	Desempleo	12,2% (2014), 12,5% (2015) xiii



El departamento de Norte de Santander, con capital en Cúcuta, está ubicado en la zona nororiental de Colombia en la frontera con Venezuela. Limita al norte y al oriente con Venezuela, al sur con los departamentos de Boyacá y Santander y al occidente con Santander y Cesar. Tiene una extensión de 22.130 kilómetros cuadrados, distribuidos en 40 municipios.

MENSAJES CLAVES

- Se resalta los altos índices de vulnerabilidad, pobreza, desempleo, desescolaridad, la precaria atención en salud y los impactos medioambientales. El impacto de la reducción de la capacidad productiva de tierras potencialmente cultivables originadas en la actividad de la industria extractiva en el Departamento percibidos por la población, tienen estrecha relación con sucesos tales como el cierre de la frontera Colombo-Venezolana, los índices en mortalidad materna ligados a un ambiente precario, la falta de oportunidades laborales dignas y la explotación de recursos naturales en contravía de los derechos de consulta previa libre e informada de la población indígena en la región.
- En materia de paz, hay un cúmulo de conflictos históricos que tienen que ver directamente con el agro, la posesión de la tierra, los cultivos ilícitos y las rutas estratégicas del narcotráfico. Esto ha fomentado que el Departamento sea una zona predilecta para grupos armados no estatales y grupos armados pos desmovilización-GAPD, y a su vez un reto para el Estado, que dada su desatención a lo largo del tiempo produce el ambiente propicio para el fortalecimiento de estos grupos.
- Lo anterior ha conllevado a que las afectaciones humanitarias no cesen. Las necesidades básicas de la población tienen un cubrimiento insatisfactorio por parte del Estado que dada su débil presencia en esta región, no ha podido garantizar eficazmente la educación, la salud, el suministro de agua potable, las vías de acceso, la alimentación y la atención integral a las comunidades vulnerables. El conflicto armado ha acrecentado la vulnerabilidad y necesidades estructurales de la población que sumadas a las condiciones naturales de la región empeoran la situación de las personas que viven en la zona rural.

¹ Datos Demográficos I-III) DANE. Censo 2005, proyección 2016; IV) DANE. Censo 2005

² Datos de Desarrollo, Paz y Humanitarios: i) UARIV- Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas. Registro Único de Víctimas (RUV), desplazamientos individuales. Corte 01 marzo de 2016; ii) OCHA, desplazamientos masivos. Corte 01 enero de 2013 a 31 marzo de 2016; iii) DAICMA - Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal. Víctimas por MAPIMUSE. Corte 1990-31 a marzo 2016; iv) Monitoreo OCHA. Corte 01 enero de 2013 a 31marzo de 2016; v) UNGRD –Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres. Corte 31marzo de 2016; vi,vii,viii) MONITOR. Corte 01 enero de 2008 a 31 marzo de 2016;ix) PNUD con base en microdatos de la ECH – GEIH del DANE x) PNUD con base en Ministerio de Educación Nacional xii)DANE xiii) PNUD con base en microdatos de la ECH – GEIH del DANE

1. CONTEXTO EN CONSTRUCCIÓN DE PAZ Y RETOS

MENSAJES CLAVE

- Norte de Santander padece de una serie de conflictos socioeconómicos, socioambientales y culturales, además del conflicto armado, condicionado por su ubicación geoestratégica, la ausencia histórica del Estado y la presencia de los principales grupos armados no estatales del país (FARC-EP, ELN, EPL y grupos pos desmovilización GAPD)³.
- Se destaca la volatilidad del conflicto armado en el Catatumbo debido a los variados procesos de reacomodamiento y disputa entre los diferentes grupos armados, incluyendo la intensificación de las actividades ilegales de los grupos pos desmovilización en la zona. El control territorial de los grupos armados, incluyendo el control de los cultivos ilícitos y las rutas de tráfico de narcóticos, armas y contrabando son los principales dinamizadores del conflicto armado en la región.
- El acceso, uso y distribución de la tierra, incluyendo la contradicción entre los diversos modelos de desarrollo, son unas de las conflictividades centrales en la zona. Esta contradicción ha suscitado diversidad de acciones de las diferentes agrupaciones campesinas de la región y acciones de movilización por la defensa del territorio por parte del pueblo indígena Barí. Se mantienen procesos de resistencia generalizada a la extracción de recursos naturales en contraste con la falta de medios de vida sostenibles para las comunidades. Esta situación es agravada por dos décadas de cultivos ilícitos que han arrasado con la cultura campesina tradicional y han causado daños ambientales irreversibles configurando un escenario de inseguridad alimentaria aguda.

