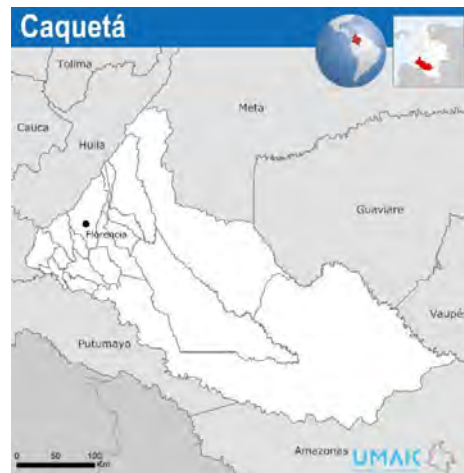


CAQUETÁ | Octubre 2017

DATOS DEPARTAMENTALES

Gobernador		Álvaro Pacheco Álvarez
Datos Demográficos ¹	Población	Total población: 490.056 274.933 Cabecera; 195.323 Rural ⁱ 245.310 Hombres; 244.746 Mujeres (2017) ⁱ Negro (a), Mulato, Afrocolombiano 11.661; Indígena 5.026; sin pertenencia étnica (2005) ⁱ
	Población desplazada	PDI individuales 324.854 (1985-2016); 4420 (2016); 1106 (2017) ⁱ PDI masivos: 365 (2009-2017); 0 (2016); 0 (2017) ⁱⁱ
Datos de Desarrollo, Paz y Humanitarios ²	Víctimas de Minas	Civil: 213 ⁱⁱⁱ ; Fuerza Pública: 722 ⁱⁱⁱ
	Acceso y Confinamiento	478.557 (2012-2015); 0 (2016) 0 (2017) ^{iv}
	Desastres Naturales	52.369 (2012-2015); 9.890 (2016) 3.247 (2017) ^v
	Homicidios	10 (2012 – 2015); 1 (2016); 4 (2017) ^{vi}
	Amenazas	54 (2012-2015); 12 (2016); 24 (2017) ^{vi}
	Ataques contra la población civil	173 (2012-2015); 18(2016); 35 (2017) ^{vi}
	Acciones Bélicas	186 (2012-2015); 6 (2016); 10 (2017) ^{vi}
	Incidencia de la pobreza por ingresos	41,3% (2014); 39,0% (2015) ^{vii}
	Cobertura bruta en educación media	58% (2013); 55% (2014) ^{viii}
	Mortalidad Infantil Ajustada	21,1 (2012); 20,8 (2013) por cada 1.000 nacidos vivos ^{ix}
	Desempleo	7,6% (2014); 7,8 % (2015) ^x



El departamento de Caquetá con capital Florencia se encuentra ubicado en el suroriente del país, limita al norte con los departamentos de Meta y Guaviare; al sur, con Amazonas y Putumayo; al occidente, con Cauca y Huila; y al oriente, con Vaupés y Amazonas. Cuenta con 16 municipios divididos de la siguiente manera: Florencia está en el centro del departamento; al norte están los municipios de La Montañita, Cartagena del Chairá, Puerto Rico y San Vicente del Caguán. Y al sur se encuentran los municipios de Morelia, Belén de los Andaquíes, San José del Fragua. El departamento cuenta con una extensión de 88.965 Km2, ocupando el 7.8% del área del país.

MENSAJES CLAVES

- El inicio de la implementación de los Acuerdos de Paz entre el Gobierno de Colombia y las FARC-EP ha contribuido significativamente a disminuir el impacto humanitario del conflicto armado sobre la población civil en 2017. Sin embargo, es necesario seguir monitoreando la situación humanitaria, debido a la continuidad de hechos de violencia armada que afectan principalmente comunidades campesinas e indígenas, sometidas a desplazamientos individuales, extorsiones y amenazas. A partir de septiembre de 2017 se constituyeron en Caquetá los dos Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación (ETCR) en Agua Bonita, municipio La Montañita y Miravalle, municipio de San Vicente del Caguán. *Ver Contexto y Retos en Construcción de Paz, pg. 2.*
- El modelo de desarrollo económico en el Caquetá está cimentado principalmente en la dependencia de los recursos naturales. A inicios de 2017 Caquetá se posiciona como en el primer hatu bovino de la Amazonía colombiana, llegando a 1.486.685 cabezas de ganado, con un incremento del 10,94% respecto a 2015³. También es visible el impulso a la explotación minera; se reportan, para en enero de 2017, 73 títulos mineros vigentes, de los cuales 3 están en construcción y montaje y 70 en explotación⁴. *Ver Contexto y Retos de Desarrollo Sostenible, pg. 4.*
- Los 16 municipios del Caquetá, junto con Algeciras del Huila, han sido prioritizados como la Región Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño en los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), a través del Decreto 893 de 2017⁵. Los factores que determinan la priorización son los altos índices de pobreza, la débil presencia institucional, la afectación por cultivos ilícitos o minería ilegal y el alto impacto del conflicto armado en las comunidades. *Ver Contexto y Retos Humanitarios, pg. 6.*

¹ Datos Demográficos: i) DANE 2017 http://kiterritorial.co_Fichas_Territoriales_fichas_municipales_y_departamentales_actualizadas_a_junio_de_2017.

² Datos de Desarrollo, Paz y Humanitarios: i) UARIV- Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas. Registro Único de Víctimas (RUV), desplazamientos individuales. Corte 01 octubre de 2017; ii) OCHA, desplazamientos masivos. Corte 01 enero de 2013 a 30 de septiembre de 2017; iii) DAICMA - Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal – Descontamina Colombia. Base de datos con corte 31/10/2017 Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal. Víctimas por MAPMUSE. Corte 1990-30 de septiembre 2017; iv) Monitoreo OCHA. Corte 01 enero de 2013 a 30 de septiembre de 2017, consultado 5/10/2017; v) UNGRD –Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres. Corte 31 marzo de 2017; vi) MONITOR. Corte 01 enero de 2008 a 01 octubre de 2017 vii) PNUD con base en microdatos de la ECH – GEIH del DANE viii) PNUD con base en el Ministerio de Educación Nacional ix) DANE x) PNUD con base en microdatos de la ECH – GEIH del DANE xi) PNUD con base en microdatos de la ECH – GEIH del DANE xii) PNUD con base en el Ministerio de Educación Nacional ix) DANE x) PNUD con base en microdatos de la ECH – GEIH del DANE consulta 5/10/2017.

