

## PUTUMAYO | septiembre 2016

DATOS DEPARTAMENTALES		
Gobernadora		Sorrel Parisa Aroca Rodríguez
Datos Demográficos <sup>1</sup>	Población	349.537 (2016) I 49,21% Cabecera; 50,79% Rural (2015) II 50,56% Hombres, 49,44% Mujeres III 3,32% Negro (a), Mulato, Afrocolombiano; 12,74% Indígena; 44,76% sin pertenencia étnica (2005) IV
	Población desplazada	PDI individuales: 8 (1985-2016); 3 (2015); 0 (2016) i PDI masivos: 25 (2010-2016); 2 (2015); 0 (2016) ii
Datos de Desarrollo, Paz y Humanitarios <sup>2</sup>	Víctimas de Minas	Civil: 215 (1992-2016); 7 (2015); 0 (2016) Fuerza Pública: 216 (1992-2016); 7 (2015); 0 (2016) iii
	Acceso y Confinamiento	40 (2013-2016); 3 (2015); 0 (2016) iv
	Desastres Naturales	50 (2011-2015); 22 (2014); 7 (2015) v
	Homicidios	93 (2008-2016); 6 (2015); 12 (2016) vi
	Amenazas	102 (2008-2016); 5 (2015); 20 (2016) vii
	Ataques contra la población civil	228 (2008-2016); 9 (2015); 23 (2016) viii
	Acciones Bélicas	225 (2008-2016); 16 (2015); 2 (2016) ix
	Incidencia de la pobreza por IPM	79% (2014) x
	Cobertura bruta en educación media	65% (2013), 66% (2014) xi
	Mortalidad Infantil Ajustada	19,5 (2012), 19,5 (2013) por cada 1.000 nacidos vivos xii
Desempleo (Mocoa)	15% (2012), 10,2% (2013) xiii	



El departamento de Putumayo, con capital en Mocoa, está ubicado en la zona suroccidental de Colombia sobre la frontera con Ecuador y Perú; limita al norte con los departamentos de Cauca y Caquetá, al occidente con el departamento de Nariño y al oriente con el departamento de Amazonas. Tiene una extensión de 24.885 kilómetros cuadrados distribuidos en 13 municipios

### MENSAJES CLAVES

- En el departamento de Putumayo se identifican problemáticas asociadas al narcotráfico y a la presencia de grupos armados no estatales especialmente de frentes guerrilleros pertenecientes al bloque sur de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia- Ejército del Pueblo FARC-EP, los cuales generan diferentes conflictividades en materia de seguridad y tipos de delito asociados principalmente a homicidios, lesiones personales, hurtos y extorsiones. El departamento de Putumayo ha sido un escenario estratégico en el desarrollo del conflicto armado colombiano. Uno de los retos planteados en el actual Plan de Desarrollo Departamental, es la construcción de una “Agenda para la paz territorial”.
- Las actividades productivas relacionadas con el sector secundario o industrial de la economía son aún incipientes en la región, debido principalmente a la escasa disponibilidad de equipamiento social y a la falta de infraestructura adecuada. El nivel, aun limitado, en la implementación de una política para el desarrollo agrario restringe la ejecución de acciones estratégicas que promuevan el desarrollo económico incluyente y sostenible. Iniciativas extractivistas en la región, han derivado en la contaminación de fuentes hídricas, aumento exponencial de la deforestación y el incremento del nivel de vulnerabilidad territorial ante el cambio climático.
- Se presentan restricciones a la movilidad especialmente en la zona del bajo Putumayo donde operan los grupos armados no estatales. A pesar de la reducción de acciones bélicas como resultado del cese unilateral de hostilidades de las FARC-EP y los acuerdos de dejación de armas, este grupo armado no estatal ejerce presión social sobre la población.

<sup>1</sup> Datos Demográficos I-III) DANE Censo 2005, proyección 2016; IV) DANE Censo 2005

<sup>2</sup> Datos de Desarrollo, Paz y Humanitarios: i) UARIV- Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas. Registro Único de Víctimas (RUV), desplazamientos individuales. Corte 01 marzo de 2016; ii) OCHA, desplazamientos masivos. Corte 01 enero de 2013 a 31 marzo de 2016; iii) DAICMA - Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal. Víctimas por MAP/MUSE. Corte 1990-31 a marzo 2016; iv) Monitoreo OCHA. Corte 01 enero de 2013 a 31 marzo de 2016; v) UNGRD –Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres. Corte 31 marzo de 2016; vi; vii; viii; ix) MONITOR. Corte 01 enero de 2008 a 31 marzo de 2016; x) PNUD con base en microdatos de la ECH – GEIH del DANE xi) PNUD con base en el Ministerio de Educación Nacional xii) DANE xiii) PNUD con base en microdatos de la ECH – GEIH del DANE

## 1. CONTEXTO EN CONSTRUCCIÓN DE PAZ

### MENSAJES CLAVES

- Es fundamental fortalecer los procesos pedagógicos acerca de las tareas y escenarios que se derivan de la desaprobación o aprobación e implementación de los acuerdos de La Habana en el departamento de Putumayo. El nivel de desinformación y las situaciones estructurales que afronta la región desde tiempo atrás, han generado altos niveles de escepticismo dentro de la sociedad civil, en particular, en materia de construcción de paz y resolución pacífica de conflictos. Es posible avanzar en una cultura pedagógica de paz partiendo de la voluntad política de la actual administración, del impulso por parte de grupos sociales representativos y de la implementación de una *Agenda de Paz Territorial*.<sup>3</sup>
- Dentro del territorio se hace necesario fortalecer la capacidad institucional en temas de acompañamiento integral con enfoque de género, diferencial y étnico territorial, con el fin de mitigar el impacto que genera la vulneración de derechos dentro de grupos poblacionales víctimas del conflicto y especialmente comunidades étnicas (indígenas y afro) presentes en el departamento.
- Las diferentes iniciativas de organización dentro del territorio, evidencian la importancia de fortalecer tejido social y procesos representativos, en particular iniciativas de mujeres, ambientalistas, usuarios campesinos y comunidades étnicas organizadas en temas de control social y veedurías, como contribución al manejo adecuado de recursos públicos, teniendo en cuenta las constantes denuncias de corrupción que se han presentado en el departamento.<sup>4</sup>

### CONTEXTO CONSTRUCCIÓN DE PAZ Y RETOS

**1. Conflictos en el territorio:** según el análisis realizado por el DNP-Departamento Nacional de Planeación, que recolectó información reportada por todas las entidades del país receptoras de recursos provenientes de las regalías, logró concluir que el Putumayo no cuenta con un mecanismo estatal de regulación de las acciones minero- energéticas ocasionando concentración y distribución inequitativa de la riqueza, y por lo tanto esta región se encuentra en estado crítico en la gestión local de proyectos de regalías<sup>5</sup>. Se presentan problemas de contaminación de estructuras eco-sistémicas por vertimientos de aguas residuales industriales o afectaciones de largo plazo originadas en el marco de las acciones de grupos armados no estatales en periodos recientes.<sup>6</sup> Todas estas situaciones generan destrucción del tejido social e incremento de los conflictos por la tierra y el territorio<sup>7</sup>. Las organizaciones indígenas, aunque legalmente constituidas, no cuentan a veces con todo el respaldo de la comunidad ni de las autoridades tradicionales.<sup>8</sup> En ese mismo sentido, la interlocución con autoridades administrativas no es altamente efectiva. Por ejemplo, la Mesa Minero – Energética del Putumayo integrada por comunidades campesinas, indígenas y afrodescendientes, en febrero de 2013 solicitó no realizar actividad minera en todo el departamento del Putumayo y algunas zonas cercanas. Esta petición no tuvo plena atención.<sup>9</sup> El control territorial que ejercen los grupos armados no estatales limita las posibilidades de una gobernanza adecuada institucional y comunitaria, generando así violaciones sistemáticas y continuas a los derechos humanos y al DIH-Derecho Internacional Humanitario<sup>10</sup>.