CONTEXTO CONSTRUCCIÓN DE PAZ Y RETOS

1. Conflictos en el territorio: hay varios conflictos relacionados con el modelo de desarrollo asociados a procesos de privatización, limitaciones a la explotación de recursos naturales y monocultivos, sustitución gradual de cultivos ilícitos, la búsqueda de la justicia social expresada en acceso a servicios públicos básicos para la población y las garantías de los derechos humanos de la población, en especial frente a los líderes de derechos humanos, líderes políticos y reclamantes de tierra. El control territorial, incluyendo el control sobre los cultivos ilícitos y las rutas de tráfico de drogas, armas y contrabando, es el principal factor dinamizador del conflicto armado entre los grupos armados no estatales y la fuerza pública. Las FARC-EP y el ELN, concentrados en el Catatumbo y en la zona limítrofe con Arauca (principalmente ELN) han controlado los cultivos ilícitos y el primer eslabón del procesamiento de coca. El Ejército Popular de Liberación - EPL ha funcionado como enlace entre las guerrillas y los grupos pos desmovilización que controlan la cristalización de la cocaína y el tráfico trasfronterizo⁴. Estos grupos, en especial las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (conocidas también como Clan Úsuga o Urabeños), los Rastrojos, y las Águilas Negras se concentran en la zona fronteriza y en los cascos urbanos, principalmente en Cúcuta y Ocaña. La coyuntura actual, especialmente en el Catatumbo, se caracteriza por una gran volatilidad del conflicto debido a la reorganización de los grupos armados como uno de los efectos derivados de las negociaciones de paz con las FARC-EP, los diálogos de acercamiento con el ELN y la muerte del líder del EPL 'Megateo' en octubre 2015. La Mesa Nacional Agropecuaria y Popular de Interlocución y Acuerdo de Catatumbo (MIA-C) se define como un espacio de diálogo entre el Gobierno nacional y local y la Asociación Campesina del Catatumbo ASCAMCAT. La Mesa promueve entre otras propuestas, la creación de una zona de reserva campesina y se constituyó como parte del acuerdo que permitió dar por concluido el paro campesino en el año 2013 en el que (4) cuatro manifestantes murieron y varios miembros de la asociación fueron judicializados.

2. Derechos de las víctimas: la atención a las víctimas⁵ y el acceso a los mecanismos de reparación se ha visto obstaculizada por la centralización de las unidades de atención en Cúcuta y Ocaña y el desconocimiento de muchos funcionarios de las rutas de atención. En Norte de Santander hay 1.500 solicitudes de restitución de tierras, de las cuales 441 están en los despachos judiciales. Hasta el momento hay 61 fallos, de los cuales sólo 3 han tenido retornos efectivos. La mayor parte de solicitudes de restitución demandan terrenos en el municipio de Tibú, donde existe una marcada presencia de grupos guerrilleros, lo que se ha convertido en un obstáculo para la restitución, como ocurre en el corregimiento de La Gabarra. La presencia de los grupos armados – incluyendo a las Autodefensas Gaitanistas de Colombia - así como el desarrollo de cultivos ilícitos, han suscitado la ocurrencia constante de hostigamientos, amenazas y asesinatos selectivos, lo que motivó varias alertas de desplazamiento en año 2015. Por el carácter fronterizo de Norte de Santander, la llegada masiva de migrantes y deportados colombianos que residían en Venezuela configuró una crisis humanitaria sin precedentes a finales del año 2015.

³ FARC-EP: Fuerzas Armadas de Colombia-Ejército del Pueblo; ELN: Ejército de liberación nacional; EPL: Ejército popular de liberación

⁴ Policía y Ejército han estimado hombres de FARC (400 hombres en armas), ELN (350 y 800 milicianos) y EPL (150 hombres en armas), según el periódico La Opinión el 13 de marzo 2016, en el artículo "Aseguran que integrantes de las Farc, una vez desmovilizados, podrían seguir delinquiriendo"

⁵ De un total de 1.367.708 habitantes en Norte de Santander según DANE 2005- pronóstico 2016, 205.903 son víctimas del conflicto armado equivalente a un 18,35%. La mayoría de ellas 89.379 (43,41%) se encuentran actualmente en Cúcuta. De acuerdo a <http://monitor.salahumanitaria.co/> consultado el 16 de junio de 2016 el hecho más reportado en el departamento entre 2008-2016 es el confinamiento, con 30.231 afectados, Ataque, ocupación o uso de infraestructura (16.461 afectados); bloqueo de vías (3.149 afectados); actos terroristas; Desplazamiento masivo intramunicipal (2.655 afectados); 2.272 Amenazas (individuales/colectivas); 1.963 víctimas de Desplazamiento masivo Intermunicipal; 1.228 víctimas de Homicidio; 857 víctimas Desplazamiento masivo interveredal y 694 afectados por Hostigamiento.