³ Comité Departamental de Ganaderos del Caquetá, Nueva Ganadería del Caquetá en Cifras 2016. https://issuu.com/rafaeltorrijos/docs/contexto_ganadero_caqueta_2016

⁴ Agencia Nacional de Minería, Caracterización de la actividad minera departamental. https://www.anm.gov.co/sites/default/files/DocumentosAnm/bulleins_caqueta_23-01-2017.pdf

⁵ Decreto 893 de 2017 del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural "Por el cual se crean los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial-PDET"

1. CONTEXTO Y RETOS EN CONSTRUCCIÓN DE PAZ

MENSAJES CLAVE

- La construcción de paz territorial implica generar presencia institucional en el territorio que permita mejorar la confianza en las autoridades locales y en las instituciones de orden departamental y nacional. El vacío dejado por las FARC en zonas en donde tradicionalmente tuvieron presencia y ejercían control territorial no ha sido ocupado por la Fuerza Pública, ello ha conllevado un aumento progresivo de la inseguridad asociada a otros tipos de violencia, como homicidios por ajuste de cuentas, robos, abigeato⁶ y economías ilegales (producción de coca y narcotráfico).
- La sostenibilidad ambiental es uno de los grandes retos que tiene Caquetá, por el aumento progresivo de la deforestación en los municipios de San Vicente del Caguán, Cartagena del Chairá y Solano, todos incluidos entre los 10 lugares con mayores niveles de deforestación a nivel nacional, según el IDEAM⁷. Otro factor crítico está asociado a los usos de la tierra para la generación de economías extractivas, como la explotación de material de río, la extracción maderera y la ampliación de la frontera agrícola, resultante de los cultivos de coca.
- Existe gran expectativa de las comunidades del departamento por el proceso de construcción de los PDET. Sin embargo, existen aún dudas frente a la metodología, en particular, frente los procesos de participación y de toma de decisiones por parte de las comunidades. Desde el Equipo Local de Coordinación (ELC) de Caquetá se ha indicado que dentro de los posibles riesgos de su implementación están: la falta de integración de propuestas de las comunidades en los PDET, la falta de incidencia de actores estratégicos del territorio y los tiempos ajustados para su ejecución, que no permiten un abordaje real de los conflictos territoriales.

CONTEXTO Y RETOS EN CONSTRUCCIÓN DE PAZ

1. Conflictos en el territorio. De acuerdo con UNDOC, los municipios del departamento más afectados por la presencia de cultivos de coca son La Montañita, en los centros poblados de San Isidro, La Unión Peneya y Mateguadua; Solano, en Puerto Tejada; Cartagena del Chairá, en los centros poblados de Bolivia y Bajo Caguán; San José del Fragua en Yurayaco y Milán⁸. Esta presencia de cultivos ilícitos representa un conflicto vigente, profundizado por la falta de articulación entre los programas de sustitución voluntaria de cultivos ilícitos y las acciones de erradicación forzada realizadas por la Fuerza Pública en los municipios de San Vicente del Caguán, La Montañita, Cartagena del Chairá y San José del Fragua las cuales, en lo corrido de 2017. Por otra parte, el crecimiento del sector minero-energético generó movilizaciones sociales de rechazo por sus impactos ambientales. Las movilizaciones derivaron en el impulso de consultas previas, en los municipios de Valparaíso y El Doncello, donde el concejo municipal, con 8 votos a favor, 2 en contra y 3 ausencias, ordenó tomar medidas para la protección de los recursos naturales amparado en el artículo 311, numeral 7 de la Constitución Política⁹. En relación con los recursos petrolíferos, se mantiene vigente el conflicto territorial entre los departamentos de Caquetá y Meta por la inspección de Los Pozos. La zona de litigio está determinada por el IGAC en sectores aledaños al nacimiento del Río Ajajú y la divisoria entre los ríos Caquetá y Guayabero¹⁰, localizada en los Llanos del Yarí, en los municipios de San Vicente del Caguán (Caquetá) y la Macarena (Meta). De acuerdo con el Observatorio Legislativo de la Cámara de Representantes de Colombia, este territorio representa una fuente importante de recursos, dado que la empresa petrolera británica Emerald Energy determinó que la producción diaria del yacimiento se aproxima a 240 barriles diarios¹¹.
2. Derechos de las víctimas. Según el Registro Único de Víctimas, el número de víctimas registradas son 339.010, mientras que las solicitudes de reparación colectiva, caracterizadas por la unidad de víctimas, son 25. Las comunidades indígenas afectadas son Embera Chami, Nasa Paez, Koreguaje, Monaya Buinaima, Mesay de la etnia Muina, Nasa Uss Use, Resguardo Páez El Líbano, Cabildo Muidomeni, Nasa Nassa sxab, Cabildo Embera Drua, Comunidad Embera Chamí La Pradera. Las comunidades campesinas afectadas son las de Peñas Coloradas, La Mono, Puerto Torres, La Unión Peneya, Santiago, La Selva y Valparaíso¹². La Dirección Territorial de la Unidad para las Víctimas de Caquetá reportó en 2017 la realización de dos jornadas de entrega de indemnizaciones a 112 sobrevivientes del conflicto armado entre los que se encuentran 34 mujeres víctimas de violencia sexual¹³.

