

## LA GUAJIRA | Julio 2017

### DATOS DEPARTAMENTALES

Gobernador		Weidler Guerra ( Encargado)
Datos Demográficos <sup>1</sup>	Población	Total población 1.012.926 I 54,85% Cabecera; 45,15% Rural II 49,51% Hombres; 50,49% Mujeres III 8,2% Negro (a), Mulato, Afrocolombiano; 46% Indígena ; 45,9% sin pertenencia étnica (2016) IV
	Población desplazada	PDI individuales: 47,180 (2007 – 2017); 803 (2016); N.R (2017) i PDI masivos: 693 (2008 – 2017) ii 47,67% Hombres, 51,70% Mujeres (2007 – 2017); 48,44% Hombres, 50,56% Mujeres (2016); N.R (2017) iii
Datos de desarrollo, Paz y Humanitarios <sup>2</sup>	Víctimas de Minas	Civil: 21 (1990 – 2017); N.A (2017) iv Fuerza Pública: 43 (1990 – 2017); N.A (2017) v Desagregar por genero: 97% Hombres, 3% Mujeres (1990 – 2017); N.A (2017) vi
	Acceso y Confinamiento	495 eventos (2008 – 2017); N.R (2017) vii
	Desastres Naturales	210 eventos (2011 – 2017); 42 (2016); 21 (2017) viii
	Homicidios	1447 (2010 – 2017); 107 (2016); 120 (2017) ix 93,85% Hombres, 6,15% Mujeres (2010 – 2017) x
	Amenazas	130 eventos (2008 – 2017); 25 (2016); 16 (2017) xi
	Ataques contra la población civil	315 eventos (2008 – 2017); 33 (2016); 21 (2017) xii
	Acciones Bélicas	119 eventos (2008 – 2017); 3 (2016); N.R (2017) xiii
	Incidencia de la pobreza por ingresos	53,3% (2015); 52,5% (2016) xiv
	Cobertura neta en educación media	21% xv
	Mortalidad Infantil Ajustada	31,5 (2013); 32,4 (2014)* por cada mil nacidos vivos xvi
Desempleo	7,2 (2015); 9,1 (2016) xvii 9,2 Hombres; 18,0 Mujeres (2016)* xviii	

### La Guajira



El departamento de La Guajira, con capital en Riohacha, está ubicado en la Región Caribe. Por el oriente limita con la República de Venezuela, por el sur con el departamento del Cesar y por el occidente con Magdalena y el mar Caribe. Tiene una superficie de 20.848 km<sup>2</sup> y se encuentra conformado por 15 municipios, 44 corregimientos y 69 inspecciones de policía.

### MENSAJES CLAVES

- Históricamente, La Guajira ha sido un departamento afectado por el conflicto armado, el narcotráfico, desastres naturales y una débil presencia del Estado en el territorio que ha impactado en la seguridad alimentaria y nutricional, el acceso al agua, medios de vida y el acceso a derechos fundamentales.
- Debido a su posición geográfica, La Guajira es vulnerable ante cambios en el clima. A lo largo de los años el departamento ha registrado eventos de inundaciones, crecientes súbitas, vendavales e incendios forestales en varios municipios, algunos de ellos son Uribia, Riohacha, San Juan del Cesar y Dibulla.
- El departamento de La Guajira cuenta con un Puesto Migratorio ubicado en el corregimiento de Paraguachón del municipio de Maicao y más de 130 pasos informales. A partir del 2015, con el cierre de frontera, se ha presentado un aumento en los flujos migratorios ya que durante este año entraron al país por el Puesto Migratorio de Paraguachón 43.633 venezolanos mientras que para el periodo de enero a junio de 2017 entraron 62.260.

<sup>1</sup> Datos demográficos: I y II) DANE, proyecciones por área 2017; III) DANE, proyecciones por área y sexo 2017; IV) Informe socio – económico La Guajira (2016). Camara de Comercio de La Guajira. Recuperado de: <http://www.camaraguajira.org/publicaciones/informes/informe-socio-economico-la-guajira-2016.pdf>.

<sup>2</sup> Datos de Desarrollo, Paz y Humanitarios i) SIDI con base en UARIV (corte a 31/07/2017); ii) Matriz de desplazamientos masivos OCHA (corte a 31/07/2017); iii) UARIV – Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, Registro Unico de Víctimas (RUV) – Enfoque diferencial (corte a 31/07/2017); iv y v) SIDI – UMAIC (corte a 31/07/2017); vi) DAICMA – Enfoque diferencial (corte a 31/07/2017); vii) UMAIC, SIDI eventos de restricción acceso humanitario (corte a 31/07/2017); viii) UNGRD – RUD número de eventos (corte a 31/07/2017); ix y x) DIJIN- Datos abiertos, enfoque diferencial (corte a 31/07/2017); xi, xii y xiii) SIDI, UMAIC (corte a 31/07/2017); xiv) DANE, cálculos con base GEIH; xv) Departamento Nacional de Planeación 2014 – 2018; xvi) Bodega datos SISPRO con base EEVW \*tasa de mortalidad ajustada en menores de un año por cada mil nacidos vivos (2014); xvii) DANE – Mercado Laboral por departamento (2016); xviii) DANE – GEIH según sexo \* Tasa de desempleo promedio trimestre móvil de Riohacha. km