- 3. Movilización social:** se destacan las manifestaciones de organizaciones de víctimas para demandar una pronta reparación integral, las manifestaciones para a favor de la paz⁶ y las manifestaciones en protesta por la ocurrencia de asesinatos selectivos de líderes comunitarios y de DDHH⁷. Otras movilizaciones han sido convocadas por diversas organizaciones con el objetivo de exponer públicamente su oposición al modelo económico, su oposición a las políticas sociales del gobierno o la situación económica en relación con el cierre de la frontera⁸. La deficiente atención de salud y reivindicaciones en materia laboral también suscitó protestas como la desarrollada de febrero de 2016 donde (80) ochenta médicos, enfermeras jefe y auxiliares de la Clínica UniPamplona en Cúcuta, optaron por no aceptar nuevos pacientes en protesta por la no cancelación de salarios a percibir desde noviembre el año 2015.
- 4. Capacidad institucional y social:** la falta de confianza en las instituciones es uno de los problemas estructurales de Norte de Santander debido en gran parte a la baja capacidad de respuesta institucional del Estado como a fenómenos de corrupción. En la actualidad, está en curso una investigación de la Procuraduría General contra el exgobernador Edgar Díaz por un caso de corrupción. Adicionalmente, Edgar Díaz habría recibido apoyo del ex alcalde de Cúcuta, Ramiro Suarez Corzo, (2004-2007), quien fue condenado por el homicidio del ex contralor Alfredo Enrique Flórez, perpetrado por paramilitares⁹. El actual Gobernador enfrentó un juicio disciplinario en la Procuraduría por irregularidades en contrataciones públicas y fue inhabilitado por (4) cuatro años junto con su entonces secretario de infraestructura¹⁰. Según las encuestas realizadas, la desconfianza ciudadana es particularmente marcada con respecto a la rama judicial.¹¹ Únicamente el 43% de las personas encuestadas que fueron víctima de algún delito en la ciudad de Cúcuta denunciaron los hechos por falta de confianza en las instituciones.¹² Norte de Santander se encuentra por debajo del promedio nacional en términos de desempeño integral institucional, de acuerdo al Departamento Nacional de Planeación DNP. No obstante el municipio de Ocaña se destacó como uno de los municipios con mejor capacidad de gestión del país en el año 2013.
- 5. Seguridad ciudadana:** en el Norte de Santander hace presencia la Brigada XXX del Ejército Nacional con (7) siete batallones, la Brigada Móvil XXIII y la Fuerza de Tarea Vulcano. La cercanía de las bases militares a los cascos urbanos, como en San Calixto, Hacarí y Aserrió (Teorama), se ha calificado por la Asociación Campesina del Catatumbo ASCAMCAT, como un riesgo para la seguridad de la población. Si bien se ha visto una disminución importante de la violencia armada en el departamento en los últimos años, la tasa de homicidios (30.06) sigue por encima del promedio nacional (26.46). Norte de Santander es el sexto departamento más violento del país según el último reporte del Instituto de Medicina Legal (2014)-. La zona fronteriza y el Catatumbo se destacan con niveles muy superiores al promedio departamental. Se destacan Tibú (90.90), Teorama (80.63) y Puerto Santander (138,76) – el último siendo el sexto municipio más violento del país en el 2014. Adicionalmente, el 91,5% de las víctimas de homicidio son hombres y preocupa particularmente el gran número de niños y adolescentes víctima de homicidios. De los (404) cuatrocientos cuatro homicidios ocurridos en 2013, el 47.5 % ocurrieron contra menores de edad¹³.
- 6. Iniciativas posacuerdo:** la Fundación Paz y Reconciliación, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional - USAID, la Organización Internacional para las migraciones-OIM, y Programa de Reintegración con Enfoque Comunitario CORE, han elaborado el documento “Norte de Santander capacidades locales para la paz, recursos y retos para el posconflicto”¹⁴ orientado a determinar las características sociales e institucionales del departamentales en el posconflicto. El Ministerio del Interior ha presentado el texto “Estrategia de seguridad y convivencia para el posconflicto” para fortalecer instrumentos para que la Policía Nacional pueda combatir con mayor éxito la delincuencia. Los Ministerios del Interior y Posconflicto y la Gobernación han presentado el “Plan Especial para el Posconflicto”, impulsar la productividad y el desarrollo en la región¹⁵. Norte de Santander es parte de la iniciativa de la Oficina del Alto Comisionado para la Paz del programa “Gestores territoriales”, que serán enlaces regionales de Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal DAICMA. Se resaltan iniciativas tales como el “Seminario de Justicia Transicional, Paz y Postconflicto para periodistas” de la Secretaría de Víctimas del Departamento, los proyectos de reconstrucción de memoria histórica en Tibú y el Comité de impulso – Festival de la Vida/FEVIDA- en la Gabarra con apoyo de la Comisión de Memoria Histórica, la Diócesis de Tibú y la Misión de apoyo al proceso de paz en Colombia MAPP de la Organización de Estados Americanos OEA. El Departamento de la Prosperidad Social –DPS ha organizado un grupo especial para la formulación e implementación de estrategias territoriales de paz y reconciliación en el departamento a través de (5) cinco grandes áreas: estado del arte y formulación de estrategias territoriales de paz y reconciliación; estrategia de pedagogía social para la Paz; estrategia de comunicaciones y gestión del conocimiento; y observatorio regionales de experiencias de paz y reconciliación.

⁶ Movilización como la que se realizó en marzo del año 2015 y que culminó con la toma del Centro Regional de Atención a Víctimas en Atalaya y con la obtención de un acuerdo para desarrollar una jornada masiva de atención a víctimas y movilización promovida por el movimiento político Marcha Patriótica, que organizó la “Vigilia por la Paz con Justicia Social” en Pamplona en marzo de 2015

⁷ Manifestación desarrollada el 19 de marzo exigiendo la celebración de un comité de evaluación de medidas –CERREM- especial para el trámite de los casos del movimiento político Marcha Patriótica, la creación de una subcomisión de derechos humanos y la protección y acompañamiento a denuncias de sus líderes en todo el país

⁸ Movilizaciones de vendedores informales de gasolina y comerciantes informales para reclamar garantías laborales, huelga de hambre de julio del 2015 contra las acciones de la administración para recuperar el espacio público, huelga de febrero de 2016 de los expendedores informales de gasolina de contrabando llamados “pimpineros”.

⁹ http://caracol.com.co/programa/2016/01/07/hora_20/1452199314_921446.html

¹⁰ <http://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/elecciones-2015-indagaciones-a-favorito-en-norte-de-santander/15954660>; http://www.periodicoportada.com/sancionados_a_cargos_publico.html; <http://www.pares.com.co/mafias-y-conflicto/gobernadores-electos-herederos-de-la-ilegalidad/>

¹¹ <http://www.semana.com/nacion/articulo/instituciones-en-crisis/409100-3>

¹² http://www.cccucuta.org.co/media/Adjuntos_de_Noticias/cucuta_como_vamos.pdf

¹³ <http://www.laopinion.com.co/cucuta/alerta-por-aumento-en-homicidio-de-jovenes-en-norte-de-santander-102699#ATHS>. Homicidios registrados en 2013 reseñados en el informe publicado en 2014.