⁶ RCN Radio Radio, 7 de Septiembre de 2017. Obtenido de RCN Radio: www.rcnradio.com/locales/ganaderos-confirmaron-preocupacion-aumento-del-abigeato-caqueta

⁷ Sexto Boletín de Alertas Tempranas por Deforestación (AT-D) para Colombia, correspondiente al segundo semestre del año 2015 (1 de julio a 31 de diciembre de 2015)

⁸ Oficina de las Naciones Unidas contra la droga y el Delito (ONUDC), Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2016, Julio 2017 https://www.unodc.org/documents/colombia/2017/julio/CENSO_2017_WEB_baja.pdf pag 45 05/10/2017

⁹ Contagio Radio, 11/06/2017, Concejo de Doncello También le Dijo no a las Actividades Petroleras Y Mineras. <http://www.contagioradio.com/42097-articulo-42097/>, consultado 5/10/2017

¹⁰ Instituto Geográfico Agustín Codazzi, Comunicado de Prensa "conflictos" límites en 18 departamentos serán atendidos por el IGAC en el 2015 <http://www.igac.gov.co/wps/wcm/connect/975e7f0047674b19e99bfbd2125b76b/conflictos-.pdf?MOD=AJPERES> consultado 07/10/2017

¹¹ Congreso de la república de Colombia, Cámara de Representantes, Diferendos límites, Propuesta de Proyecto de Ley "por la cual se desarrolla el artículo 290 de la Constitución Política de Colombia" y "por medio del cual se establece el procedimiento para resolver los diferendos límites en Colombia" http://www.camara.gov.co/sites/default/files/2017-07/BelenBajira_Resumen.pdf consultado el 8/10/2017

¹² Unidad de Víctimas, informes regionales 2016 así seguimos reparando a las víctimas Caquetá, tomado de <https://www.unidadvictimas.gov.co/especiales/especial-rendicion-2016/docs/caqueta.pdf> Consultado 5/10/2017

¹³ Unidad de Víctimas, 04/05/2016, Indemnizadas 112 víctimas del conflicto en Caquetá, Tomado de <http://www.unidadvictimas.gov.co/es/reparacion/indemnizadas-112-victimas-del-conflicto-en-caqueta/34686> Consultado el 6/10/2017

3. Movilización social. Desde abril de 2016, se han registrado protestas sociales en contra de la minería, especialmente, en los municipios de El Doncello y El Paujil. Estas se hicieron más evidentes con el bloqueo al ingreso de maquinaria de la empresa Monterrico. Dicho fenómeno se ha venido ampliando hacia otros municipios desde la Mesa Departamental por la Defensa del Agua y el Territorio¹⁴, por medio de la creación de la comisión accidental de hidrocarburos. Como hecho significativo, el 2 de junio de 2017 se llevó a cabo la Marcha Carnaval en la ciudad de Florencia, con participación de delegaciones de 15 municipios del departamento. El otro escenario de movilización social con registros recientes es el bloqueo de la vía entre Cartagena del Chairá – El Paujil y el bloqueo a través de cordones humanitarios, como protesta a las acciones de erradicación manual adelantadas por el Ejército en La Montañita. También, se han venido consolidando las acciones de movilización social impulsadas por la Plataforma de Mujeres en contra de los feminicidios en el departamento, especialmente, en la ciudad de Florencia.
4. Capacidad institucional y social. De acuerdo con el Índice de Transparencia, entre el año 2015 y el mes de abril del 2016¹⁵, la Gobernación del Cauquetá registró un nivel muy bajo en comportamiento ético (20.8) y de divulgación de información pública 35.6%¹⁶. La Alcaldía de Florencia registra un 36.7 en el indicador Gestión de la Contratación y 23.2 en Rendición de Cuentas a la ciudadanía. Estos resultados expresan mayor probabilidad de ocurrencia de casos de corrupción y clientelismo.
5. Seguridad ciudadana. En Cauquetá funciona la unidad operativa menor, adscrita a la Sexta División del Ejército, con sede en la ciudad de Florencia. Está conformada por cinco unidades tácticas, un batallón Combate Terrestre y un Grupo Gaula¹⁷. Además, existen las fuerzas de Tarea Conjunta OMEGA y Júpiter en las que convergen Ejército, Armada y Fuerza Aérea. Según lo indicado por la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, en su análisis de Emergencias Humanitarias en Cauquetá 2015-2016, el conflicto armado ha disminuido considerablemente ya que registró 69 acciones en 2015, por debajo de las 144 de 2014 y las 190 de 2015; el pico había sido en 2009 con 345¹⁸, tras el desarme y desmovilización de las FARC-EP. Sin embargo, se han originado nuevos grupos armados disidentes de las FARC (frentes 1, 3, 7 y 14), que han manifestado, a través de panfletos y acciones de violencia armada, su desacuerdo con el proceso de paz¹⁹.
6. Hechos de implementación de paz. La Agencia de Renovación Territorial (ART) está realizando los procesos de asambleas comunitarias dentro del marco de construcción del PDET. Asimismo, se definen las obras rápidas conocidas como los Proyectos de Infraestructura Comunitaria (PIC)²⁰. La Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN) está desarrollando la identificación, bancarización y gestión de proyectos de educación no formal en los Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación (ETCR), desde un enfoque integral articulado a los Consejos Territoriales de Reincorporación (CTR)²¹. Adicionalmente, se ha iniciado el trabajo de enlace territorial de la Jurisdicción Especial de Paz (JEP) y la Oficina de Paz de la Uniamazonía, que adelanta la construcción de documentales de memorias de las mujeres víctimas de Desaparición Forzada durante el conflicto armado. Finalmente, el Centro Nacional de Memoria Histórica ha venido llevando a cabo la formulación de proyectos de Memoria Histórica de contrapartida con los entes territoriales Gobernación del Cauquetá y Alcaldía de Cartagena del Chairá.