**2. Derechos de las víctimas:** la dinámica del conflicto armado interno que se ha presentado en el departamento por la presencia de diferentes grupos armados, ha generado que se presenten numerosos desplazamientos haciendo que este hecho victimizante convierta al departamento en expulsor y receptor de población. Sin embargo, a raíz de la promulgación de la Ley de Reparación a Víctimas 1448/11, se han evidenciado y reconocido nuevos hechos victimizantes<sup>11</sup>. Según el Registro Único de Víctimas (RUV), al 1 de agosto de 2016 se registraron 132.900 personas como población en situación de desplazamiento y/o víctimas de otros hechos victimizantes en Putumayo.<sup>12</sup> Se presentan 66 procesos de retorno y reubicación que beneficiarían a 4.163 familias y 14 procesos de reparación colectiva, de los cuales 8 corresponden a procesos de reparación étnicos y 6 a procesos no étnicos<sup>13</sup>. Se cuenta con 185 fallos judiciales de tierras, que establecen acciones de coordinación y articulación a través de las cuales se puedan identificar alternativas para rehacer integralmente el proyecto de vida de las víctimas restituidas y lograr su estabilización socio-económica. De acuerdo con la Red Nacional de Información, para 2016 el 17% del total de la población indígena del departamento y 15% de la población afrodescendiente se encuentra reportada como víctima del conflicto armado. Dada la alta magnitud de la victimización en el departamento, se evidencian necesidades básicas que no han podido ser satisfechas, entre ellas un déficit alto en vivienda y generación de ingresos<sup>14</sup>. Se espera que a partir del registro de más hechos victimizantes, sea posible buscar soluciones estatales oportunas para atender la situación humanitaria del departamento.

<sup>3</sup> Ver <http://www.altocomisionadoparalapaz.gov.co/Prensa/Paginas/2016/junio/El-Putumayo-le-apuesta-a-la-construccion-de-la-paz-territorial.aspx>

<sup>4</sup> Ibid.

<sup>5</sup> Tomado de <http://www.elespectador.com/noticias/economia/los-mejores-y-los-peores-ejecutando-plata-de-regalias-articulo-617820>

<sup>6</sup> Tomado de <http://www.eltiempo.com/estilo-de-vida/ciencia/impacto-ambiental-del-derrame-de-crudo-en-putumayo/15924297>

<sup>7</sup> Tomado de <http://www.razonpublica.com/index.php/lectura-p%C3%BAblica/9566-petr%C3%B3leo-territorio-y-conflicto.html>

<sup>8</sup> Ver <http://miputumayo.com.co/2016/06/15/comunidades-indigenas-de-narino-y-putumayo-siguen-en-minga/>

<sup>9</sup> Minería – Memorias al Congreso de la República 2012-2013 <https://www.minminas.gov.co/documents/10180/6140963-Minas.pdf?d5ce86-3590-4ea9-9c25-2e567d22f2de> Pág. 95

<sup>10</sup> Tomado de <https://www.semanariovoz.com/2015/07/20/ejercito-agrede-a-la-poblacion-en-puerto-asis-putumayo/>

<sup>11</sup> Plan de Desarrollo "Putumayo: Territorio de paz, biodiverso y ancestral" (2016-2019) [http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD\\_Putumayo\\_territorio\\_paz\\_biodiverso\\_yambiental\\_Juntos\\_podemos\\_transformar\\_V30-04-2016.pdf](http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD_Putumayo_territorio_paz_biodiverso_yambiental_Juntos_podemos_transformar_V30-04-2016.pdf) Pág. 70

<sup>12</sup> Tomado de <http://mi.unidadvictimas.gov.co/RUV> Corte 01 de agosto de 2016.

<sup>13</sup> Plan de Desarrollo "Putumayo: Territorio de paz, biodiverso y ancestral" (2016-2019) [http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD\\_Putumayo\\_territorio\\_paz\\_biodiverso\\_yambiental\\_Juntos\\_podemos\\_transformar\\_V30-04-2016.pdf](http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD_Putumayo_territorio_paz_biodiverso_yambiental_Juntos_podemos_transformar_V30-04-2016.pdf) Pág. 71

<sup>14</sup> Plan de Desarrollo "Putumayo: Territorio de paz, biodiverso y ancestral" (2016-2019) [http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD\\_Putumayo\\_territorio\\_paz\\_biodiverso\\_yambiental\\_Juntos\\_podemos\\_transformar\\_V30-04-2016.pdf](http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD_Putumayo_territorio_paz_biodiverso_yambiental_Juntos_podemos_transformar_V30-04-2016.pdf) Pág. 72

**3. Movilización social:** para el primer bimestre de 2016, se conoce que existen aproximadamente 896 organizaciones sociales y 1439 juntas de acción comunal, organizaciones que se renuevan permanentemente por decisiones internas y de acuerdo a las dinámicas sociales, ambientales, campesinas, étnicas y poblacionales<sup>15</sup>. Líderes del Putumayo han asumido identidades sociales asociadas a la cultura y el territorio como la condición andino – amazónica, que les permite estructurar agendas sociales y preservar valores propios para las futuras generaciones. Aproximadamente desde los años ochenta, la Mesa Regional de Organizaciones Sociales Campesinas del Departamento de Putumayo promueve acciones para generar condiciones dignas para la población rural.<sup>16</sup> Producto de la presión social ejercida durante el paro de 2012, se logró que en el Plan Nacional de Desarrollo incluyera como proyecto piloto la formulación del Plan de Desarrollo Andino Amazónico –PLADIA- que propende por la sustitución de cultivos ilícitos y la generación de condiciones óptimas para la producción, transformación y comercialización de los productos agrícolas del departamento.<sup>17</sup> La promoción de espacios y mesas diálogo y concertación con organizaciones sociales, el cumplimiento efectivo de los acuerdos y la implementación de sistemas de seguimiento y monitoreo sobre los compromisos, reduce la probabilidad que las tensiones entre grupos poblacionales y las autoridades departamentales y nacionales se tramiten por las vías de hecho.

**4. Capacidad institucional:** el 16 de febrero de 2016, la actual Gobernadora del departamento de Putumayo firmó el pacto por la transparencia y se comprometió a obrar con diligencia, especialmente en los procesos contractuales donde más se identifica índices de corrupción en el departamento<sup>18</sup>; como respuesta a experiencias previas donde se utilizaron irregularmente recursos del Estado para hacer proselitismo político durante las campañas para la elección del Congreso.<sup>19</sup> Acorde con el análisis de la Procuraduría General de la Nación mediante el IGA<sup>20</sup> -Índice de Gobierno Abierto durante 2010 y 2013, la Gobernación de Putumayo tuvo un promedio de 51,3 puntos, lo cual corresponde a un nivel bajo de desempeño gubernamental e institucional. Sin embargo, este indicador ha mostrado una tendencia creciente, pasando de 27,7 en 2010 de a 62,3 en 2013<sup>21</sup>, lo cual muestra que, a pesar de la situación del departamento, su institucionalidad ha mostrado un buen desempeño. Aun así, el desempeño demostrado por la Gobernación del Putumayo con respecto a los resultados promedio obtenidos por esta entidad durante ese periodo a nivel nacional, la siguen ubicando entre las últimas (5) cinco gobernaciones del país. Lo anterior sugiere que, aunque el ente territorial presenta un desenvolvimiento positivo en términos de transparencia y visibilidad de la contratación, los esfuerzos institucionales deben intensificarse para alcanzar desempeño satisfactorio.