## 1. CONTEXTO EN CONSTRUCCIÓN DE PAZ Y RETOS

### MENSAJES CLAVE

- Continúa la presencia de grupos como los “Pachenca” y el “Clan del Golfo” que ejercen el control sobre el narcotráfico. Aunque no se han presentado hechos de enfrentamientos entre estos dos grupos, se evidencia el aumento de robos y homicidios violentos en cabeceras municipales de Maicao y Riohacha, donde han aumentado los hechos de homicidios violentos.
- El departamento posee baja capacidad institucional. El Índice Departamental de Competitividad (IDC), alcanza un 2,86 y sitúa al departamento en el puesto 24 de 26 departamentos de Colombia. Es importante fortalecer la institucionalidad en el territorio para generar acciones eficaces que generen un impacto positivo en la población, teniendo en cuenta las diferentes comunidades étnicas que habitan en la zona.
- El inicio en la implementación de los Acuerdos de Paz unido a la priorización de los municipios de Dibulla, Fonseca y San Juan del Cesar, como parte de la Región PDET de la “Sierra Nevada – Perijá”, para la construcción de los “Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET)”, son factores dinamizadores del departamento. Sin embargo, para que estas acciones tengan resultados eficaces son necesarias la articulación y el apoyo de las administraciones (departamentales y municipales) y el estricto control de la contratación, para evitar dinámicas de corrupción.

### CONTEXTO CONSTRUCCIÓN DE PAZ Y RETOS

1. **Conflictos en el territorio.** El departamento contó con la presencia histórica de las FARC – EP, el ELN y las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) entre otros. La desmovilización de las AUC en 2006 no significó el final del fenómeno paramilitar en el departamento, por el contrario, se generó una variedad de pequeñas bandas insurgentes que ejercen el control del mercado minorista de estupefacientes, contrabando, extorsiones y actos de sicariato. Los homicidios violentos han presentado un aumento en lo corrido del 2017, respecto de 2016, ya que para el periodo de enero a julio de 2016 se presentaron 44 homicidios<sup>3</sup>, mientras que para el 2017 se contabilizan 120<sup>4</sup>.

2. **Derechos de las víctimas.** El Registro Único de Víctimas de la Red Nacional de Información refleja que el departamento tiene, desde 1985, un total de 125,400 víctimas registradas, de las cuales 122,615 son víctimas del conflicto armado. Las 2,785 restantes corresponden a víctimas incluidas en cumplimiento de la sentencia C280 y Auto 119 del 2013, que hacen alusión a las víctimas por Bacrim o bandas que surgieron después del 2006<sup>5</sup>. Del total de víctimas registradas, 50,37% son mujeres y 49,06% son hombres, 6,18% indígenas (51,1% mujeres, 48,5% hombres) y 9,2% afrocolombianos (50,3% mujeres, 49,2% hombres)<sup>6</sup>. Los principales hechos victimizantes fueron el desplazamiento forzado (86,8%), seguido por homicidio (8,28%) y amenaza (1,91%). Los hechos que más afectan a las mujeres son los delitos contra la integridad sexual (86,4% mujeres, 11,8% hombre) y el desplazamiento (51,1% mujeres, 48,4% hombres). Los hombres se ven más afectados por las minas antipersona (88,9% hombres, 11,1% mujeres), el secuestro (80,3% hombres y 18,7% mujeres) y la vinculación de niños y adolescentes a dinámicas del conflicto (64,9% hombres, 35,1% mujeres)<sup>7</sup>.

El acceso de la población al derecho de Verdad, Justicia y Reparación es limitado por la falta de comunicación y coordinación entre el Gobierno central y las administraciones departamentales y municipales para la construcción de un único canal de información. La dispersión de viviendas rurales ocasiona que las personas tengan recorrer largos trayectos para iniciar procesos inciertos en los que generalmente no obtienen la respuesta esperable de las autoridades competentes.

3. **Movilización social.** Las movilizaciones sociales se han focalizado en el sector salud y en en la reclamación de acceso a servicios básicos de agua y energía. En el sector educativo, durante el curso del 2017, se presentaron dificultades como limitaciones al transporte escolar; incumplimiento de pagos a docentes y fallas en la ejecución del Programa de Alimentación Escolar (PAE) del Ministerio de Educación. Frente al acceso a servicios básicos y energía, se presentaron demandas ligadas al incumplimiento de obras y a la ausencia estatal para la prestación de servicios con afectaciones a comunidades indígenas en zona rural<sup>8</sup>.