¹⁴ Contagio Radio, 30/06/2017, Doncello, Cauquetá se prepara para prohibir actividad petrolera en su territorio. <http://www.contagioradio.com/doncello-caqueta-prohibicion-empresas-petroleras-articulo-42983/> consultado el 5/10/2017

¹⁵ El Índice de Transparencia de las Entidades Públicas (ITEP) es una iniciativa de la sociedad civil que busca contribuir a la prevención de hechos de corrupción en la gestión administrativa del Estado: la evaluación se concentra en tres tipos de riesgo relacionados como la débil capacidad para generar y entregar información pública: el bajo desarrollo de procesos y procedimientos administrativos para la toma de decisiones y su ejecución, y la inoperancia de los controles a la gestión, tanto el control social como el control institucional, ya sean estos externos (Contraloría o la Procuraduría) o internos (control interno de gestión y control interno disciplinario). <http://indiceidetransparencia.org.co>

¹⁶ Transparencia por Colombia, Reporte final de Resultados 2015 - 2017. Publicado el 26/04/2017 Tomado de: <http://indiceidetransparencia.org.co/portals/0/Documentos/2017/Gobernaciones/Ficha%20Resultados%20Gobernacion%CC%81n%20de%20Cauquet%C3%A1.pdf> consultado el 06/10/2017

¹⁷ La estructura de la Fuerza Pública en el Cauquetá está conformada por Batallón de Infantería No. 34 - Juanambú (Florencia), Batallón de Infantería No. 35 - Héroes de Guapi (Larandía), Batallón de Infantería No. 36 - Cazadores (San Vicente de Caguán), Batallón de Ingenieros No. 12 - General Liborio Mejía (Florencia), Batallón Contraguerrillas No. 12 - Diosa del Chairá, Batallón ASPC No. 12 - General Fernando Serrano (Florencia), Grupo GAULA Cauquetá (Florencia) y Distrito Militar No. 43 (Florencia)

¹⁸ Víctimas, U. p. (2016). *Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas*. Obtenido de Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas. <https://mi.unidadvictimas.gov.co/sites/default/files/Documentos/Cauquetá.pdf>

¹⁹ Crimen organizado y saboteadores armados en tiempos de transición. Fundación Ideas para la Paz.

²⁰ Actualmente la oficina de PNUD regional Cauquetá se encuentra ejecutando estos proyectos en los municipios de Paujil, Cartagena del Chairá y va a iniciar ejecución de obras en Belén de los Andaquíes y San Vicente del Caguán.

²¹ Agencia Nacional para la Reintegración, 1/10/2017. Se instalaron Consejos Territoriales de Reincorporación (CTR) en Cauquetá. Tomado de <http://www.reintegracion.gov.co/es/sala-de-prensa/noticias/Paginas/2017/10/Se-instalaron-CTR-en-Cauquetá.aspx> consultado 18/10/2017

2. CONTEXTO Y RETOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

MENSAJES CLAVE

- La Gobernación del Cauquetá configuró el Plan de Desarrollo Departamental, **“Con usted hacemos más por Cauquetá”**. En el mismo incluyó los ODS, tanto en el diagnóstico como en la parte estratégica. Así mismo, el enfoque de los ODS fue incluido en el Plan de Desarrollo de la ciudad de Florencia **“Yo Creo En Florencia”**²². Esto refleja que hay un esfuerzo por establecer políticas públicas con criterios de Desarrollo Sostenible. Sin embargo, estos esfuerzos son insuficientes y el departamento sigue registrando altos niveles de vulnerabilidad y altos índices de pobreza, limitación en el acceso a los servicios de salud y déficit cualitativo de vivienda. El DANE reporta una incidencia de la pobreza para el año 2015 de 41.3%, mientras que en el 2014 se registra un porcentaje de 39.0%²³. Por su parte, el DNP reporta un déficit cualitativo de vivienda para el departamento de 44.2%²⁴. Es necesario redoblar esfuerzos de inversión orientados a disminuir las brechas sociales.
- El departamento se ha caracterizado por un modelo de desarrollo basado en la agricultura y la ganadería multipropósito a gran escala, actividades que tienen un impacto ambiental permanente, por la ampliación de la frontera agrícola. Además, es visible la necesidad de la formulación e implementación de proyectos de inversión territorial que garanticen la coordinación entre los sectores público y privado, para mejorar las condiciones de empleabilidad y pasar a condiciones formales y con garantías laborales hacia este sector.
- Las afectaciones a la sostenibilidad ambiental están relacionadas con el aumento de las economías ilegales en el departamento, por el uso de mercurio para la minería ilegal y la utilización de sustancias químicas, con la finalidad de elevar la productividad de los cultivos ilícitos y el crecimiento de las plantaciones de coca, lo que genera graves daños en los ecosistemas. Además, las recientes acciones de empresas nacionales y multinacionales en exploración para la explotación de petrolera en los municipios de Paujil, Doncello, Cartagena del Chairá, Valparaíso y Morelia han supuesto alteraciones en la cobertura del suelo, causando mayor ocurrencia de incendios forestales. UNODC reporta que Cauquetá es uno de los departamentos que más ha reincidido en la plantación del cultivo de coca con un 21% en 2017²⁵.