**5. Seguridad ciudadana:** se identifican problemáticas asociadas al narcotráfico y a la presencia de grupos armados no estatales especialmente de frentes guerrilleros pertenecientes al bloque sur de las FARC-EP como son los frentes 32 y 48 y alguna presencia del frente 15<sup>22</sup>, que aún en proceso de dejación de armas, generan tensiones poblacionales y conflictividades asociadas a la materialización de delitos principalmente de homicidios, lesiones personales, hurtos y extorsiones. En respuesta a los flujos de ilegales de especies animales y el tráfico de fauna y flora silvestre<sup>23</sup> de especial protección se implementa el Grupo de Protección ambiental por parte de la Policía Nacional.<sup>24</sup> En respuesta a estas problemáticas la Policía Nacional han planteado estrategias como: i) la estrategia institucional de convivencia y seguridad ciudadana; ii) estrategia de intervención integral contra el narcotráfico; iii) estrategia institucional contra las bandas criminales; iv) estrategia de protección a poblaciones vulnerables, entre otras que esperan atender delitos menores y/o alto impacto<sup>25</sup>. La presencia de la Policía Nacional está representada en 1469 efectivos policiales entre hombres y mujeres distribuidos en cinco (5) distritos<sup>26</sup>. El Ejército Nacional hace presencia con (7) siete batallones<sup>27</sup>, el Grupo Gaula Putumayo y el Centro de entrenamiento básico de Vigésima Séptima Brigada de Selva<sup>28</sup>.

**6. Iniciativas pos acuerdo:** uno de los retos planteados en el actual Plan de Desarrollo Departamental, es la construcción de una “Agenda para la paz territorial” que debe articularse con las alcaldías municipales, Gobierno Nacional, y demás instituciones y que permita la transversalidad sectorial y poblacional<sup>29</sup>. Uno de los temores recurrentes en la población gira alrededor del posible control de nuevas expresiones delictivas tras la desmovilización de las FARC-EP en marco de los acuerdos de paz. Las entidades municipales, por su parte, reclaman más claridad institucional y han expresado preocupaciones e inquietudes sobre los impactos que traerá para el territorio la implementación de la zona veredal transitoria de normalización en el municipio de Puerto Asís donde se concentrarán miembros de las FARC-EP<sup>30</sup>, teniendo en cuenta posibles procesos de reorganización por parte de grupos armados no estatales y estructuras delincuenciales por el control territorial. En municipios de Mocoa y Orito se implementan actualmente programas como “Manos a la Paz” impulsado por la Alta consejería para el Post-Conflicto y el PNUD, con la presencia de estudiantes de las Universidades del Cauca, Central de Bogotá, Uniminuto y Cartagena, quienes apoyan acciones de fortalecimiento a gobiernos locales y al Observatorio Regional de Mercado de Trabajo – ORMET del Putumayo.

<sup>15</sup> Plan de Desarrollo “Putumayo: Territorio de paz, biodiverso y ancestral” (2016-2019) [http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD\\_Putumayo\\_territorio\\_paz\\_biodiverso\\_y\\_ambiental\\_Juntos\\_podemos\\_transformar\\_V30-04-2016.pdf](http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD_Putumayo_territorio_paz_biodiverso_y_ambiental_Juntos_podemos_transformar_V30-04-2016.pdf) Pág. 63

<sup>16</sup> Tomado de <http://www.planetapaz.org/120-noticias-planeta-paz/noticias-2013/783-mesa-regional-de-organizaciones-sociales-campesinas-indigenas-afrodescendientes-sindicales-juveniles-del-departamento-del-putumayo-botacauca-y-jardines-de-sucumbio-nano>

<sup>17</sup> Departamento de Putumayo. Tercera Monografía <http://www.pares.com.co/wp-content/uploads/2014/03/INFORME-PUTUMAYO-REDPRODEPAZ-Y-PAZ-Y-RECONCILIACION-C3%93N.pdf> Pág. 39

<sup>18</sup> Tomado de <http://www.invias.gov.co/index.php/sala/noticias/2517-putumayo-firma-pacto-por-la-transparencia>

<sup>19</sup> Tomado de “Las 2 orillas” <http://www.las2orillas.com/putumayo-un-fortin-politico-en-manos-de-la-corrupcion/>

<sup>20</sup> El IGA es un indicador que mide el nivel de cumplimiento de normas estratégicas anticorrupción, inspirado en las medidas preventivas de las Convenciones Interamericana y de Naciones Unidas Contra la Corrupción

<sup>21</sup> Índice de Gobierno Abierto – Procuraduría General de la Nación <http://www.procuraduria.gov.co/portal/media/file/2iga.pdf> Pág. 19

<sup>22</sup> Ver <http://www.conexionputumayo.com/putumayo-sera-una-de-las-zonas-de-concentracion-de-las-farc/>

<sup>23</sup> Ver Diario del Sur <http://diariodelsur.com.co/tr%C3%A1fico-de-flora-y-fauna-un-mal-que-nos-afecta-todos-39392>

<sup>24</sup> Ver [http://oasportal.policia.gov.co/portal/page/portal/UNIDADES\\_POLICIALES/Comandos\\_deptos\\_policia/Comando\\_depto\\_putumayo/programas\\_desarrollados](http://oasportal.policia.gov.co/portal/page/portal/UNIDADES_POLICIALES/Comandos_deptos_policia/Comando_depto_putumayo/programas_desarrollados)

<sup>25</sup> Ver [http://www.policia.gov.co/portal/page/portal/HOME/16ESTRATEGIAS/seguridad\\_ciudadana](http://www.policia.gov.co/portal/page/portal/HOME/16ESTRATEGIAS/seguridad_ciudadana)

<sup>26</sup> Ver Jurisdicción del Departamento de Policía Putumayo [http://oasportal.policia.gov.co/portal/page/portal/UNIDADES\\_POLICIALES/Comandos\\_deptos\\_policia/Comando\\_depto\\_putumayo/jurisdiccion](http://oasportal.policia.gov.co/portal/page/portal/UNIDADES_POLICIALES/Comandos_deptos_policia/Comando_depto_putumayo/jurisdiccion)

<sup>27</sup> Batallón de Infantería No. 25 “Gr. Roberto Domingo Rico Díaz”-Sede: Villa garzón; Batallón de Selva No. 49 “Soldado Juan Bautista Solarte Obando”-Sede: La Tagua; Batallón Especial Energético y Vial No. 9 “Gr. José María Gaitán”-Sede: Santana; Batallón de Ingenieros No. 27 “Gr. Manuel Castro Bayona”-Sede: Puerto Asís; Batallón de Artillería No. 27 “Gr. Luis Ernesto Ordoñez Castillo”-Sede: Santana; Batallón de A.S.P.C. No. 27 “Simona de la luz Duque de Alzate”-Sede: Mocoa y el Batallón de Instrucción y Entrenamiento No. 27 “Juan Nepomuceno Azuero”-Sede: Santana

<sup>28</sup> Plan de Desarrollo “Putumayo: Territorio de paz, biodiverso y ancestral” (2016-2019) [http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD\\_Putumayo\\_territorio\\_paz\\_biodiverso\\_y\\_ambiental\\_Juntos\\_podemos\\_transformar\\_V30-04-2016.pdf](http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD_Putumayo_territorio_paz_biodiverso_y_ambiental_Juntos_podemos_transformar_V30-04-2016.pdf) Pág. 74

<sup>29</sup> Plan de Desarrollo Departamental Putumayo [http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD\\_Putumayo\\_territorio\\_paz\\_biodiverso\\_y\\_ambiental\\_Juntos\\_podemos\\_transformar\\_V30-04-2016.pdf](http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD_Putumayo_territorio_paz_biodiverso_y_ambiental_Juntos_podemos_transformar_V30-04-2016.pdf) Pág. 69