<sup>3</sup> DIJIN. Homicidio en personas comunes. Datos abiertos (Corte a 31 julio de 2016)

<sup>4</sup> DIJIN. Homicidio en personas comunes. Datos Abiertos (Corte a 31 de Julio del 2017)

<sup>5</sup> UARIV, RNI – RUV. Reporte general (corte a 01/08/2017)

<sup>6</sup> UARIV, RNI – RUV. Enfoque diferencial (corte a 01/08/2017)

<sup>7</sup> UARIV, RNI – RUV. Lugar de ocurrencia por hecho victimizante y género (corte a 01/08/2017)

<sup>8</sup> Reportes semanales, OCHA

**4. Capacidad institucional y social.** El Índice Departamental de Competitividad (IDC) sitúa a La Guajira en el puesto 24 de 26 departamentos evaluados con un puntaje de 2,86. Desglosando este índice se observa que en el componente de innovación y dinámica empresarial en La Guajira tiene el puntaje más bajo con 0,18. En términos de infraestructura e instituciones se encuentra en el puesto 25 con un puntaje de 2,35 y 3,94 respectivamente<sup>9</sup>. Por otra parte, el Índice de Transparencia de las Entidades Públicas (ITEP) muestra que para el periodo de 2015 a 2016 La Guajira tiene una calificación de 41,7 quedando en un riesgo de corrupción muy alto debido las escasas acciones en temas de control y sanción<sup>10</sup>. Durante los últimos seis años han sido capturados por distintos delitos seis gobernadores, tan solo desde el 2015 hasta junio de 2017 el departamento ha cambiado tres veces de gobernador. Estos cambios en el gobierno unidos a las cifras anteriormente expuestas evidencian los vacíos de institucionalidad y el alto nivel de corrupción del departamento.

**5. Seguridad ciudadana.** Las fuerzas armadas que hacen presencia en La Guajira son (i) la Primera División del Ejército Nacional, cuyas operaciones son llevadas a cabo por la Décima Brigada Blindada con el fin de unificar el mando y las acciones del Cesar y La Guajira; (ii) batallón de Infantería Mecanizado con sede en Riohacha y (iii) Batallón de Artillería de Campaña y Especial Energético. La Policía Nacional se encuentra en los municipios de Riohacha, Maicao, Uribia y Manaure. En Uribia también se encuentran el Gaula, la Policía Fiscal y Aduanera (POLFA) y los Escuadrones Móviles de Carabineros en Uribia. Las autoridades departamentales y municipales se encuentran preocupados por el aumento de delincuencia común y actos de sicariato por lo que realizan mesas de seguridad con el fin de generar planes en conjunto con Ejército y Policía. A 31 de julio 2017 se han presentado 120 homicidios de los cuales 95% son de hombres, con una muy alta concentración en los municipios de Maicao (40%) y Rioacha ( 30%)<sup>11</sup>.

**6. Iniciativas postacuerdo.** La Misión de las Naciones Unidas recibió el último contenedor de las armas de las FARC en la zona veredal de Pondores, municipio de Fonseca. Esta actividad marca la finalización de la fase de desarme de las FARC. Para la fase de implementación de los otros puntos del Acuerdo de paz, se priorizaron los municipios de Dibulla, Fonseca y San Juan del Cesar para la implementación de los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET)<sup>12</sup>. Para aumentar el impacto de estos planes de desarrollo se generaron mesas de diálogo y grupos de trabajo en el que incluyen administraciones tanto del departamento de La Guajira como del Cesar y otros actores clave de los territorios como Pastoral Social, líderes comunitarios, cooperación internacional, la Misión de Verificación de la ONU en Colombia, entre otros.

<sup>9</sup> Índice Departamental de Competitividad (2016). Recuperado el 20/08/2017 de <https://idc.compite.com.co/>

<sup>10</sup> Índice de Transparencia de las Entidades Públicas (2016). Recuperado el 20/08/2017 de

<http://indice.de.transparencia.org.co/portals/0/Documentos/2017/Gobernaciones/Ficha%20Resultados%20Gobernacio%CC%81n%20de%20La%20Guajira.pdf>

<sup>11</sup> Datos Abiertos. Observatorio de la Policía Nacional (corte a 31/07/2017)

<sup>12</sup> 8ª Sesión de Conflictividades, UMAIC (2017).

## 2. CONTEXTO DE DESARROLLO SOSTENIBLE

### MENSAJES CLAVE

- El aumento de la informalidad y falta de un sector productivo consolidado, los problemas en el acceso a la educación y a otros servicios básicos como el agua, la débil presencia estatal y los bajos índices de competitividad en el departamento son factores que contribuyen a la situación de vulnerabilidad y pobreza de un sector importante de la población de La Guajira.
- En los últimos meses se han presentado movilizaciones por parte de docentes y estudiantes a causa del incumplimiento en la prestación de servicios de transporte y alimentación escolar, como también la falta de pago en salarios a profesores. Por otra parte, en zona rural, las comunidades no cuentan con un acceso a agua potable, que afecta a niños y adultos mayores. Por la falta de respuestas eficientes e inmediatas a las necesidades de la población, el Departamento Nacional de Planeación emitió un comunicado el 21 de febrero de 2017 notificando la intervención a los servicios de salud, educación y agua del departamento.
- La minería de carbón es el sector con mayor participación en el producto interno bruto departamental. Este, a su vez, permite la dinamización de otros sectores económicos: el 32% de población ocupada proviene del sector de comercio, hoteles y restaurantes, seguido por la actividad de suministro de electricidad, gas y agua<sup>13</sup>.