CONTEXTO Y RETOS DE DESARROLLO

1. Pobreza. Con respecto a las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), se registra una importante brecha entre las cabeceras municipales, con una proporción de 33,48%, frente al resto que reportan un 59,20%. El municipio con mayores niveles de NBI es Solado, con una proporción de 100%, tanto en cabecera como en el resto²⁶. En 2016 la línea de pobreza en Cauquetá fue de \$222.269 frente a \$205.110, en 2015. Para el año 2016, la pobreza en Cauquetá alcanzó una incidencia de 35,8%, mientras que en 2015 fue 41,3%²⁷. Aunque hay una reducción en los índices de pobreza, es necesario tener en cuenta que hay municipios donde los resultados siguen siendo críticos como Solano, Solita, Milán, La Montañita, El Paujil, Cartagena del Chairá y San Vicente del Caguán. De acuerdo con lo anterior el bajo desempeño de estos indicadores se debe a las condiciones de precariedad laboral de los sectores productivos de agricultura, ganadería, pesca y minería.
2. Mercado Laboral. De acuerdo con datos presentados por el DANE en 2016²⁸, en el departamento la Tasa de Ocupación se ubicó en 55,1%, creció 4.4 puntos porcentuales respecto al 2015. La Tasa Global de Participación fue de 59,7%, aumentó 4,8%. La Tasa de Desempleo presentó una disminución de 0,2 al pasar de 7,8% a 7,6%. La Tasa de Subempleo Subjetivo registró 30,5%, 1,9% superior al año anterior y con un mayor porcentaje para aquellos que consideraron el empleo inadecuado por ingresos (28,7%)²⁹. Esta situación refleja que, a pesar de las leves mejoras en la tasa de ocupación y reducción del desempleo, el mercado laboral, del departamento mantiene señales de precariedad laboral. Aunque ha aumentado el número de ocupados en un 10,6% y la tasa de desempleo es la sexta más baja con 7,6% de desocupación, es necesario considerar que, de la población en edad de trabajar, alrededor de 365.000, solo 201.000 están ocupados laboralmente³⁰, lo cual representa la necesidad de dar continuidad a políticas públicas de generación de empleo.

²² Plan de Desarrollo Municipal de Florencia. Yo creo en Florencia <http://www.florencia-caqueta.gov.co/MIMunicipio/ProgramadeGobierno/Plan%20de%20Desarrollo%202016%20-%202019.pdf> Consultado el 02/10/2017

²³ DANE. (2014). Departamento Nacional de Planeación. Obtenido de Departamento Nacional de Planeación: www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2015/Caqueta_Pobreza_2015.pdf

²⁴ DNP. (2015). *Departamento Nacional de Planeación*. Obtenido de Departamento Nacional de Planeación: www.colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/Presentaciones/Encuentro%20Regional%20Florencia%20280115.pdf

²⁵ UNODC. (2017). *Oficina de las Naciones Unidas contra La Droga y el Delito*. Obtenido de Oficina de las Naciones Unidas contra La Droga y el Delito: www.unodc.org/documents/colombia/2017/julio/CENSO_2017_WEB_baja.pdf

²⁶ RESULTADOS CENSO GENERAL 2005 Necesidades Básicas Insatisfechas - NBI, por total, cabecera y resto, según departamento y nacional a 31 de diciembre de 2011. <http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/necesidades-basicas-insatisfechas-nbi-RESULTADOS-CENSO-GENERAL-2005>

²⁷ Guzmán pinilla, J. (2017). Diario La Republica. Obtenido de Diario La Republica: www.larepublica.co/economia/en-caqueta-disminuyo-la-pobreza-133-en-2016-segun-el-dane-2536270

²⁸ Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE), Mercado laboral por Departamento: <http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/mercado-laboral-por-departamentos>

²⁹ Banco de la Republica de Colombia. Informe de Coyuntura Económica Regional (ICER) 2015; Publicado en Octubre de 2016 http://www.banrep.gov.co/Sites/default/files/publicaciones/archivos/icer-caqueta_2015.pdf Consultado 08/10/2017

³⁰ Diario La Republica, 13/03/2017, Cauquetá y Chocó, donde más subió la oferta de trabajo <https://www.larepublica.co/economia/caqueta-y-choco-donde-mas-subio-la-oferta-de-trabajo-2483336>, Consultado 7/10/2017