¹⁴ http://www.ideaspaz.org/especiales/capacidades-locales-para-la-paz/descargas/FIP_CartillasRegiones_06NorteSantander.pdf

¹⁵ <http://www.nortedesantander.gov.co/Noticias-Gobemaci%C3%B3n-Norte-de-Santander/ArticleID/2580%E2%80%98Plan-para-el-Posconflicto%E2%80%99-da-sus-primeros-pasos-en-Norte-de-Santander>

2. CONTEXTO DE DESARROLLO SOSTENIBLE

MENSAJES CLAVE

- El departamento presenta altos niveles de vulnerabilidad, pobreza, desempleo, inequidad, y problemas en el acceso y calidad a la educación y salud, especialmente en la región del Catatumbo. El departamento ha sido afectado por la crisis económica generada por el cierre de la frontera con Venezuela, con consecuencias sobre el movimiento comercial, las fuentes de empleo y los ingresos de la población. La situación de pobreza que afecta al 40% de la población se relaciona con los altos índices de mortalidad infantil y materna, inseguridad alimentaria y la exposición a riesgos ambientales acompañados de un deficitario sistema de salud.
- Las zonas de protección como reservas forestales, parques naturales se ven gravemente afectadas por la presencia de diversos actores que generan conflictividades por la tenencia y/o uso de la tierra: (i) la industria minera y extractiva acarrea consecuencias ambientales negativas sobre los ecosistemas productores de agua y biodiversos; (ii) la presencia de monocultivo de palma africana y la creciente industria maderera hacen que la frontera de parques y reservas se reduzca y (iii) el narcotráfico encontró en el Catatumbo un territorio apropiado para el fortalecimiento de cultivos ilícitos, específicamente coca. El desarrollo de estos cultivos también es generador de conflictos por la desertización de la tierra y la reducción de zonas agrícolas que debían destinarse a la producción de comida que se desplazan a zonas protegidas y de reserva natural. La presencia del narcotráfico y los diversos grupos armados no estatales, han convertido al Catatumbo en una zona de constante desplazamiento humano y han llevado a la reducción de territorios indígenas ocupados ancestralmente.
- Las condiciones de desarrollo de las mujeres – especialmente en zonas rurales afectadas por el conflicto– son más difíciles, tienen mayor índice de pobreza que los hombres, su acceso a alimentos es menor así como sus posibilidades en materia de atención en salud, educación y empleo digno son reducidas en comparación con los hombres.

CONTEXTO DESARROLLO Y RETOS

1. **Pobreza:** El 40% de la población en Norte de Santander se encuentra en situación de pobreza, de acuerdo a la medición por ingresos de 2015 (el umbral de la pobreza monetaria para el departamento es de \$225.341 por persona para 2015). Por su parte, el 11% de la población vive en situación de pobreza extrema, es decir que uno de cada diez habitantes no cuentan con un ingreso que garantice una ingesta mínima de los requerimientos nutricionales (ingresos diarios inferiores a \$3.333). Según la medición por NBI¹⁶, la pobreza en el departamento tiene una alta incidencia en la zona rural; dado que mientras la pobreza en las zonas urbanas del departamento es de 22,5%, en las zonas rurales casi se triplica alcanzando un 58,9%. Los municipios que cuentan con las tasas más altas de pobreza corresponden a aquellos ubicados en la región de Catatumbo, en donde por ejemplo por cada 100 ciudadanos que residen en el municipio Hacarí, 79 son pobres. Una situación similar reflejan los municipios del El Tarra y San Calixto en donde 73 de cada 100 personas viven en condiciones de pobreza. En el último trimestre de cerca de 18.000 ciudadanos fueron deportados y/o retornados de Venezuela (53% mujeres).
2. **Mercado Laboral:** En 2015 Norte de Santander presenta la segunda mayor tasa de desempleo del país (12,5%). El área metropolitana de Cúcuta (AMC)¹⁷ tiene la tasa de desempleo más alta con un (17,5%) después de Quibdó, la cual incrementó en más de cuatro puntos porcentuales tras la crisis fronteriza entre Colombia y Venezuela en el año 2015. En la región del Catatumbo se presenta la mayor tasa de desempleo; según el Sistema de Información de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales -SISBEN (2015). El 96% de la población se encuentra en el sistema y de este total el 29,30% de las personas manifestaron que no desarrollan ningún tipo de actividad. Un análisis de esta variable con perspectiva de género, muestra que el 45% de las mujeres en edad de trabajar, están buscando trabajo mientras que para los hombres el indicador alcanza un 75%. La mayor brecha del mercado laboral en el departamento se viene observando en la tasa de desempleo, en donde la proporción de mujeres desempleadas fue de 15,3% mientras que los hombres registraron un 9,6%.
3. **Educación:** Según datos de 2014 el departamento tiene una alta cobertura bruta en educación básica primaria, sin embargo, a diferencia de la situación a nivel nacional, Norte de Santander presenta un nivel de cobertura en la educación secundaria de (96,13%) y la cobertura en educación media es del 72,08%¹⁸, mientras que la primaria supera el 100% con un índice de cobertura de (113,08%) En municipios como Hacarí, San Calixto y Teorama los jóvenes no alcanzan a terminar ciclo académico de secundaria (11,7%; 17,4% y 28,23% de cobertura bruta en educación media, respectivamente) principalmente porque las instituciones educativas rurales sólo cuentan con currículos y docentes hasta quinto y noveno grado. La no permanencia en el sistema educativo está correlacionada con fenómenos como el reclutamiento forzado por grupos armados no estatales y organizaciones criminales posdesmovilización,

¹⁶ Necesidades Básicas Insatisfechas, Junio 2012 a partir de información Censo 2005.

¹⁷ Área Metropolitana de Cúcuta, conformada por Cúcuta, Villa del Rosario, Los Patios y El Zulia

¹⁸ Ministerio de Educación Nacional -MEN, 2013

vinculación temprana a la fuerza laboral y embarazo adolescente entre otros factores que implican altos niveles de desescolarización (7 de los 11 municipios del Catatumbo presentan tasas de cobertura bruta en educación media por debajo del 50%).