### CONTEXTO DESARROLLO Y RETOS

- 1. Pobreza.** La incidencia de la pobreza presentó una leve reducción, pasando de 53,3 en 2015 a 52,5 en 2016. Sin embargo, cabe señalar que esta incidencia es alta con respecto al nivel nacional (28,0 en 2016). Frente a la incidencia de la pobreza extrema, se presentó un leve aumento en el 2016, al pasar de 24,3, en 2015, a 25,3. En términos de desigualdad de ingresos (Coeficiente de GINI) se observa una reducción, pasando de 0,522 en 2015 a 0,520 en 2016<sup>14</sup>. Frente al Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), se observa un gran contraste entre las zonas rurales y urbanas. Mientras que en zonas urbanas el NBI es de 40,47% (con un componente de hacinamiento en 19,80), en las zonas rurales se observa un NBI de 91,92%, con un componente de hacinamiento de 75,50. Municipios como Uribia, Hatonuevo y Urumita presentan los NBI más altos del departamento con 91,99%, 89,32% y 89,09%, respectivamente. El municipio Maicao presenta el componente de hacinamiento más alto con 88,8, seguido de Villanueva con 87,44<sup>15</sup>. En términos del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), para zona rural dispersa, se observa un promedio de 84,5. Los municipios de Maicao (84,9), Uribia (89,3) y Rioacha (90,4) destacan por su alto IPM en zonas rurales<sup>16</sup>.
- 2. Mercado Laboral.** Durante el trimestre de abril-junio de 2017 la Tasa de Desempleo fue de 13,7% cifra que se encuentra por encima del índice nacional (8,7%). En términos de subempleo se observó una tasa del 48,2% evidenciando: (i) una alta informalidad, (ii) insatisfacción de la población con el empleo inadecuado por competencias (11,4) y (iii) bajos ingresos por empleo (15,7)<sup>17</sup>. Para la ciudad de Rioacha se presenta una Tasa de Desempleo de 9,2 en hombres y 18,6 en mujeres en donde las principales ramas laborales son comercio, hoteles y restaurantes, servicios comunales, sociales y personales y transporte, almacenamiento y comunicaciones<sup>18</sup>.
- 3. Educación.** La Guajira tiene una Tasa de Analfabetismo de 61,5 la cual es muy superior al total nacional (35,5), lo mismo sucede con la Tasa de Inasistencia Escolar y rezago escolar con cifras de 17,6 y 47,8 respectivamente. El municipio de Manaure presenta las peores cifras de analfabetismo y rezago escolar con 92,6, 72,0 y 53,3 respectivamente<sup>19</sup>. La educación en La Guajira enfrentó grandes dificultades en 2017. En febrero el Gobierno Nacional asumió por tiempo mínimo de un año la prestación de servicios de educación debido a la crisis de gobernabilidad en el departamento<sup>20</sup>. Esto perturbó la prestación del servicio generando atrasos en la respuesta institucional, falta de pagos a docentes en algunos municipios y demoras en la contratación del transporte escolar. Cabe mencionar que debido a las dispersión de la población los NNA tienen que recorrer grandes distancias para asistir a sus clases.

<sup>13</sup> Población ocupada según ramas de actividad. DANE – corte trimestre móvil marzo – mayo 2017

<sup>14</sup> Pobreza Monetaria y Multidimensional por departamentos (2016). DANE

<sup>15</sup> Necesidades Básicas Insatisfechas (2011). Resultados Censo General 2005 – DANE.

<sup>16</sup> Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) zona rural dispersa. Censo Nacional Agropecuario – DANE. Cifras compartidas por Guajira360

<sup>17</sup> Empleo y Desempleo. DANE - trimestre móvil abril a junio de 2017. Cifras proporcionadas por Guajira360

<sup>18</sup> Mercado Laboral según sexo. DANE – trimestre móvil Abril a Junio de 2017.

<sup>19</sup> Privaciones de la población de La Guajira – Territorios étnicos. DANE, Censo Nacional Agropecuario de Colombia (2014). Cifras proporcionadas por Guajira360

<sup>20</sup> Gobierno interviene servicios de salud, educación y agua en La Guajira. Departamento Nacional de Planeación (2017). Recuperado el 21/08/2017 de <https://www.dnp.gov.co/Paginas/Gobierno-interviene-servicios-de-salud,-educaci%C3%B3n-y-agua-en-La-Guajira.aspx>

**4. Salud.** La mayoría de afiliaciones a salud son de régimen subsidiado y representan el 84% del total para julio de 2017, esta cifra se mantuvo con respecto al año anterior. El departamento cuenta con una limitada infraestructura hospitalaria y presenta vacíos de información respecto a los Registros Integrados de los Prestadores de Salud (RIPS)<sup>21</sup>. Después de la sequía de 2015, entre 2016 y julio de 2017, las autoridades departamentales y cooperación internacional han venido trabajando de la mano con las comunidades con el fin de obtener seguridad alimentaria para su población. Para el periodo enero-julio de 2017, el número de defunciones en niños menores de un año fue de 26 para hombres y 22 para mujeres, cifras menores a las registradas durante el mismo periodo en el 2016 (196 hombres y 149 mujeres). Estas defunciones se encuentran principalmente en los municipios de Riohacha (42%) y Uribia (23%)<sup>22</sup>.