3. Educación. En el marco de la implementación del “Proyecto Vive la Educación”, se realizó un diagnóstico educativo en los municipios de San Vicente del Caguán, Cartagena del Chairá y Puerto Rico. Se identificó que, en 4.565 hogares, integrados por 16.261 personas, 8.262 de ellas se encuentran por fuera del sistema educativo y no han terminado su bachillerato. 1.224 (8%) se encuentran en edad escolar y 2.191 (13%) son jóvenes entre 18 y 28 años. 1.540 (9%) terminaron el bachillerato, de ellos 23% logró acceder a la formación técnica y superior³¹.
4. Salud. Según el Ministerio de Salud, la cobertura de salud en el departamento es del 78,1%³². 70.824 personas pertenecen al régimen contributivo y 298.184 al régimen subsidiado, lo que equivale a un 1,34% del total nacional. La cobertura del régimen subsidiado a poblaciones especiales se encuentra distribuida de la siguiente manera: víctimas del conflicto armado, 66.279 personas; comunidades indígenas, 4.351 personas; población desmovilizada, 1.023 personas; NNA – ICBF, 14 personas. Frente al equipamiento en salud, el departamento cuenta con dos hospitales en Florencia, uno de primer nivel y otro de segundo nivel. Hay hospitales de primer nivel en los municipios de Belén de los Andaquíes, Cartagena del Chairá, Curillo, El Doncello, El Paujil, Puerto Rico, San Vicente del Caguán, Solano (2) y Valparaíso. Con un total de 12 hospitales; 15 centros de salud y 76 puestos de salud localizados en el área rural del departamento³³.
5. Vivienda y servicios públicos. En Caquetá fueron aprobadas 297 licencias de construcción en 2015, lo que equivale a un incremento del 6,8%, frente a 2014. De estas licencias, el 93,6% corresponde a licencias de vivienda (278). Del total del área a construir, el 58,6% se concentró en metraje para vivienda, es decir, 52.456 m²³⁴. Con respecto a la cobertura de servicios públicos, el 67,81% de la población cuenta con el servicio de acueducto, mientras que solo el 57,94% cuenta con servicio de alcantarillado. En cobertura eléctrica el departamento alcanza niveles 71,79%. La infraestructura de agua potable se concentra principalmente en las cabeceras municipales y, en la mayoría de los casos, está conformada por las redes de captación y conducción del líquido hasta las viviendas, pero no en todos los municipios se dispone de plantas de tratamiento de aguas residuales (PTAR) ni de plantas de tratamiento de agua potable (PTAT). La cobertura promedio en la prestación del servicio de acueducto en el departamento alcanza el 67,8% con el mayor valor registrado para Florencia, con 87,26% y el más bajo en Milán con 21,74%³⁵.
6. Sostenibilidad. En el departamento hay cinco Parques Nacionales Naturales: Serranía de los Churumbelos Auka Wasi, Serranía del Chiribiquete, Alto Fragua Indiwasi, Cordillera de Los Picachos y Cueva De Los Guácharos³⁶. Esta dotación ambiental contrasta con el crecimiento de actividades económicas y productivas que han derivado en el aumento de la deforestación con detrimento de la cobertura vegetal³⁷. Esta sostenibilidad se encuentra en un punto frágil debido a crecimiento de la minería ilegal, que, por el uso del mercurio, afecta al medio ambiente y a la salud de las personas. Además, ha venido aumentando la posibilidad de desastres naturales por acciones humanas sobre el territorio principalmente de incendios forestales, originados por las quemadas para la preparación del suelo para ampliación de pastizales para ganadería³⁸.
7. Cultura política. Caquetá tiene un potencial electoral de 288.787 personas, de las cuales 174.258 son hombres y 141.529 son mujeres³⁹. Con respecto a las mujeres electas, en 2015 se registra que en Alcaldías se mantienen las tres elegidas en 2011; en la Asamblea Departamental hay tres curules (una más que en 2011) y en los Consejo Municipales hay una baja sensible frente a 2011 pasando de 47 curules a 29⁴⁰. Entre los recientes procesos electorales se registra en 2013 el proceso de Revocatoria del Mandato en contra de la alcaldesa de Florencia, María Susana Portela Losada. Sin embargo, los resultados no alcanzaron el umbral electoral necesario debido a que la votación total fue de 11.330 y se requerían 15.379 votos totales en la consulta⁴¹. En el plebiscito del 2 de octubre de 2016 ganó el No con un 53,04% de los votos (44.282 votos), frente al Sí, que alcanzó el 46,95% (39.197 votos).
8. Concentración de la tierra y su vocación. El reto más importante del Caquetá es la legalización de las tierras, proceso que va acompañado por una distribución en las zonas donde el Estado históricamente no ha tenido presencia y donde, de acuerdo con el Informe “La tierra no basta”⁴², la colonización y el conflicto armado han sido ejes determinantes de la configuración territorial y social del Caquetá. El informe advierte que las organizaciones campesinas y las de colonos son las que han organizado el territorio de manera informal ante la falta de regulación estatal. Esto ha dificultado la titulación de predios. Esta tendencia histórica se evidencia en la reciente encuesta desarrollada por el Consejo Noruego de Refugiados, que ilustra el hecho que no se ha unificado un tipo de título sobre el predio⁴³ lo que constituye una barrera para la exigencia de estas comunidades sobre sus derechos sobre la tierra.

³¹ Consejo Noruego para Refugiados, agosto 2017, Resultados censo educativo en el marco del proyecto vive la educación Caquetá

³² Dinámica del aseguramiento en salud – con corte a junio de 2017 Ministerio de Salud y Protección Social

³³ Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonia (CORPOAMAZONIA) 12/09/2012. http://www.corpoamazonia.gov.co/region/Caquetá/Caq_construido.htm Consultado el 14/10/2017

³⁴ Banco de la República de Colombia, Informe de Coyuntura Económica Regional (CER) 2015. Publicado en Octubre de 2016 http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/cer_caqueta_2015.pdf Consultado 08/10/2017

³⁵ Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonia (CORPOAMAZONIA) 12/09/2012 http://www.corpoamazonia.gov.co/region/Caquetá/Caq_construido.htm Consultado 14/10/2017

³⁶ Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonia (CORPOAMAZONIA). Determinantes y asuntos ambientales para el ordenamiento territorial en el departamento del Caquetá. http://www.corpoamazonia.gov.co/files/Ordenamiento/Determinantes/Caquetá_201501.pdf

³⁷ Bravo, A. (24 de Marzo de 2017). RCN radio. Obtenido de RCN radio: www.rcnradio.com/locales/aumenta-la-deforestacion-caqueta/

³⁸ Bravo, A. (24 de Marzo de 2017). RCN radio. Obtenido de RCN radio: www.rcnradio.com/locales/aumenta-la-deforestacion-caqueta/

³⁹ Registraduría Nacional del Estado Civil. Obtenido de Registraduría Nacional del Estado Civil: https://www.registraduria.gov.co/Censo-Electoral_3661.html

⁴⁰ Registraduría Nacional del Estado Civil. <https://wsp.registraduria.gov.co/estadisticasem2015/municipal.aspx?codigo=44&nomdep=Caquet%C3%A1>

⁴¹ Caracol Radio, 15/09/2013. No prosperó la revocatoria de Florencia. http://caracol.com.co/radio/2013/09/15/regional/1379257560_971234.html

⁴² Centro Nacional de Memoria Histórica. La tierra no basta. http://www.centrodehistoria.gov.co/informes/informes-2017/la-tierra-no-basta/download/468_c771225c726fb34be9fe42e4a5f28ec

⁴³ Entre los documentos que soportan la legalización de las tierras se encuentran escritura pública, compraventa sin registrar, resolución de Adjudicación de Incoar-Incoeder-Ant sin registrar y Carta de Colono