4. **Salud:** En los últimos 6 años se han incrementado los niveles de cobertura en salud en cerca del 8,5%. Según datos del Ministerio de Salud, a febrero de año 2016, el 98,9% del total de la población se encontraba afiliada a algún régimen de Salud (67% al sistema subsidiado, 31% al sistema contributivo y 2% a regímenes excepcionales). La alta afiliación al régimen subsidiado refleja la limitada oferta de oportunidades laborales en el territorio y la alta situación de vulnerabilidad y pobreza de casi tres cuartas partes de los habitantes. La situación en municipios del Catatumbo como El Tarra y Convención reflejan coberturas subsidiadas superiores al 100% de la población proyectada. La mortalidad infantil¹⁹ en el departamento ha venido disminuyendo en los últimos 10 años (de 14,99% en 2005: pasó a 12,80% en el año 2013), comportamiento similar a la variación nacional. Sin embargo, en la región del Catatumbo persisten significativas disparidades territoriales y poblacionales que reflejan la falta de acceso en condiciones de equidad a servicios esenciales de salud, expresados en altas tasas de mortalidad infantil en municipios como San Calixto (28,76%), Hacarí (27,92%) y El Tarra (23,06%). Las principales causas de mortalidad en menores de un año en el Catatumbo y en el departamento son en su mayoría prevenibles.
5. **Vivienda y servicios públicos:** En materia de vivienda, el déficit habitacional estimado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE con base en el censo de 2005 para este departamento es de 10,3%, mientras que para los municipios que conforman la región del Catatumbo 50,45% del total de hogares. El mismo censo 2005 permite conocer que de los 32.267 hogares que habitaban en zonas urbanas, el 24,45% presentaba déficit de vivienda, mientras que de los 26.033 hogares rurales, el 83,93% estaba en déficit. El déficit cualitativo de vivienda es superior al cuantitativo. El 26,1% de las viviendas de Norte de Santander carecen de condiciones dignas de habitabilidad. En (9) nueve de los (11) once municipios que conforman la región del Catatumbo, el déficit cualitativo era superior al 90% y en los dos restantes estaba entre 82% y 89%. El acceso y la continuidad de la prestación del servicio de acueducto es una de las necesidades más complejas de abordar por parte de los municipios más pobres. En Teorama el servicio se presta (1) una hora diaria (3) tres días a la semana; y en municipios como Hacarí, Sardinata y Ocaña, tienen horarios específicos de acceso al servicio. En Norte de Santander existe un grado de riesgo medio frente a la calidad del agua²⁰, pero en algunos municipios que tienen acceso al servicio de agua (como San Calixto, Sardinata y la Playa), el nivel de riesgo de consumo de agua no potable es alto.
6. **Sostenibilidad:** La biodiversidad nortesantandereana está representada fundamentalmente en los parques naturales nacionales y regionales que le otorgan al departamento un lugar privilegiado en ecosistemas productores de agua. Las áreas naturales protegidas tienen una extensión total de 501.673 has²¹, distribuidas de la siguiente manera: zona de reserva forestal los Motilones (55,48%), reservas forestales protectoras (2,25%) y áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales (41,22%). Entre estos parques están el Parque Nacional Natural Catatumbo Barí (158.125 has); Parque Nacional Natural El Tamá (48.000 has) y el Parque Natural Regional Sisavita (11.958 has) el cual es una zona de recarga y regulación de agua y hace parte del Complejo de Páramo de Santurbán.
7. **Perspectiva de género:** Norte de Santander es el quinto departamento con el índice de violencia intrafamiliar más alto del país (180,13 por cada 100.000 habitantes). Esta cifra desagregada evidencia un alto nivel de violencia contra la mujer (269,12) frente a la tasa de violencia contra los hombres (89,60)²². La más grave de estas violencias es la violencia de pareja, donde por cada 100.000 mujeres 169 mujeres son violentadas por su cónyuge o compañero permanente²⁰. Según un análisis a nivel nacional ²⁰ del riesgo de muerte entre las mujeres víctimas de violencia de pareja, en el municipio de Cúcuta se detectó mayor porcentaje de riesgo alto.
8. **Concentración de la tierra y su vocación:** la concentración de la tierra en el departamento presenta dos componentes estructurales: el primero corresponde al modelo de desarrollo socio-económico que promueve los monocultivos de caucho, palma, caña de azúcar y la ganadería, así como la industria de la extracción, estimulando la compra masiva de tierras, incluso con la práctica de las ventas fraudulentas y mecanismos violentos e ilegales persuasivos para que la gente venda sus tierras. En segundo lugar, la tenencia y uso de la tierra es justamente uno de los factores asociados al origen del conflicto armado en esta región. Respecto a los procesos de restitución de tierras, de las 4.693²³ solicitudes radicadas en Norte de Santander, sólo se ha avanzado en 1673 procesos equivalentes al 35% de las solicitudes, debido a los riesgos de seguridad en la zona. De esta focalización de solicitudes, 446 fueron inscritas en el Sistema de Registro de Tierras Despojadas - SRTD y 61 tuvieron sentencia, con un 70,49% de fallos a favor (43 casos), de los cuales fallaron 22 casos con orden de restituir las tierras y 21 casos con orden de compensar, bien sea con dinero o con tierras ubicadas en otro territorio con igualdad ambiental. A tres años y medio de haber iniciado el proceso de restitución de tierras en Norte de Santander, sólo el 1,3% de los casos atendidos han sido resueltos.

¹⁹ Muertes de niños y niñas menores de un año, se expresa en tasa por mil nacidos vivos y mide la probabilidad que tiene un niño recién nacido de morir antes de cumplir su primer año de vida.

²⁰ Riesgo de ocurrencia de enfermedades relacionadas con el incumplimiento de características físicas, químicas y microbiológicas del agua para consumo humano.

²¹ Plan de Manejo Ambiental Parque Nacional del Catatumbo. Ministerio de Ambiente. Parques Nacionales.

²² Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses -INMLCF, Informe anual Forense, 2014.

²³ Datos consolidados a 10 de Junio de 2015, Unidad de Restitución de Tierras, Territorial Norte de Santander.

3. CONTEXTO HUMANITARIO Y RETOS

MENSAJES CLAVE

- En los últimos cuatro años el Equipo Local de Coordinación (ELC) ha identificado al Catatumbo, la provincia de Ocaña, el Área Metropolitana de Cúcuta y la Zona de Frontera como áreas de preocupación humanitaria. Las amenazas por parte de grupos armados no estatales (ELN, FARC-EP y EPL) son frecuentes contra líderes sociales, defensores de derechos humanos, funcionarios públicos, personal médico y profesores, entre otros. Igualmente se presentan desplazamientos masivos, ataques a misiones médicas y uso de artefactos explosivos improvisados (AEI). En los últimos tres años el accionar de los grupos armados posdesmovilización-GAPD especialmente de los Rastrojos y las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (conocidos también como Clan Úsuga o Urabeños) se ha intensificado en el área metropolitana de Cúcuta, a través de panfletos amenazantes, control territorial, masacres,²⁴ extorsiones, desplazamientos intraurbanos y homicidios selectivos. En el último año se destaca el hallazgo de fosas comunes en la zona fronteriza, hecho que también podría estar relacionado con el accionar de estos grupos.
- El flujo de ciudadanos retornados desde Venezuela continúa en 2016 a pesar del cierre del Registro Único de Damnificados -en septiembre de 2015- que había sido establecido para caracterizar y brindar asistencia a la población retornada en el marco de la crisis fronteriza del año anterior. Aunque se ha brindado atención a esta población a través de la Red Migrante en el marco de la Ley 1565 de 2012, preocupa el subregistro de estas personas. A su vez se destaca que se siguen presentando casos de ciudadanos venezolanos deportados desde Colombia y de venezolanos que solicitan refugio y que se desplazan por la crisis económica que perciben en Venezuela.²⁵
- En cuanto a desastres naturales, los incendios que se extienden a causa de los cambios de temperatura ocasionados por el fenómeno climático denominado “El Niño”, han afectado miles de hectáreas en el Catatumbo, poniendo en riesgo a la población. Asimismo, la sequía ha impactado las fuentes hídricas para consumo humano y los cultivos de pan coger, siendo los municipios de Tibú, San Calixto, El Tarra, El Cármen y Hacarí, los más afectados.

CONTEXTO HUMANITARIO Y RETOS

1. Desplazamiento forzado:

El desplazamiento individual ha sido una constante en el departamento,²⁶ con un aumento significativo desde 2010.²⁷ Las principales causas de estos desplazamientos son las amenazas, intimidaciones, enfrentamientos, hostigamientos, infracciones al DIH, reclutamiento forzado y uso de niños, niñas, adolescentes y jóvenes (NNAJ) por parte de los grupos armados no estatales. Según la Fundación Ideas para la Paz²⁸ las acciones de las guerrillas y el bajo esfuerzo militar originó desplazamientos masivos que se incrementaron en los años 2012 y 2015, con cerca de 2.600 y 3.200 personas afectadas respectivamente.²⁹ En el período 2014 a 2015 se registraron 19 eventos de desplazamiento masivo que afectaron a más de 4.000 personas. Los municipios más golpeados fueron El Tarra, Hacarí, La Playa, Sardinata, Tibú, Teorama y San Calixto. La mayoría de las personas desplazadas carecen de información acerca de sus derechos y condiciones o requisitos de acceso mecanismos de asistencia humanitaria.

2. Minas Antipersonal (MAP) y Explosivos Remanentes de Guerra (ERG):

Norte de Santander es el quinto departamento con mayor frecuencia de accidentes por MAP y MUSE-Víctimas de Minas Antipersonal o Municiones Sin Explotar- a nivel nacional y hace parte de los cinco departamentos que concentran el 53 por ciento de los eventos por MAP y MUSE reportados a nivel nacional, con el 5 por ciento.³⁰ De acuerdo con la Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal (DAICMA), entre 1990 y el 31 de marzo de 2016, 231 civiles y 567 miembros de la Fuerza Pública han sido víctimas de minas antipersonal en este departamento. Por lo general los grupos armados no estatales usan estos artefactos explosivos para proteger los corredores estratégicos y cultivos ilícitos, para bloquear vías de acceso y caminos en veredas con el fin de obstaculizar las operaciones militares y limitar la movilidad de la población. El uso de estos explosivos ha repercutido en la seguridad alimentaria, educación, agua potable y otros servicios básicos. El desminado humanitario aún no se ha llevado a cabo en este departamento y persisten barreras de acceso a los sistemas de salud para los pacientes víctimas de estos artefactos.

²⁴ Desde el año 2011 al año 2016, en Cúcuta y su área metropolitana han ocurrido 5 masacres – más de 25 personas asesinadas.

²⁵ Base de datos Centro de Migraciones- Misioneros Scalabrinianos. Corte 31 marzo de 2016.

²⁶ UARIV – Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas. Registro Único de Víctimas (RUV). Corte 01 abril de 2016.

²⁷ En 2010 las instituciones involucradas promovieron la presentación de declaraciones por parte de las personas afectadas por este hecho victimizante y que no habían asistido a los procedimientos para el acceso al registro antes de la Ley 1448/2011.

²⁸ Conflicto armado y su impacto humanitario en la región del Catatumbo <http://www.ideaspaz.org/publications/posts/668>

²⁹ Monitoreo OCHA, Corte 31 marzo de 2016.

³⁰ DAICMA - Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal. Frecuencia anual de eventos por departamento. Corte 1990-31 marzo 2016.