**5. Vivienda y servicios públicos.** La falta de acceso de servicios básicos es una situación notoria en varios municipios de La Guajira. A nivel departamental el 46,26% de la población habita en una vivienda inadecuada<sup>23</sup>, el 48,57% no cuenta con acceso a agua mejorada y el 57,79% no tiene servicio de alcantarillado<sup>24</sup>. Los municipios más afectados son Uribia, Urumita y Hatonuevo. Según la Secretaría de Salud, en 2016 La Guajira cuenta con un Índice de Riesgo de la Calidad del Agua para Consumo Humano de 16,69<sup>25</sup>, ello significa que existe un nivel de riesgo medio. Algunas comunidades indígenas han corroborado esta situación afirmando que el agua suministrada por los pozos es insalubre<sup>26</sup>.

**6. Sostenibilidad.** Debido a su posición geográfica, La Guajira es vulnerable ante cambios en el medio ambiente como tormentas, huracanes, temporadas de sequía, entre otros. La zona norte de La Guajira tiene mayor susceptibilidad de incendios forestales<sup>27</sup>. La explotación de minas y cantera, en particular la explotación de carbón en El Cerrejón, generan afectación al medio ambiente y, en particular, a las fuentes hídricas. Otra afectación es el vertimiento de grasas, aceites, combustibles, carbón mineral y nitrato de amonio a este río y otras fuentes hídricas superficiales<sup>28</sup>. El proyecto de ampliación y desviaciones de ríos para aumentar la oferta de carbón ha forjado conflictos con la población residente aledaña a la mina que ha emprendido acciones en contra la explotación minera<sup>29</sup>.

**7. Cultura política.** La Bonanza Marimbera de los años setenta facilitó que agentes ilegales acumularan fortunas y se perfilaran como líderes sociales y políticos, formando una gobernanza basada en la corrupción y el clientelismo. A partir de los noventa, el poder local es disputado por dos movimientos: (i) La Nueva Guajira donde sus integrantes tienen antecedentes de lavado de activos de la banda criminal los Rastrojos, fraude electoral y nexos con las Autodefensas Unidas de Colombia y (ii) el movimiento La Gran Alianza en donde sus integrantes están vinculados con varios asesinatos, contrabando, narcotráfico y relaciones con bandas criminales<sup>30</sup>. Esta disputa ha generado que el departamento se encuentre afectado por altos índices de corrupción y por una situación caracterizada por: (i) participación de individuos o grupos legales o ilegales, (ii) búsqueda de beneficios económicos, penales y de legitimación social, (iii) uso de fuerza o amenazas con la finalidad de establecer alianzas políticas que complementen la extorsión y (iv) afectación diversa a la administración pública<sup>31</sup>. La participación electoral durante las elecciones locales del 2015 fue de 57,7% dividiéndose equitativamente la participación entre hombres y mujeres. Los resultados electorales dieron la victoria a Oneida Pinto (Partido Cambio Radical) para el cargo de gobernador con 57% de los votos. Oneida Pinto fue destituida por haberse postulado al cargo estando inhabilitada para ejercer funciones como autoridad administrativa en esa región. El 6 de noviembre de 2016 se convocaron a nuevas elecciones y fue elegido Wilmer Gonzales (Nueva Guajira), destituido a principios de 2017 por delitos de cohecho y falsedad en documento público entre otros<sup>32</sup>.

**8. Concentración de la tierra y su vocación.** Según datos del Censo Nacional Agropecuario, para el periodo 1999-2013 el departamento ha experimentado una disminución tanto en la cantidad de hectáreas para uso agrícola, como para uso de bosques, siendo este último el más drástico, pasando de 267,596 ha a 20,872 (reducción del 92,2%). Por el contrario, la cantidad de tierras para uso pecuario aumentó el 31% durante el mismo periodo<sup>33</sup>. Asimismo, la tierra para uso agrícola ha tenido un aumento en el uso de cultivos permanentes.

<sup>21</sup> RIPS. Bodega de datos SISPRO. Ministerio de Salud (corte a diciembre 2015)

<sup>22</sup> Defunciones no fatales. DANE – cálculos propios. (2017 p)

<sup>23</sup> Análisis de situación en salud 2016. Ministerio de Salud. Recuperado el 21/08/2017 de <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/ED/PS/psis-columbia-2016.pdf>

<sup>24</sup> Acceso a servicios públicos, privados o comunales según área. Análisis de Situación en Salud 2016 – Ministerio de Salud

<sup>25</sup> Análisis de Situación en Salud 2016. Ministerio de Salud

<sup>26</sup> Cooperación indígena de La Guajira.

<sup>27</sup> Análisis de Situación en Salud 2016. Ministerio de Salud.