<sup>30</sup> Ver Autoridades locales reclaman mayor información sobre Zonas Veredales <http://www.verdadabierta.com/procesos-de-paz/farc/6318-autoridades-locales-reclaman-mayor-informacion-sobre-zonas-veredales>

## 2. CONTEXTO DE DESARROLLO SOSTENIBLE

### MENSAJES CLAVES

- En los territorios de Orito, Valle del Guamuéz, San Miguel, Puerto Asís, Puerto Caicedo y Puerto Guzmán se realizan actividades de extracción minera y petrolera. Las actividades productivas relacionadas con el sector secundario o industrial de la economía son aún preliminares en la región, debido principalmente a la escasa disponibilidad de equipamiento social y al bajo nivel de desarrollo de la infraestructura institucional, tecnológica y vial.
- Dada la posición geoestratégica en la cual se encuentra el departamento de Putumayo, existe un escaso control fronterizo que favorece una “cultura de ilegalidad” a nivel comercial. Además, es posible identificar un limitado acceso a servicios básicos en los municipios fronterizos y baja calidad en la educación, salud y transporte en San Miguel, Valle del Guamuéz, Puerto Asís y Leguízamo y en municipios del interior como Orito.
- Pese a la implementación de estrategias de promoción agrícola como el “Programa de Articulación Regional- Pares”<sup>31</sup> el impacto resulta insuficiente para la implementación de acciones estratégicas que promuevan el desarrollo económico incluyente y sostenible. Esta situación se acompaña de débiles capacidades locales para la generación de información y de análisis para la promoción del desarrollo, el mercado laboral, la competitividad, la ciencia, tecnología e innovación

### CONTEXTO DESARROLLO Y RETOS

**1. Pobreza:** la población indígena en el Putumayo representa el 12,8% del departamento (44.500 personas), el 60% de ellos vive en los 73 resguardos indígenas presentes en el territorio (29.896 personas). La pobreza por necesidades básicas insatisfechas-NBI en la población indígena con base en el censo de 2005, corresponde en el área urbana al 26,5% y el área rural al 46,2%, siendo el total de 36,0%<sup>32</sup>. Lo anterior evidencia contextos de inequidad y reafirma condiciones pobreza de la población indígena diferenciada por zonas rurales y urbanas. En general para 2013, la proyección del Índice de Pobreza Multidimensional-IPM para toda la población de Putumayo fue de 76,34%, siendo muy superior a la cifra nacional que se sitúa cerca al 30%.<sup>33</sup> El propósito del gobierno local, es reducir la pobreza rural, mejorar la calidad de vida y los ingresos de los productores rurales, a través del fortalecimiento de las capacidades de las familias en el desarrollo de proyectos integrales de producción, transformación y comercialización. Según cálculos del Departamento Nacional de Planeación (DNP), en ausencia de estas transferencias monetarias focalizadas, la pobreza sería 1,2 puntos porcentuales más alta.<sup>34</sup>

**2. Mercado laboral:** el desarrollo de actividades laborales en Putumayo está ligado principalmente al sector petrolero, a las apuestas productivas, agropecuarias y agroindustriales, a las artesanías, al turismo y a la oferta de servicios para el sector público y privado. Los productores del sector primario o agropecuario de la economía en su mayoría constituyen unidades productivas sin formalizar, conformadas por familias y solo algunas alcanzan el grado de microempresas. Las actividades productivas relacionadas con el sector secundario o industrial de la economía son aún incipientes en la región por la escasa disponibilidad de equipamiento social e infraestructura<sup>35</sup>. La tasa de desempleo del municipio de Mocoa como referente departamental en 2014 fue del 9,4%, y para 2015 fue del 10,7%, es decir, hubo un incremento representado en 1,3 puntos porcentuales (p.p.). En la ciudad de Mocoa, en el año 2015, la Tasa Global de Participación-TGP (63,9%) superó la Tasa de Ocupación-TO (57,1%) tanto para hombres como para mujeres lo que evidencia el desbalance que existe entre disponibilidad de fuerza de trabajo respecto del índice de ocupación<sup>36</sup>.

**3. Educación:** para 2012, Putumayo contaba con 181 establecimientos educativos, de los cuales 159 eran oficiales y 22 eran privados<sup>37</sup>. Según el Directorio Único de Establecimientos Educativos (DUE) para 2015, Putumayo contaba con 148 establecimientos educativos oficiales<sup>38</sup>. Esto evidencia que el sector educativo no cuenta con el inventario concluido de infraestructura educativa y el nivel de diseño e implementación del Plan de Infraestructura Educativa no presenta aun resultados significativos. Los procesos de articulación institucional entre alcaldías, Gobernación, Ministerio de Educación Nacional, entidades no gubernamentales y gubernamentales son insuficientes para establecer mecanismos que agilicen los procesos para la ejecución de proyectos del sector educativo. Esto genera dificultades institucionales asociadas al cumplimiento de obligaciones salariales del cuerpo administrativo y docente, al cumplimiento de los acuerdos convencionales y afecta una debida atención en salud al magisterio. En el año 2015, 3.480 docentes trabajaron en diferentes entidades educativas beneficiando a aproximadamente 79.959 personas matriculadas<sup>39</sup>, lo cual refleja una baja cobertura profesoral. Estas condiciones educativas dejan como consecuencia una tasa de analfabetismo en mayores 15 años del 8,0% y que solo entre el 3% y 5% de los estudiantes egresados del bachillerato en el Putumayo logren acceder a las universidades<sup>40</sup>.

<sup>31</sup> Ver <https://www.minagricultura.gov.co/noticias/Paginas/Putumayo-y-MinAgricultura-Pares.aspx>

<sup>32</sup> PNUIJ con base en fuentes oficiales (DNP - SPSCV con datos del Censo 2005) <http://www.undp.org/content/dam/colombia/docs/ODM/undp-co-pueblosindigenasylosdm-2013-parte2.pdf> Pág. 83

<sup>33</sup> Situación actual y perspectivas para Putumayo <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/Presentaciones/Encuentro%20Regional%20Putumayo%202015.pdf> Slide 63

<sup>34</sup> Tomado de <http://colcon-putumayo.gov.co/noticias.shtml?app=ccx-1-8x=3044108>

<sup>35</sup> Plan de Desarrollo Departamental Putumayo [http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD\\_Putumayo\\_territorio\\_paz\\_biodiverso\\_yambiental\\_Juntos\\_podemos\\_transformar\\_V30-04-2016.pdf](http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD_Putumayo_territorio_paz_biodiverso_yambiental_Juntos_podemos_transformar_V30-04-2016.pdf) Pág. 156

<sup>36</sup> Ministerio del Trabajo – Fuente de Información Laboral de Colombia FILCO <http://flico.mintrabajo.gov.co/pages/listaIndicadoresDepartamentales.xhtml>

<sup>37</sup> Secretaría de Educación Departamental Putumayo. Diagnóstico de educación [https://www.google.com.co/url?sa=t&ct=&q=&esrc=s&source=web&cd=2&cad=rja&uact=8&ved=0OahUKEwiJOMT4ndXOAHFGx4KHq:B38QFggMAE&url=http%3A%2F%2Fwww.sedputumayo.gov.co%2FESITIO%2Fsite%2Findex.php%3Fopcion%3Dcom\\_docman%26task%3Ddoc\\_download%26gid%3D6888&usq=AFQjCNFqsdvuxanHRODUZob3vxCp2b2FqA&bv=129758880.d.dmo](https://www.google.com.co/url?sa=t&ct=&q=&esrc=s&source=web&cd=2&cad=rja&uact=8&ved=0OahUKEwiJOMT4ndXOAHFGx4KHq:B38QFggMAE&url=http%3A%2F%2Fwww.sedputumayo.gov.co%2FESITIO%2Fsite%2Findex.php%3Fopcion%3Dcom_docman%26task%3Ddoc_download%26gid%3D6888&usq=AFQjCNFqsdvuxanHRODUZob3vxCp2b2FqA&bv=129758880.d.dmo) Pág. 1