3. Niñez y conflicto armado y violencia sexual y basada en género (VSBG):

Como consecuencia del conflicto y de la violencia armada, los niños, niñas, adolescentes y jóvenes se encuentran expuestos a una serie de riesgos que incrementan su vulnerabilidad. La contaminación por MAP/MUSE, el reclutamiento, uso y vinculación por parte de los grupos armados, el desplazamiento forzado y la explotación sexual, son algunos de los riesgos a los que se ven sometidos niños, niñas y jóvenes en sus territorios. Llama la atención el aumento de casos de reclutamiento de niños, niñas y adolescentes y ataques a instituciones educativas y desplazamiento en los cuales el ELN y el EPL serían los principales responsables, principalmente en los municipios de El Tarra, Tibú, Sardinata y Teorama.

4. Comunidades étnicas:

La Comunidad indígena Motilón Barí, que se encuentra ubicada al norte del departamento, es la comunidad indígena en Norte de Santander que más se ha visto afectada por el impacto del conflicto y de la violencia armada, a través del confinamiento, la presencia de MAP/MUSE, el reclutamiento forzado de sus niños y niñas, la violencia sexual contra mujeres y niñas y la falta de seguridad alimentaria. En julio de 2013 esta comunidad denunció las violaciones permanentes de sus derechos fundamentales y las infracciones al DIH, declarándose en crisis humanitaria.³¹ Los fundamentos de la movilización se mantuvieron durante la movilización del primer semestre de 2016 en términos de solicitud de suspensión de acciones en contra de la minga social, indígena y popular.

5. Confinamiento y acceso Humanitario:

En el primer trimestre de 2016 más de 5.000 personas³² han sufrido restricciones a la movilidad y al acceso a bienes y servicios en Norte de Santander. Estas restricciones son producto de los combates entre la Fuerza Pública y grupos armados no estatales, hostigamientos, bloqueos de vías, presencia de MAP/MUSE, ataques a infraestructura petrolera, infracciones a la misión médica y contaminación por MAP.

6. Desastres naturales:

Las principales amenazas para 2016 han sido las sequías relacionadas con el fenómeno de El Niño, lo que ha hecho que siete (7) municipios hayan decretado calamidad por emergencia. Se han producido (100) cien incendios forestales en (39) treinta y nueve de los (41) cuarenta y un municipios del departamento, especialmente en Tibú, donde factores como la poca humedad del suelo, la falta de vientos y las quemaduras realizadas por los campesinos para abonar el suelo también han contribuido a que cerca de (2.000) dos mil hectáreas se vean afectadas por los incendios.

RESPUESTA

³¹ ONIC –Organización nacional Indígena de Colombia. Solicitud de acción urgente por vulneración de los Derechos Humanos del Pueblo Motilón Barí. Julio 5 de 2013. En <http://www.onic.org.co/noticias/327-solicitud-de-accion-urgente-por-vulneracion-de-los-derechos-humanos-del-pueblo-motilon-bari>

³² Monitoreo OCHA, Corte 31 marzo de 2016.

1. FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL EN EL DEPARTAMENTO

FINANCIAMIENTO EN NORTE DE SANTANDER³³

HUMANITARIO	AÑO	MONTO TOTAL ADJUDICADO				BENEFICIARIOS TOTALES	Sectores con mayor financiación		
		CERF	Fondo Humanitario de Colombia	Otros Donantes	Total Financiamiento Humanitario				
HUMANITARIO	2015	-	USD 338.651	USD 4.249.742	USD 4.588.393	53.290	1. Protección 2. Salud 3. Seguridad Alimentaria y Nutrición		
	2016	-	-	-	USD 1.533.067	24.233	1. Recuperación Temprana 2. Protección 3. Educación en Emergencia		
PAZ Y DESARROLLO	AÑO	MONTO TOTAL ADJUDICADO				BENEFICIARIOS TOTALES		Temas con mayor financiación	
		PAZ		DESARROLLO		PAZ	DESARROLLO	PAZ	DESARROLLO
PAZ Y DESARROLLO	2015	USD 1.864.521		USD 1.338.849		8.153	19.317	Democracia de base local para la garantía de derechos	Inclusión y bienestar rural
	2016	USD 1.276.948		USD 1.214.587		6.191	12.496	Transformación de conflictos y cultura de paz	Equidad y Movilidad Social

Nota: Total entre paz desarrollo y humanitario no se deben sumar, dado que un proyecto puede caer entre ambos marcos.

2. COORDINACIÓN: EQUIPO LOCAL DE COORDINACIÓN (ELC)

El ELC de Norte de Santander es uno de los más grandes de Colombia con 25 organizaciones activas: 10 agencias ONU y 15 Ong's internacionales, organizaciones locales y observadores. Se destaca como prioridades del plan del trabajo del ELC, la coordinación para generar atención integral y complementaria, considerando las debilidades institucionales de respuesta especialmente en los sectores de agua, saneamiento e higiene, seguridad alimentaria y nutrición y protección. Se promueve la interlocución con entes como la UARIV y el Comité Departamental para la Gestión del Riesgo de Desastres (CDGRD) para facilitar la coordinación y las acciones complementarias que respondan a los vacíos identificados en la respuesta.