<sup>28</sup> Conflictos socio ambientales por el agua en La Guajira. Censat 2014. Recuperado el 21/08/2017 en <http://censat.org/es/analisis/acciones-sociales-frente-a-conflictos-ambientales-conflictos-socio-ambientales-por-el-agua-en-la-guajira>

<sup>29</sup> Reporte semanal OCHA. Boletines Cerrajón

<sup>30</sup> Trejos, R. Luis, F. Política e ilegalidad en La Guajira (2016). Recuperado de: <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/kolumbien/12966.pdf>

<sup>31</sup> Garay, L. J. y E. Salcedo. 2012. "De la corrupción y la captura del estado a la reconfiguración cooptada de los estados". En L. J. Garay y E. Salcedo. Narcotráfico, corrupción y estados. Cómo las redes ilícitas han reconfigurado las instituciones en Colombia, Guatemala y México. Debate. Bogotá.

<sup>32</sup> Resultados electorales en Colombia 2015. MOE – recuperado el 21/08/2017 de [http://moe.org.co/wp-content/uploads/2017/07/Libro\\_MOE\\_Resultados\\_Electorales\\_en\\_Colombia\\_2015-4.pdf](http://moe.org.co/wp-content/uploads/2017/07/Libro_MOE_Resultados_Electorales_en_Colombia_2015-4.pdf)

<sup>33</sup> Distribución del uso de suelo productivo según la actividad que se desarrolla 2013. Observatorio de seguridad alimentaria y nutricional en Colombia (OSAN).

### 3. CONTEXTO HUMANITARIO Y RETOS

#### MENSAJES CLAVE

- La Guajira se caracteriza por tener crisis humanitarias relacionadas con: (i) desastres naturales climáticos y cíclicos (sequía, vendavales), (ii) presencia de grupos armados, pequeñas bandas delincuenciales y (iii) la crisis en Venezuela y migración de población hacia Colombia. Durante el 2017, se presentaron 101 desplazados (individuales) víctimas por el conflicto armado en los municipios de Dibulla, Fonseca, Maicao y Riohacha.
- Debido a su condición y posición geográfica, La Guajira es vulnerable ante cambios climáticos (sequía y vendavales) y fenómenos naturales (huracanes) generando una mayor afectación a población rural dispersa, que no cuenta con servicios básicos como agua potable. Los cambios climáticos generan diferentes afectaciones: una fuerte sequía agrava los problemas de seguridad alimentaria ya existentes y genera un agotamiento del recurso hídrico (pozos y jagüeyes), por otro lado, una gran temporada de lluvias ocasiona crecientes súbitas, inundaciones, destrucción de viviendas por vendavales e incomunicación con las comunidades residentes en la Alta Guajira.
- De enero a junio de 2017 se ha presentado un ingreso de 63.355 extranjeros donde el 98,27% son venezolanos (62.260). Durante este periodo ha ingresado por el Puesto Migratorio de Paraguachón población colombiana, venezolana, binacional y familias mixtas, las cuales migran de manera pendular, transitoria y/o permanente. La población no cuenta con acceso a agua potable, alimentos, baterías sanitarias, medios de vida, documentación y redes de apoyo en los sitios de acogida. Los NNA tienen un alto riesgo de involucrarse en actividades de micro tráfico y economías informales.

#### CONTEXTO HUMANITARIO Y RETOS

1. **Desplazamiento Forzado.** Aunque a través del seguimiento en OCHA no se han registrado desplazamientos masivos, el Registro Único de Víctimas informa que, en lo corrido de 2017, se han presentado 101 desplazados (individuales) víctimas del conflicto armado en los municipios de Dibulla, Fonseca, Maicao y Riohacha; 15 personas desplazadas incluidas en cumplimiento de la Sentencia C280 y Auto 119 de 2013. De la población desplazada víctima del conflicto armado para el 2017, el 50% son hombres y 47% mujeres, sin ninguna afectación a comunidades indígenas. El 18,4% de la población desplazada pertenecía a comunidades afrocolombianas. El departamento reporta, para el 2017, 101 personas expulsadas, 67 víctimas provenientes de otros departamentos y 226 personas que declararon en La Guajira su desplazamiento.

2. **Minas Antipersona (MAP) y Explosivos Remanentes de Guerra (ERG).** Para el periodo de 2014 a julio de 2017, no se han reportado accidentes por Minas Antipersona o Municiones Sin Explotar MAP/MUSE en el departamento<sup>34</sup>. Entre 2002-2013 se reportaron 39 incidentes por MAP, de los cuales más de la mitad de los afectados fallecieron y 13 personas resultaron heridas. Aproximadamente el 52% de los incidentes correspondía a civiles y el resto a las Fuerzas Armadas. El perfil de la víctima por MAP/MUSE fue en su mayoría personas mayores de 18 años y de género masculino. Del total de casos registrados, 5 pertenecen a población indígena<sup>35</sup>.