<sup>38</sup> Plan de Desarrollo Departamental Putumayo [http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD\\_Putumayo\\_territorio\\_paz\\_biodiverso\\_yambiental\\_Juntos\\_podemos\\_transformar\\_V30-04-2016.pdf](http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD_Putumayo_territorio_paz_biodiverso_yambiental_Juntos_podemos_transformar_V30-04-2016.pdf) Pág. 212

<sup>39</sup> Plan de Desarrollo Departamental Putumayo [http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD\\_Putumayo\\_territorio\\_paz\\_biodiverso\\_yambiental\\_Juntos\\_podemos\\_transformar\\_V30-04-2016.pdf](http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD_Putumayo_territorio_paz_biodiverso_yambiental_Juntos_podemos_transformar_V30-04-2016.pdf) Pág. 83

<sup>40</sup> Tomado de <http://www.las2orillas.co/bajo-putumayo-con-los-mas-altos-niveles-de-analfabetismo/>

**4. Salud:** según datos oficiales del Fondo de Seguridad y Garantía FOSYGA para 2015, el departamento contó con 88,3% de cobertura al sistema general de seguridad social en salud (SGSSS). En el régimen subsidiado se encuentran afiliadas un total de 253.286 personas lo que equivale al 73% de la población total, y al régimen contributivo 43.133 personas, lo que representa el 12% de la población. Es preciso anotar que la cobertura de aseguramiento en el departamento de Putumayo enfrenta desafíos institucionales en la medida en que habitantes principalmente de zonas rurales, se encuentran indocumentadas o hacen parte de población flotante que depende de un trabajo temporal en la región<sup>41</sup> lo que hace más dispendiosos los procesos de afiliación, registro y atención en salud.

**5. Vivienda y servicios públicos:** una de las prioridades de la población de Putumayo, es la construcción de vivienda digna según usos y costumbres. Un 20% de la población rural (2.209,6) requiere del mejoramiento de sus viviendas. El 30% de familias (3.314,4) requiere de programas urgentes de construcción de vivienda; la población afro, por su parte, requiere igualmente de programas de mejoramiento y construcción vivienda digna para mejorar la calidad de vida<sup>42</sup>. Según proyecciones realizadas con base al censo DANE de 2005, la cobertura total de acueducto corresponde 44,4%, el déficit cuantitativo de vivienda al 4,2%, y el déficit cualitativo de vivienda al 63,7%<sup>43</sup>. La gobernación del Putumayo identificó en su Plan de Desarrollo que existen 85.645 viviendas en las cuales están establecidos 77.997 hogares, con un promedio de 3,8 personas por hogar. El 89,4% de las viviendas existentes son del tipo casa, el 6,1% son de tipo apartamento y el 4,4% restante corresponde a cuartos o habitaciones pequeñas<sup>44</sup>

**6. Sostenibilidad:** la industria del petróleo en el departamento impacta en cerca del 52% de la economía local como se ha podido evidenciar en el último año y con ocasión de las variaciones internacionales del precio del petróleo y las conflictividades territoriales entre la industria y grupos poblacionales étnicos y ambientales.<sup>45</sup> La actividad de estas industrias se ha concentrado en Orito, Valle del Guamuéz, San Miguel, Puerto Asís, Puerto Caicedo y Puerto Guzmán. Según la Gobernación de Putumayo “se han sustraído de la reserva forestal de la Amazonía cerca de 1.431.168 hectáreas. Entre 1990 y 2014 la deforestación fue de 378.286 hectáreas, 11.106 se deforestaron en 2014”<sup>46</sup> En 2014 los municipios de Puerto Guzmán y Leguizamo, presentaron los niveles más altos de deforestación con 5.560 y 4.331 hectáreas deforestadas respectivamente<sup>47</sup>. Tanto los megaproyectos como las iniciativas de corte extractivista en la región, han derivado en eventos de contaminación de fuentes hídricas, el aumento exponencial de la deforestación y el aumento de la vulnerabilidad ante el cambio climático como efecto del desarrollo de nuevos frentes de colonización asociados a procesos de erosión y desertificación.

**7. Perspectiva de género:** en el 2014 en los municipios de Villa Garzón, Puerto Guzmán, Piamonte y Mocoa, se presentaron 81 casos de violencia sexual afectando a 68 mujeres y 13 hombres. El 99% de las víctimas estaban entre 0 y 18 años. En el mismo año, en los municipios de Valle del Guamuéz, San Miguel y Orito, se registraron 14 casos, todos contra niñas entre los 4 y los 14 años.<sup>48</sup> Las mujeres del Departamento identifican barreras para la participación efectiva en los escenarios públicos.<sup>49</sup> Según estadísticas del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, durante los dos primeros meses del año 2015, en Putumayo se presentaron 38 casos de violencia interpersonal y 27 casos de violencia de pareja<sup>50</sup>. Estas cifras, aunque se encuentran entre las más bajas registradas por departamento, probablemente sean un indicador de un alto subregistro derivado de los bajos niveles de denuncia. Es importante que exista un mayor reconocimiento del papel de las mujeres en la construcción de procesos institucionales y de gobierno local, siendo necesario establecer acciones que permitan a las mujeres un goce efectivo de sus derechos fundamentales y del ejercicio de su ciudadanía en el posconflicto.

**8. Concentración de la tierra y su vocación:** en el departamento de Putumayo se identifica un alto índice de concentración de la tierra rural con vocación productiva. Se resalta que cada poblador rural apenas dispone de 0,152 hectáreas para desarrollar su actividad productiva, aspecto crítico para el desarrollo agrícola del Departamento. De otro lado, el área para la producción agrícola es de 34.917 hectáreas, y existen 6.428 hectáreas sin vinculación productiva, que pueden ser objeto de incorporación a la producción agropecuaria<sup>51</sup>, tomando como período de referencia noviembre de 2015. Según el Centro de Estudios Estratégicos Latinoamericanos-CEELAT, gran parte del territorio de Putumayo posee por municipio, un coeficiente de Gini de tierras que oscila entre 0,51 y 0,72, lo cual indica que el departamento posee en su mayoría, un nivel medio-alto de concentración de tierra<sup>52</sup>. La concentración de la tierra oficialmente registrada puede ser un factor dinamizador de procesos de colonización informal y afectación de territorios de alta sensibilidad eco-sistémica.