3. CONTEXTO Y RETOS HUMANITARIOS

MENSAJES CLAVE

- La dinámica del conflicto armado en Caquetá está marcada por la presencia de las disidencias de las FARC, en los municipios de San Vicente del Caguán, Cartagena del Chairá, La Montañita y Puerto Rico. Es visible el aumento de los niveles de extorsión y asesinatos⁴⁴ por hechos asociados a minería ilegal y cultivos ilícitos. Otros hechos relacionados son las violaciones a Derechos Humanos sobre las comunidades indígenas de la Inspección de Aracuara, municipio de Solano, ubicada en área limítrofe con el departamento de Amazonas.
- Según la Defensoría del Pueblo, en su Informe de Riesgo 034-17⁴⁵, sobre el municipio de Solano, el vacío generado por la salida de las FARC-EP de algunos territorios genera un alto nivel de incertidumbre entre la población. A la ausencia de autoridad y de control en ámbitos de la vida cotidiana que eran regulados por este actor armado, se suma a la sensación de inseguridad, debido a la reciente presencia de disidencias, que han realizado: amenazas a la población civil y funcionarios públicos, reclutamiento forzado de menores de edad, extorsión a ganaderos y comerciantes, y mantienen la cadena de narcotráfico en los municipios de Solano, Cartagena del Chairá y San Vicente del Caguán⁴⁶.
- El departamento ha sido constantemente afectado por desastres naturales, destacándose los deslizamientos de tierra, incendios forestales y desbordamiento de los ríos. Los deslizamientos de tierra han producido el cierre de vías, bloqueando la conexión del departamento con el resto del país⁴⁷. La minería ilegal se registra mayoritariamente en el Parque Nacional Natural Serranía de los Churumbelos, afectando el Río Caquetá y sus afluentes Pacayaco y Santa Lucía⁴⁸.

CONTEXTO Y RETOS HUMANITARIOS

1. Desplazamiento Forzado. En 2017, según la Unidad para la Atención y Reparación Integral de Víctimas (UARIV), en el departamento de Caquetá se han reportado 1.093 casos de personas desplazadas. El municipio con más víctimas de desplazamiento forzado es San Vicente del Caguán, con un total de 997 personas y el municipio con mayor recepción de población desplazada es Florencia, con un total de 1.688 personas. Si bien las cifras de la Unidad de Víctimas indican disminución del desplazamiento para el año 2017 en comparación al 2016⁴⁹, esta situación requiere de continuar el desarrollo de esfuerzos en fortalecimiento institucional, en atención integral humanitaria y activación de rutas de protección a población víctima del conflicto armado.
2. Minas Antipersonal (MAP) y Explosivos Remanentes de Guerra (ERG). De acuerdo con cifras de la Dirección para la Acción Integral de Minas Antipersonal (DAICMA), hasta el 22 de agosto de 2017, en Caquetá se presentaron 38 eventos relacionados con operaciones de desminado de MAP/MUSE en los municipios de Cartagena del Chairá, El Doncello, El Paujil, San Vicente del Caguán y Puerto Rico, que reporta el mayor número de incidentes con un total de 27⁵⁰. Se han presentado 2 accidentes por MUSE en la Vereda Aguas Claras de San Vicente del Caguán, con afectación en 2 mujeres menores de edad. Los procesos de desminado humanitario han tenido múltiples dificultades especialmente en San Vicente del Caguán, debido a diferencias con las comunidades relacionadas con la ejecución del contrato y la falta de vinculación de habitantes de la zona en acciones específicas. En Puerto Rico, la Brigada de Ingenieros de Desminado Humanitario N°1 no ha logrado obtener información precisa, debido a que la comunidad tiene miedo de brindar información porque persiste el temor a represalias.
3. Niños, Niñas y Adolescentes en conflicto armado. Las violaciones de derechos humanos a niños, niñas y adolescentes están relacionadas con acciones de control social por consumo de Sustancias Psicoactivas (SPA) y de reclutamiento forzado de NNA ejercidas principalmente por disidencias de las FARC (Frente 1 y 7), durante el mes de julio de 2017. Esta situación ha supuesto el desplazamiento individual de 14 NNA, pertenecientes a las comunidades indígenas Aduche, Guacamayo, Tirivita, Caño Negro, Mesai y Yucuna Matapi⁵¹. También se han observado eventos de reclutamiento forzado de NNA en el municipio de Cartagena del Chairá⁵².

⁴⁴ Pacifista.co, 11/07/2017, En estos tres pueblos, el posconflicto está matando más que la guerra, <http://pacifista.co/en-estos-tres-pueblos-el-posconflicto-esta-matando-mas-que-la-guerra/>. En este municipio se reporta un incremento del 51% de las muertes ocurridas entre 2015 y 2016

⁴⁵ Informe de Riesgo N° 34-17 A.I. Defensoría del Pueblo, Riesgo 034-17 de Inminencia para brindar protección a la población de la Inspección de Aracuara, perteneciente a las comunidades indígenas Aduche, Guacamayo, Tirivita, Caño Negro: al igual que Mesai y Yucuna Matapi del municipio de Solano. Publicado el 18 de julio de 2017.

⁴⁶ La Silla Vacía, 27/09/2017, La marca Farc que ahora explotan las disidencias <http://lasillavacia.com/silla-sur-la-marca-farc-que-ahora-explotan-las-disidencias-67226> Consultado el 8/10/2017

⁴⁷ Codazzi, I. G. (17 de Abril de 2017). Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC. Obtenido de Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC: www.noticias.igac.gov.co/igac-llama-la-atencion-piedemonte-caqueta

⁴⁸ Oficina de las Naciones Unidas contra la droga y el Delito (ONUDC), Publicado en junio 2016 https://www.unodc.org/documents/columbia/2016/junio/Exploracion_de_Otro_de_Aluvion.pdf pag 40 Consultado el 8/10/2017

⁴⁹ Red Nacional de Información Unidad Víctimas. Obtenido de Red Nacional de Información Unidad Víctimas: <https://cifras.unidadvictimas.gov.co/Home/Desplazamiento>

⁵⁰ Dirección para la Acción Integral de Minas Antipersonal - DAICMA, en: <http://www.accioncontraminas.gov.co/accion/desminado/Paginas/municipios-asignados.aspx> Base de Datos Eventos MAP/MUSE 2017.