3 **Niños, Niñas y Adolescentes en conflicto armado.** Según Registro Único de Víctimas, a partir del 2014 no se ha registrado vinculación de NNA a actividades relacionadas con grupos armados. Sin embargo, se han presentado en el departamento casos en los que menores de edad son utilizados por bandas criminales para actividades de microtráfico, contrabando de combustibles, como “campaneros” o informantes y afectación a niñas que son involucradas en trabajos serviles y prostitución. Según informan líderes comunales<sup>36</sup>, existe un alto subregistro de estos casos que no son reportados debido al miedo de de la población a represalias por actores armados. Esta situación se ve reflejada en las cifras presentadas por DIJIN : para el periodo de enero a julio del 2017 se presentaron 9 homicidios en personas menores de 18 años<sup>37</sup>.

<sup>34</sup> En SIDIH Eventos conflicto Uso de explosivos Remanentes de Guerra MAP 2014-2015-2016, corte 06/08/16

<sup>35</sup> Tomado en: <http://www.accioncontraminas.gov.co/estadisticas/Paginas/victimas-minas-antipersonal.aspx>, corte 06/08/16

<sup>36</sup> Equipo local de coordinación de La Guajira.

<sup>37</sup> Homicidios 2017. Observatorio de delincuencia – DIJIN (corte a 31/07/2017)

4. **Mujeres y Niñas ante la discriminación y violencia basada en género (VBG).** Según la Red Nacional de Información, para el 2017 el departamento de La Guajira no reporta víctimas por delitos contra la integridad en el marco del conflicto armado. Para el periodo de 2015 a 2016, el número de víctimas se redujo un 86% pasando de 37 a 5 víctimas<sup>38</sup>.
5. **Comunidades étnicas.** La Guajira es un departamento pluricultural en donde habitan más de cinco comunidades indígenas entre ellas Wayuu, Kogui y Wiwa. En la zona de la Alta y Media Guajira viven un gran número de comunidades wayuu. Esta población se encuentra dispersa en esas zonas debido a sus características culturales y poblacionales. Respecto al conflicto armado, de los 279 personas desplazadas en el 2017 el 5,73% son indígenas (2,87% mujeres y 2,87% hombres) y 12,19% son individuos pertenecientes a comunidades afro (6,45% mujeres y 5,74% hombres)<sup>39</sup>. En términos de desastres naturales, las comunidades étnicas son las más perjudicadas ya que se encuentran en zona rurales aisladas, con acceso limitado a agua potable y largas distancias entre sus comunidades y los centros de salud e instituciones educativas.
6. **Confinamiento y Acceso Humanitario.** En La Guajira no se reportan eventos de confinamiento para los años 2013-2015 ligados al conflicto armado. Sin embargo, existen problemas de movilidad y limitaciones de acceso (vías y servicio) debido a fenómenos naturales como vendavales y crecientes súbitas, afectando a la población ubicada en la Alta Guajira.
7. **Desastres naturales.** La Guajira ha sido afectada por fuertes vendavales, paso de tormentas tropicales, huracanes y sequías. Durante el 2017 la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres reporta 6,602<sup>40</sup> personas afectadas por desastres naturales, siendo Riohacha, San Juan del Cesar y Dibulla los municipios con mayor porcentaje de afectación: 35,6%, 22,72% y 18,9% respectivamente. Esta cifra ha disminuido con respecto a periodo enero-julio del 2016 en el cual se reportaron 101,544<sup>41</sup> personas afectadas, la gran mayoría (98%) por la sequía en el departamento. Se destaca en el departamento el nivel de coordinación existente entre los distintos actores de seguimiento y respuesta a desastres naturales (intergrantes del Comité Departamental de Gestión del Riesgo y Desastres y miembros del Equipo Local de Coordinación). Existe un Sistema de Alertas Tempranas, que un realiza un monitoreo continuo y reporta las posibles amenazas y riesgos que puedan darse como consecuencia de estos eventos.
8. **Frontera.** En 2017, se ha hecho notorio el aumento de población proveniente de Venezuela en el departamento, donde familias se establecen en sitios públicos como parques, muelles y locales comerciales para pasar la noche. A partir del ejercicio MIRA realizado en Maicao el mes de septiembre de 2017, se identificaron los perfiles de la población que ha ingresado tanto por Paraguachón como por los más de 200 pasos informales existentes en el departamento, generalmente colombianos retornados, indígenas Wayuu binacionales, población con nacionalidad venezolana y familias mixtas. En zona rural, se están presentando disputas entre clanes debido a la llegada de familiares provenientes del país vecino. Ello ha conllevado a un agravamiento en temas de seguridad alimentaria ya que no cuentan con cultivos o medios de vida para subsistir, no cuentan con acceso a agua potable y algunas familias se encuentran en condiciones de hacinamiento. Por otra parte, en zona urbana, donde se encuentra en mayor medida población con nacionalidad venezolana y/o familias mixtas, las poblaciones migrantes no cuentan con ingresos suficientes para adquirir agua y alimentos y se ven en la necesidad de reducir la frecuencia, tamaño y diversidad de las porciones de alimentos ingeridas<sup>42</sup>.