Presencia operativa de equipo local de coordinación Norte de Santander

COORDINACIÓN

HUMANITARIO	ZONA ³⁴	Albergue	Agua, saneamiento e higiene	Seguridad alimentaria y nutrición	Salud	Protección	Educación	Recuperación temprana
	HUMANITARIO	Área Metropolitana	-	-	-	OIM, HI	OIM, NRC, ACNUR, Tierra de Paz, SEPAS Florencia, CCCM, SEPAS Pasto, HI	NCR, OIM
Catatumbo		-	HEKS-EPER	PMA	HI	OIM, NRC, ACNUR, Tierra de Paz, SEPAS Florencia, CCCM, SEPAS Pasto, HI	NCR	Caritas Alemania
Otros		-	-	-	HI	OIM, NRC, ACNUR, Tierra de Paz, SEPAS Florencia, CCCM, SEPAS Pasto, HI	NCR,OIM	OIM
PAZ					DESARROLLO			
Área Metropolitana	PNUD, UNODC, OACNUDH, ONU Mujeres, UN-HABITAT				Área Metropolitana	OIM, FAO, PNUD, UN-HABITAT, ONU Mujeres, UNODC		
Catatumbo	PNUD, UNODC, OACNUDH, UNICEF				Catatumbo	OIM, PNUD, FAO		
Otros	PNUD, UNODC				Otros	OIM		

³³ Fuente: SIDI 4W corte: 27 de junio 2016

³⁴ Subregiones: Área Metropolitana: Cúcuta, El Zulia, Los Patios, Puerto Santander, San Cayetano y Villa del Rosario; Catatumbo: Ábrego, Convención, El Carmen, El Tarra, Hacari, La Playa, Ocaña, San Calixto, Sardinata, Teorama y Tibú; Otros: Arboledas, Bochalema, Bucarasica, Cámeta, Cáchira, Cucullilla, Chinácota, Chitagá, Durania, Gramalote, Herrán, La Esperanza, Labateca, Lourdes, Mutiscua, Pamplona, Pamplonita, Ragonvalia, Salazar de las Palmas, Santiago, Silos, Toledo y Villacaro.

OFICINA TERRITORIAL NORTE DE SANTANDER

PRIORIDADES ESTRATEGICAS: (1) Cierre de Brechas de Desarrollo, (2) Construcción de Paz.

Presencia PNUD	Articulación con otras Agencias ONU	Programas / Iniciativas / Proyectos	Aliados	Cobertura (Geográfica-Poblacional)
<p>Fecha Apertura: Marzo 2014</p> <p>Cobertura: Departamentos de Norte de Santander, Santander y Arauca</p> <p>Número de funcionarios: 6</p> <p>Oficina de Naciones Unidas (Cúcuta): OCHA, ACNUR, PMA, UNDSS, OACNUDH*</p>	<p>Equipo Local de Coordinación (ELC*): OCHA, OACNUDH, ACNUR, UNODC, PMA y UNDSS</p> <p>ELC líderes: PNUD y OCHA</p> <p>PROYECTOS -Construcción de paz: ACNUR, OACNUDH -Recuperación temprana: PMA -Análisis de seguridad: UNDSS</p>	<p>1. Construcción de Paz y Transformación de Conflictos- Participación Ciudadana: Pedagogía de Paz (Hagamos las Paces/Hablemos de Paz, Jóvenes construyendo Paz, MIA Catatumbo)</p> <p>2. Institucionalidad Local-Capacidades Institucionales: Fortalecimiento Institucional y organizacional</p> <p>3. Construcción de Paz y Transformación de Conflictos- Participación Ciudadana: Implementación de Recuperación Rápida (Manos a la Paz)</p> <p>4. Cierre de brechas de desarrollo- Medios de vida: restablecimiento de condiciones de vida con enfoque de Recuperación Temprana</p>	<p>Institucionales: Gobernación de Norte de Santander; Alcaldías de Cúcuta, Ocaña, El Carmen, Asociación de Municipios de la provincia de OCAÑA</p> <p>Sector Privado Cámara de Comercio de Cúcuta, Centrales Eléctricas (CENS), Aguas Kpital, Diario La Opinión, Asociación de Palmeros en Tibú</p> <p>Organizaciones de la Sociedad Civil Proceso Red de Sueños del Catatumbo, CORPRODINCO, Diócesis de Tibú, Ocaña y Cúcuta, ASCAMCAT, CISCA</p>	<p>Pedagogías de Paz Cúcuta, Ocaña, El Carmen, Convención, Tibú, Hacarí, San Calixto, Abrego, El Tarra, Teorama, La Playa y Sardinata Población campesina, estudiantes, jóvenes y mujeres Organizaciones sociales y pequeños empresarios agroindustriales Autoridades municipales</p> <p>Fortalecimiento Institucional y organizacional Cúcuta, Ocaña, El Carmen, Convención, Tibú, Hacarí, San Calixto, Abrego, El Tarra, Teorama, La Playa, Sardinata y Toledo Autoridades municipales y Organizaciones (Sectoriales municipales, indígenas, víctimas y mujeres)</p> <p>Implementación de Recuperación Rápida Cúcuta Autoridades municipales, organizaciones campesinas, Juntas de Acción Comunal</p> <p>Restablecimiento de condiciones de vida con enfoque de Recuperación Temprana Cúcuta Familias víctimas de la crisis fronteriza</p>

SIGLAS: Programa Mundial de Alimentos (PMA), Oficina de Asuntos Humanitarios (OCHA), Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos (OACNUDH), Alto Comisionado para Refugiados (ACNUR), Oficina para las Drogas y el Crimen (UNODC), Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas (UNDSS), Corporación de Profesionales para el Desarrollo (CORPRODINCO), Asociación Campesina del Catatumbo (ASCAMCAT), Comité de Integración Social del Catatumbo (CISCA).

*El Equipo de Local de Coordinación (ELC) es un espacio Interagencial (Agencias de la ONU) e Interinstitucional (ONG's, Cooperación Internacional) en donde se discuten las necesidades, prioridades y estrategias de acción en el territorio en búsqueda de sinergias.

Elaborado por:



Con liderazgo de:



Para mayor información sobre este producto, contacte a:
ELC Norte de Santander
Dirección: Calle 21 A # 41A-39
Teléfono: +57-2-7310829
Correo electrónico: nortedesantander@umaic.org