<sup>41</sup> Plan de Desarrollo Departamental Putumayo [http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD\\_Putumayo\\_territorio\\_paz\\_biodiverso\\_yambiental\\_Juntos\\_podemos\\_transformar\\_V30-04-2016.pdf](http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD_Putumayo_territorio_paz_biodiverso_yambiental_Juntos_podemos_transformar_V30-04-2016.pdf) Pág. 104

<sup>42</sup> Plan de Desarrollo Departamental Putumayo [http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD\\_Putumayo\\_territorio\\_paz\\_biodiverso\\_yambiental\\_Juntos\\_podemos\\_transformar\\_V30-04-2016.pdf](http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD_Putumayo_territorio_paz_biodiverso_yambiental_Juntos_podemos_transformar_V30-04-2016.pdf) Pág. 131

<sup>43</sup> Ver DANE 2015 <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/Presentaciones/Encuentro%20Regional%20Putumayo%20230115.pdf>

<sup>44</sup> Diálogo regional para la construcción del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/Presentaciones/Encuentro%20Regional%20Putumayo%20230115.pdf> Slide 29

<sup>45</sup> Ver Diario del Sur “La Industria petrolera del Putumayo no debe morir” <http://diariodelsur.com.co/noticias/nacional/la-industria-petrolera-en-putumayo-no-debe-morir-139015>

<sup>46</sup> Ver Ministerio de Ambiente. Instituto de Estudios Ambientales IDEAM [http://www.ideam.gov.co/web/sala-de-prensa/noticias/-/asset\\_publisher/96oXqZAHrhJ/content/aumenta-deforestacion-en-colombia-para-2014](http://www.ideam.gov.co/web/sala-de-prensa/noticias/-/asset_publisher/96oXqZAHrhJ/content/aumenta-deforestacion-en-colombia-para-2014)

<sup>47</sup> Sistema de Información Ambiental Territorial de la Amazonía colombiana <http://siatac.co/web/quest/productos/atlas#putumayo.html>

<sup>48</sup> Mesa de trabajo “Mujer y Conflicto Armado. XII Informe sobre violencia sociopolítica contra las mujeres, jóvenes y niñas en Colombia” <http://www.clam.org.br/uploads/archivo/XII%20Informe%20Mesa%20Mujer%20y%20Conflicto%20Armado.pdf> Pág. 19

<sup>49</sup> Plan de Desarrollo Departamental Putumayo [http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD\\_Putumayo\\_territorio\\_paz\\_biodiverso\\_yambiental\\_Juntos\\_podemos\\_transformar\\_V30-04-2016.pdf](http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD_Putumayo_territorio_paz_biodiverso_yambiental_Juntos_podemos_transformar_V30-04-2016.pdf) Pág. 121

<sup>50</sup> Subdirección de servicios forenses: Centro de referencia nacional sobre violencia <http://www.medicinalegal.gov.co/documents/88730989694/bole%C3%ADn.pdf/1e5d84cd-877e-4388-806f-9733ebaf6b63> Pág. 11

<sup>51</sup> Plan de Desarrollo Departamental Putumayo [http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD\\_Putumayo\\_territorio\\_paz\\_biodiverso\\_yambiental\\_Juntos\\_podemos\\_transformar\\_V30-04-2016.pdf](http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD_Putumayo_territorio_paz_biodiverso_yambiental_Juntos_podemos_transformar_V30-04-2016.pdf) Pág. 169

<sup>52</sup> Tomado de <http://ceelat.org/mapas/tag/gini-de-tierras/> Fecha de consulta: 22 de agosto de 2016

## 3. CONTEXTO HUMANITARIO Y RETOS

### MENSAJES CLAVES

- A pesar del des-escalamiento de las acciones bélicas como resultado del cese unilateral de hostilidades de las FARC-EP, se evidencia aún que este grupo armado no estatal ejerce presión social sobre la población a través de reuniones con gran parte de la comunidad, e implementan distintas amenazas por medio de panfletos, restricciones a la movilidad o manuales de convivencia<sup>53</sup>, como forma de regulación de la vida social.
- En los primeros cinco (5) meses del año, se ha registrado un aumento en el número de homicidios en el departamento. Según datos de la Policía Nacional, a 31 de mayo de 2015, se habían presentado 41 casos en diez de los trece municipios del departamento, 75.6% de ellos en la zona rural.<sup>54</sup> Se presume que los homicidios podrían estar relacionados con disputas por el control territorial y de las rentas del narcotráfico derivadas de la entrada de nuevos actores armados al departamento.
- En varios municipios<sup>55</sup> se han comenzado a identificar actividades relacionadas con minería informal e ilegal, especialmente extracción de oro, que podría llegar a configurarse como la principal fuente de financiación de los grupos armados no estatales. Preocupa que los elementos utilizados en esta práctica han comenzado a ocasionar daños ambientales como contaminación de fuentes hídricas.<sup>56</sup>

### CONTEXTO HUMANITARIO Y RETOS

**1. Desplazamiento forzado:** según cifras de la Unidad para la Atención y Reparación Integral de las Víctimas (UARIV), el número acumulado de desplazados internos en Putumayo es de 230.436 personas desde 1985 hasta 2016<sup>57</sup>, lo que representa cerca del 68% de la población del departamento. A pesar del des-escalamiento de las acciones bélicas, que tradicionalmente eran una de las mayores causas de los desplazamientos en el departamento, aún se registran casos de desplazamientos individuales, producto de amenazas por parte de los grupos armados no estatales. Se estima que existe alto subregistro debido al temor de las comunidades de declarar los desplazamientos por el señalamiento que esto puede generar frente al grupo armado que motiva los procesos de desplazamiento; esta limitante hace menos evidente la gravedad de la problemática, reduce el reconocimiento de los hechos, y limita el desarrollo de acciones institucionales para mitigar los impactos humanitarios que se generan. Esta situación se ha agravado desde finales de 2013 cuando las FARC-EP iniciaron un proceso de difusión e implementación de un “Manual de Convivencia” que impone restricciones a la población para denunciar y acceder a programas de atención a víctimas<sup>58</sup>.

**2. Minas Antipersonal (MAP) y Explosivos Remanentes de Guerra (ERG):** grupos armados no estatales como las FARC, han instalado en diferentes momentos artefactos explosivos en el territorio, con el objetivo de mantener el control territorial, detener el avance de la Fuerza Pública, e impedir procesos de erradicación de cultivos ilícitos<sup>59</sup>. No obstante, de acuerdo con cifras de la Dirección para la Acción Integral de Minas Antipersonal (DAICMA), se evidencia una tendencia a la baja en cuanto a víctimas de minas, pasando en 2012, de 74, a 14 en 2015.<sup>60</sup> A finales de 2014, a través de un panfleto se conoció de un proceso de instalación de MAP en la zona de frontera del municipio de San Miguel, que afectó a cerca de 624 familias de 29 veredas (3.100 habitantes aprox.)<sup>61</sup>. Se hace evidente el riesgo en el que se encuentran numerosas familias a causa de las medidas de control social ejercidas por grupos armados no estatales, dentro de las que se encuentran el manejo, elaboración y activación de artefactos explosivos improvisados y minas antipersonal<sup>62</sup>. En las comunidades con riesgo de contaminación por armas y antecedentes de accidentes, persisten limitaciones a la movilidad y al acceso a bienes y servicios.

**3. Niñez y conflicto armado y Violencia Sexual Basada en Género (VSBG):** la presencia de grupos armados no estatales, la dificultad para ingresar o permanecer en el sistema educativo, la baja cobertura de docentes para garantizar la cobertura, los altos niveles de pobreza y las escasas oportunidades, son algunos de los factores que incrementan la vulnerabilidad de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes-NNAJ frente al reclutamiento y/o vinculación por parte de grupos armados no estatales<sup>63</sup>. En los primeros meses del año, aumentó la utilización de NNAJ por parte de las FARC-EP en actividades de inteligencia, logística y transporte de armas. En el sector rural, especialmente en los diferentes internados, las FARC-EP desarrollaron actividades de propaganda y reclutamiento forzoso, al tiempo que ejercieron presión sobre docentes y rectores<sup>64</sup>.

<sup>53</sup> Manual de instrucciones donde les piden a los habitantes de esta regiones en un documento de 46 puntos, la manera de estar activos en las actividades sociales y económicas integrando las juntas de acción de comunal de sus zonas <http://www.pares.com.co/paz-y-posconflicto/grupos-armados-ilegales/farc-dan-conocer-manual-de-convivencia-en-putumayo/>

<sup>54</sup> Cálculos propios basados en cifras de homicidios presentados por la Dirección de Investigación Criminal e Interpol de la Policía Nacional entre el 1 de enero al 31 de mayo de 2016 [http://oasportal.policia.gov.co/portal/page/portal/UNIDADES\\_POLICIALES/red\\_observatorios](http://oasportal.policia.gov.co/portal/page/portal/UNIDADES_POLICIALES/red_observatorios) Consulta 11/09/2016

<sup>55</sup> Orto, Puerto Caicedo, Puerto Asís, Puerto Guzmán, Leguizamó.