<sup>38</sup> Registro único de víctimas. Red nacional de información - UARIV

<sup>39</sup> Registro Único de Víctimas. Datos por hecho victimizante y pertenencia étnica. Fecha de corte 01/09/2017

<sup>40</sup> Reporte de Atención de Emergencias. Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres. UNGRD – Corte a 31 julio de 2017. Recuperado de: [http://portal.gestiondelriesgo.gov.co/Paginas/Manejo\\_de\\_Desastres.aspx](http://portal.gestiondelriesgo.gov.co/Paginas/Manejo_de_Desastres.aspx)

<sup>41</sup> Consolidado Anual de Emergencias. Unidad Nacional de Gestión del Riesgo. UNGRD – Corte a 31 julio de 2016. Recuperado de: <http://portal.gestiondelriesgo.gov.co/Paginas/Consolidado-Atencion-de-Emergencias.aspx>

<sup>42</sup> Equipo Local de Coordinación de La Guajira. Evaluación Mira Maicao, comunidades Manaure y Limoncito y barrio Villa Inés (Septiembre 2017). Sala Humanitaria.

## RESPUESTA

### 1. FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL EN DEPARTAMENTO

#### FINANCIAMIENTO EN LA GUAJIRA<sup>43</sup>

HUMANITARIO <sup>44*</sup>	AÑO	MONTO TOTAL ADJUDICADO			BENEFICIARIOS TOTALES	Sectores con mayor financiación	
		CERF	CBPF	Otros Donantes			Total Financiamiento Humanitario
	2016	-	53.636	5.258.861	5.312.497	43.475	SAN WASH Recuperación temprana
	2017	-	223.182	2.014.976	2.238.158	16.247	SAN WASH Salud
	AÑO	MONTO TOTAL ADJUDICADO		BENEFICIARIOS TOTALES		Temas con mayor financiación	
		PAZ	DESARROLLO	PAZ	DESARROLLO	PAZ	DESARROLLO
	2016	1.507.790	5.390.325	3.162	34.465	Democracia de base local para la garantía de derechos	Sostenibilidad Ambiental
	2017	1.377.679	3.981.340	3.030	14.337	Democracia de base local para la garantía de derechos	Sostenibilidad Ambiental

Nota: Total entre paz desarrollo y humanitario no se deben sumar, dado que un proyecto puede caer entre ambos marcos.

### 2. COORDINACIÓN: EQUIPO LOCAL DE COORDINACIÓN (ELC)

El Equipo Local de Coordinación fue establecido en 2015 en el marco de la respuesta a la crisis de frontera y teniendo en cuenta las acciones de monitoreo y de implementación que varios socios internacionales estaban llevando a cabo en el departamento. Este equipo brinda un espacio de diálogo con el fin de articular acciones complementarias a la institucionalidad, evitando la duplicidad. El ELC ha coordinado acciones con la institucionalidad, autoridades locales, UARIV<sup>45</sup>, UNGRD<sup>46</sup>, y Ministerio Público (SAT- Defensoría del Pueblo). El ELC de La Guajira también fue identificado como uno de los dos pilotos (junto con Norte de Santander), para fortalecer el vínculo entre los temas humanitarios, de desarrollo y de paz y trabajar de una forma más coordinada que permita la respuesta a las necesidades inmediatas, al tiempo que facilita las soluciones sostenibles.

#### Presencia operativa de equipo local de coordinación

		COORDINACIÓN						
HUMANITARIO	ZONA	Albergue	Agua, saneamiento e higiene	Seguridad alimentaria y nutrición	Salud	Protección	Educación	Recuperación temprana
	Alta Guajira	CRC, OIM, ACNUR, Pastoral Social-Caritas Alemania	CRC, UNICEF, Pastoral Social-Caritas Alemania	PMA, FAO, Pastoral Social	CRC, PNUD, UNICEF,	ACNUR, ONU- DDHH, Pastoral Social-Caritas Alemanas, UNICEF, PMA, FAO, NRC, OIM	NRC	PNUD, FAO
	Sur de La Guajira					Save the children, Defensoría del Pueblo		
PAZ					DESARROLLO			
Alta Guajira		PNUD			Alta Guajira	PNUD, PMA, FAO		
Media Guajira		PNUD			Media Guajira	Pastoral Social-Caritas Alemanas, PMA, PNUD, FAO		
Sur de La Guajira		ONU- DDHH			Sur de La Guajira	FAO, PNUD		

<sup>43</sup> 4W corte 18/09/2017

<sup>45</sup> Unidad de Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV)

<sup>46</sup> Unidad Nacional de Gestión del Riesgo y Desastres



Elaborado por:



EQUIPO LOCAL DE  
COORDINACIÓN

UMAIC

Unidad de Manejo y Análisis de Información Colombia



Con liderazgo de PNUD, OCHA, SNPS y ONU MUJERES.

"Este producto fue desarrollado con el apoyo financiero de la Embajada de Suiza en Colombia – Agencia para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE)"

Para mayor información sobre este producto, contacte a:

ELC La Guajira

Dirección: Casa de las Naciones Unidas, La Guajira, Calle 3 # 3-64

Teléfono: 3138183155

Correo electrónico: [laguajira@umaic.org](mailto:laguajira@umaic.org)