<sup>56</sup> Ver Informe Defensoría del Pueblo sobre afectación de megaproyectos extractivos mineros [http://www.oilwatchsudamerica.org/doc/MEGAPROYECTOS\\_PUTUMAYO\\_JUNIO\\_25.pdf](http://www.oilwatchsudamerica.org/doc/MEGAPROYECTOS_PUTUMAYO_JUNIO_25.pdf)

<sup>57</sup> Registro Único de Víctimas <http://mi.unidadvictimas.gov.co/RUV> Fecha de corte: 01 de agosto de 2016

<sup>58</sup> Informe de Paz y Reconciliación: Departamento de Putumayo <http://www.colombiapuntomedio.com/Portals/0/Archivos2014/EntornoSocial/PUTUMAYO-INFORME-PAZ-Y-RECONCILIACION/C3%93N.pdf> Pág. 59

<sup>59</sup> Informe de Paz y Reconciliación: Departamento de Putumayo <http://www.colombiapuntomedio.com/Portals/0/Archivos2014/EntornoSocial/PUTUMAYO-INFORME-PAZ-Y-RECONCILIACION/C3%93N.pdf> Pág. 26

<sup>60</sup> Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal (DAICMA) <http://www.accioncontraminas.gov.co/estadisticas/Paginas/victimas-minas-antipersonal.aspx> Fecha de consulta: 18 de agosto de 2016

<sup>61</sup> Informe final MIRA <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/150210%20Informe%20final%20MIRA%20San%20Miguel.pdf> Pág. 2

<sup>62</sup> Área de Dinámicas del Conflicto y Negociaciones de Paz Boletín # 73 <http://cdn.ideaspaz.org/media/website/document/53b6e9ba1a5f2.pdf> Pág. 25

<sup>63</sup> Informe de Paz y Reconciliación: Departamento de Putumayo <http://www.colombiapuntomedio.com/Portals/0/Archivos2014/EntornoSocial/PUTUMAYO-INFORME-PAZ-Y-RECONCILIACION/C3%93N.pdf> Pág. 70

<sup>64</sup> Tomado de <http://www.elcolombiano.com/colombialas-farc-continuan-reclutando-menores-en-el-putumayo-A13578525>

**4. Comunidades étnicas:** actualmente en el departamento tienen presencia 14 pueblos indígenas reconocidos.<sup>65</sup> De acuerdo con cifras del DANE (2005), la población indígena del departamento corresponde al 12,7% de la población total. Para las comunidades indígenas, la presencia permanente de grupos armados no estatales tiene un fuerte impacto en su vida, autonomía y territorios ancestrales. La presencia de cultivos ilícitos, la contaminación por armas, amenazas e intimidación, asesinato de líderes y regulación de la vida cotidiana, entre otras acciones violentas en las zonas donde habitan dichas etnias, hace que estas comunidades sean particularmente vulnerables. Se presentan limitaciones a la movilidad especialmente en la zona del bajo Putumayo donde se reporta alta contaminación por armas. A su vez se han presentado conflictos por el desarrollo de economías extractivas que debilitan las estructuras organizativas propias, y al cual diferentes autoridades indígenas se han sumado en rechazo de este tipo de prácticas<sup>66</sup>

**5. Confinamiento y acceso humanitario:** La población de varias zonas rurales de Putumayo padece restricciones a la movilidad por la contaminación por armas, la presencia de grupos armados no estatales y la presión social que éstos ejercen, particularmente en la zona del medio y bajo Putumayo<sup>67</sup>. De igual manera, el acceso a estas zonas se agrava por las condiciones geográficas que exigen que en su mayoría el acceso se realice por vía fluvial<sup>68</sup>. La combinación de estos factores limita el acceso de las comunidades a servicios básicos como salud y educación, así como a la atención humanitaria.

**6. Desastres naturales:** La temporada de lluvias que se registra en el departamento, deja como resultado afectaciones por eventos como inundaciones, deslizamientos y avalanchas. Según información del Consejo Departamental de Gestión del Riesgo de Desastre (CDGRD), las mayores afectaciones en el departamento son de origen hidrológico<sup>69</sup>. En 2015, cerca de 8.105 personas de los municipios de San Miguel, Valle del Guamúz y Puerto Asís fueron afectadas por el desbordamiento del río San Miguel en el mes de julio<sup>70</sup>. Sin embargo, no solamente este fenómeno afecta al departamento, teniendo en cuenta que, durante el primer trimestre de 2016, como consecuencia de la sequía ocasionada por el Fenómeno del Niño, se declaró la situación de calamidad pública en los municipios de Puerto Guzmán, Puerto Caicedo y Puerto Asís, y la Urgencia Manifiesta en el municipio de Orito<sup>71</sup>.

<sup>65</sup> Los nativos Cofán, Kamentsá y Siona; y otros que han llegado producto de migraciones desde otras zonas del país: Awá, Korebaju, Embera –Katío y Chamí, Murui, Inga, Nasa, Uitoto, Pasto, Kichwas, Yanaconas y Bora.

<sup>66</sup> Tomado de <http://www.actualidadetnica.com/legislacion/noticias-legislacion/consulta-previa/8996-autoridades-inga-de-villagarz%C3%B3n-putumayo-rechazan-implementaci%C3%B3n-de-megaproyectos.html> Fecha de consulta: 19 de Agosto de 2016

<sup>67</sup> Tomado de <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/150116%20Flash%20Update%20No1%20San%20Miguel.pdf>

<sup>68</sup> Tomado de <http://www.putumayo.gov.co/nuestro-departamento/informacion-general.html> Fecha de consulta: 19 de Agosto de 2016

<sup>69</sup> Unidad Nacional para la Gestión de Riesgo de Desastres <http://portal.gestiondelriesgo.gov.co/Paginas/Noticias/2016/Gestion-del-Riesgo-en-Santander-y-temporada-de-lluvias.aspx> Información con corte al 09 de Junio de 2016.

<sup>70</sup> Tomado de <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Colombia%20Inundaciones%20por%20desbordamiento%20del%20r%C3%B3%20San%20Miguel.pdf>

<sup>71</sup> Tomado de <http://orito-putumayo.gov.co/noticias.shtml?apc=ccx-1-8x=2828761>

## RESPUESTA

### 1. FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL EN DEPARTAMENTO

FINANCIAMIENTO EN PUTUMAYO							
HUMANITARIO	AÑO	MONTO TOTAL ADJUDICADO			BENEFICIARIOS TOTALES	Sectores con mayor financiación	
		CERF	CBPF	Otros Donantes			
	2015	USD 677.380	-	USD 6.301.266	USD 6.978.646	78.945	1. Seguridad Alimentaria y Nutrición 2. Protección 3. WASH
2016	-	USD 115.000	USD 2.508.233	USD 2.623.233	20.687	1. Seguridad Alimentaria y Nutrición 2. WASH 3. Protección	
PAZ Y DESARROLLO	AÑO	MONTO TOTAL ADJUDICADO		BENEFICIARIOS TOTALES		Temas con mayor financiación <sup>72</sup>	
		PAZ	DESARROLLO	PAZ	DESARROLLO	PAZ	DESARROLLO
	2015	USD 1.483.834	USD 2.191.064	3.751	10.725	Democracia de base local para la garantía de derechos	Sostenibilidad ambiental
2016	USD 1.207.803	USD 2.069.500	2.779	9.384	Democracia de base local para la garantía de derechos	Sostenibilidad ambiental	

Nota: Total entre paz desarrollo y humanitario no se deben sumar, dado que un proyecto puede caer entre ambos marcos.

### 2. COORDINACIÓN: EQUIPO LOCAL DE COORDINACIÓN (ELC)

El ELC liderado por OCHA y FAO, cuenta con 19 organizaciones: 9 agencias ONU (ACNUR, PNUD, OACNUDH, FAO, UNICEF, OCHA, UNDSS, PMA y UNODC), 4 ONG internacionales (Acción Contra el Hambre, Campaña Colombiana Contra Minas, Mercy Corps y War Child), 4 organizaciones locales, nacionales y observadores (Pastoral Social, Cruz Roja Colombiana, Corporación Casa Amazonia y Corporación Infancia y Desarrollo), 2 Organizaciones Humanitarias Internacionales / observadores internacionales (CICR, MAPP-OEA). Se destaca la coordinación para generar atención integral y complementaria, considerando las debilidades institucionales de respuesta en especial en los sectores de agua, saneamiento e higiene, seguridad alimentaria y nutrición, y protección. Se promueve la interlocución con entes como la UARIV y el Comité Departamental para la Gestión del Riesgo de Desastres (CDGRD) para facilitar la coordinación y acciones complementarias que respondan a los vacíos identificados en la respuesta.

### Presencia operativa de equipo local de coordinación DEPARTAMENTO

#### COORDINACIÓN

HUMANITARIO	ZONA	Albergue	Agua, saneamiento e higiene	Seguridad alimentaria y nutrición	Salud	Protección	Educación	Recuperación temprana
	Alto Putumayo <sup>73</sup>	CRC	ACF, UNICEF, CRC, CICR	PMA, FAO, UNICEF, ACF, CICR, Mercy Corps	CRC	ONU DDHH, ACNUR, MAPP-OEA, CCCM, UNICEF, OCHA, CICR Mercy Corps, Casa Amazonia, PMA, Corporación Infancia y Desarrollo, Pastoral Social War Child	Unicef, War Child, Casa Amazonia, Mercy Corps	PNUD, FAO, ACNUR, CRC
	Medio Putumayo <sup>74</sup>							
Bajo Putumayo <sup>75</sup>								
PAZ					DESARROLLO			
Subregión	Alto, bajo y medio Putumayo (PNUD). Acompañamiento acciones de construcción de paz por parte de la sociedad civil, con enfoque de género.				Subregión	Alto, bajo y medio Putumayo (PNUD). Intervenciones en Gobernabilidad Local		
Subregión					Subregión			
Subregión					Subregión			

<sup>72</sup> Se utiliza como marco de clasificación de temas UNDAF.

<sup>73</sup> Sibundoy, Colón, Santiago y San Francisco.

<sup>74</sup> Mocoa, Villagarzón, Puerto Caicedo y Puerto Guzmán.

<sup>75</sup> Puerto Asís, Orto, Valle del Guamuez, San Miguel y Leguizamo.



## OFICINA TERRITORIAL PUTUMAYO

**PRIORIDADES ESTRATEGICAS:** (1) Cierre de Brechas de Desarrollo, (2) Construcción de Paz.



### PNUD en el Departamento del Putumayo

Promover y apoyar la Gobernabilidad Local y Regional para la construcción de paz con un enfoque de derechos, de género y diferencial. Fortalecer las capacidades territoriales y de los procesos organizativos comunitarios, sociales que vinculan: la identidad colectiva, los conocimientos tradicionales, la educación, la inclusión productiva, la soberanía alimentaria, el respeto por el medio ambiente y la Autonomía; enmarcado en garantías a los derechos humanos, la convivencia y resolución de conflictos de manera pacífica e incidiendo en espacios para la participación de las víctimas, mujeres niños y niñas, adolescentes, jóvenes, comunidades afro y pueblos indígenas para la construcción

Presencia PNUD	Articulación con otras Agencias ONU	Programas / Iniciativas / Proyectos	Aliados	Cobertura (Geográfica-Poblacional)
<p><b>Fecha Apertura:</b> enero 2016</p> <p><b>Cobertura:</b> Departamentos de Putumayo</p> <p><b>Número de funcionarios:</b> 1</p> <p><b>Oficina de Naciones Unidas (Mocoa):</b> OCHA*</p>	<p><b>Equipo Local de Coordinación (ELC*):</b> ACNUR, PNUD, OACNUDH, FAO, UNICEF, OCHA, UNDSS, PMA, UNODC, Acción contra el hambre, Campaña Colombiana contra minas, CICR, MAPP-OEA, Mercy Corps, Pastoral Social, War Child, Cruz Roja Colombiana, Corporación Casa Amazonia, Corporación Infancia y Desarrollo</p> <p><b>ELC líderes:</b> OCHA, FAO</p> <p><b>PROYECTOS</b> - <b>Soluciones sostenibles en las comunidades cerca de Mocoa:</b> ACNUR</p>	<p>1) <b>Institucionalidad Local-Capacidades Institucionales:</b> apoyo a construcción de planes de desarrollo y acompañamiento a la construcción de la política pública de mujeres.</p> <p>2) <b>Construcción de Paz y Transformación de Conflictos-Participación Ciudadana:</b> Acompañamiento a organizaciones de mujeres sobre la formación de gestoras de paz</p> <p>3) <b>Cierre de brechas de desarrollo-Desarrollo económico incluyente:</b> RED ORMET – Desarrollo y Mercado Laboral</p>	<p><b>Institucionales:</b> Gobernación Putumayo, Alcaldías de Mocoa y Orito.</p> <p><b>Organizaciones de la Sociedad Civil:</b> Organizaciones de mujeres Tejedoras de Vida.</p> <p><b>Sector privado:</b> Cámara de Comercio del Putumayo</p> <p><b>Academia:</b> Instituto Tecnológico del Putumayo</p> <p><b>Organización mixta:</b> Observatorio Regional de Mercado de Trabajo – ORMET del Putumayo</p>	<p><b>Acompañamiento a organizaciones de mujeres sobre la formación de gestoras de paz</b> Mocoa. Mujeres lideresas.</p> <p><b>TSI</b> Mocoa. Víctimas del Conflicto.</p> <p><b>RED ORMET – Desarrollo y Mercado Laboral</b> Mocoa. Investigadores académicos en temáticas sociales y económicas</p> <p><b>Apoyo a construcción de planes de desarrollo</b> Mocoa, Orito, Villa Garzón y Puerto Caicedo. Población en general.</p>

**SIGLAS:** Programa Mundial de Alimentos (PMA), Oficina de Asuntos Humanitarios (OCHA), Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos (OACNUDH), Alto Comisionado para Refugiados (ACNUR), Oficina para las Drogas y el Crimen (UNODC), Fondo Mundial de Alimentos (FAO), Departamento de Seguridad de Naciones Unidas (UNDSS), Programa para la Infancia de Naciones Unidas (UNICEF), Unidad de Manejo y Análisis de Información de las Naciones Unidas en Colombia (UMAIC), Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR). \*El Equipo de Local de Coordinación (ELC) es un espacio Interagencial (Agencias de la ONU) e Interinstitucional (ONG's, Cooperación Internacional) en donde se discuten las necesidades, prioridades y estrategias de acción en el territorio en búsqueda de sinergias.

Elaborado por:



Con liderazgo de:



Para mayor información sobre este producto, contacte a:

**ELC Putumayo**

**Oficina OCHA Mocoa**

Dirección: Carrera 12 A No. 11 - 16 Tercer Piso

Teléfono: 057-8-4204485

Correo electrónico: [ehnarinoputumayo@colombiassh.org](mailto:ehnarinoputumayo@colombiassh.org)