⁵¹ Informe de Riesgo N°034-17, de Inminencia Defensoría del Pueblo, que se emiten teniendo en cuenta la gravedad y alta probabilidad de materialización del riesgo por acciones de grupos armados al margen de la ley, con el objeto que las autoridades adopten las medidas requeridas y ajustadas a la calidad de las amenazas identificadas., publicado el 18 de julio de 2017

⁵² Colombia, E. H. (16 de Octubre de 2015). Humanitarian Response. Obtenido de Humanitarian Response: www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/informe_final_mira_cartagena_del_chaira.pdf

4. Mujeres y Niñas ante la discriminación y violencia basada en género (VBG). Frente a la violencia basada en género en Caquetá, especialmente aquella asociada a la violencia intrafamiliar, se registra un aumento en el número de mujeres afectadas, pasando de 170, en 2014, a 325, en 2016⁵³. Esta situación ha llevado a la realización de varios pronunciamientos públicos por parte de la Plataforma de Incidencia Política de Mujeres, para exigir celeridad en la justicia en los casos de feminicidio.

5. Comunidades étnicas. La población de Resguardos Indígenas en el departamento de Caquetá suma un total de 8.826 personas. Están presentes en los 16 municipios del departamento y representan un porcentaje de 2,3% de la población del departamento⁵⁴. Entre los riesgos a esta población, en el marco de violaciones a derechos humanos, se destaca el informe de Riesgo N° 010-17 A.I. 30 de marzo de 2017 de la Defensoría del Pueblo, en el que se hace referencia a los riesgos de seguridad de defensores de derechos humanos en Colombia. Las comunidades indígenas más afectadas históricamente por el conflicto armado y que se mantienen en condiciones de alta vulnerabilidad son los Uitotos y Coreguajes, que debido a la falta de consolidación de procesos de acompañamiento continúan en riesgo humanitario. Para subrayar, la amenaza la organización indígena Asociación de Cabildos Indígenas de San Vicente del Caguán – ASISC⁵⁵.

6. Confinamiento y Acceso Humanitario. Según la información y análisis del ELC Caquetá, se han establecido situaciones críticas que afectan en particular a las poblaciones de los municipios de San Vicente del Caguán y Cartagena del Chairá. Entre ellas, restricciones a la operación humanitaria por la presencia permanente disidencias de las FARC. Por otro lado, las organizaciones de víctimas reportan limitaciones de movilidad por el riesgo de contaminación por minas antipersonal, especialmente en el municipio de La Montañita.

7. Desastres naturales. De acuerdo a los datos proporcionados por la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD), en lo corrido de 2017 se presentaron 26 eventos de desastres naturales, que afectaron a cerca de 3.247 personas por eventos asociados principalmente a inundaciones y deslizamientos de tierra⁵⁶. En lo que va de 2017, se registra un total de 2.630 personas afectadas por eventos de inundaciones, vendavales, deslizamientos y crecientes súbitas. La respuesta institucional a estas emergencias es liderada por la UNGRD, la Defensa Civil, Cruz Roja Colombiana y Bomberos debido a que los desastres naturales durante este año no han presentado un alto impacto humanitario.

⁵³ Boletín Epidemiológico VIOLENCIA DE GÉNERO EN COLOMBIA ANÁLISIS COMPARATIVO DE LAS CIFRAS DE LOS AÑOS 2014, 2015 Y 2016 INSTITUTO NACIONAL DE MEDICINA LEGAL Y CIENCIAS FORENSES INSTITUTO FORENSES Subdirección de Servicios Forenses Subdirección Forenses Grupo Centro de Referencia Nacional sobre Violencia. Grupo Violencia

⁵⁴ Gobernación del Caquetá. Plan de Desarrollo Departamental 2016 – 2019

⁵⁵ Fundación Ideas para la Paz. Informe: CRIMEN ORGANIZADO Y SABOTEADORES ARMADOS EN TIEMPOS DE TRANSICIÓN, publicado en Agosto de 2017 <http://cdn.ideaspaz.org/media/website/document/599d9a18378d7.pdf>, Consultado el 12/10/2017

⁵⁶ Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo (UNGRD), Consolidado Anual de Emergencias año 2016, <http://portal.gestiondelriesgo.gov.co/Documents/consolidado%20emergencias/EMERGENCIAS2016.xls>, consultado el 10/10/2017

RESPUESTA

1. FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL EN DEPARTAMENTO⁵⁷

FINANCIAMIENTO EN CAQUETÁ

HUMANITARIO	AÑO	MONTO TOTAL ADJUDICADO			BENEFICIARIOS TOTALES	Sectores con mayor financiación	
		CERF	CBPF	Otros Donantes			Total Financiamiento Humanitario
	2016	-	USD 0	USD 5.618.791	USD 5.618.791	25.576	1. Seguridad Alimenticia y Nutrición 2. Protección 3. Educación en Emergencia
	2017		USD 0	USD 4.709.039	USD 4.709.039	42.311	1. Protección 2. Medio Ambiente 3. Cambio climático
HUMANITARIO	AÑO	MONTO TOTAL ADJUDICADO		BENEFICIARIOS TOTALES		Temas con mayor financiación ⁵⁸	
		PAZ	DESARROLLO	PAZ	DESARROLLO	PAZ	DESARROLLO
	2016	UDS 2.490.777	UDS 1.213.839	6.120	11.876	Democracia de base local para la garantía de derechos	Inclusión y bienestar rural
	2017	UDS 4.401.597	UDS 539.189	38.329	3.684	Derechos de las víctimas	Equidad y movilidad social

Nota: Total entre paz desarrollo y humanitario no se deben sumar, dado que un proyecto puede caer entre ambos marcos.

2. COORDINACIÓN: EQUIPO LOCAL DE COORDINACIÓN (ELC)

El Equipo Local de Coordinación (ELC) Caquetá fue constituido en 2015 y está conformado por 12 organizaciones: 7 organizaciones del Sistema de Naciones Unidas, 3 ONG Internacionales y 1 Agencia de Cooperación Internacional. Se destaca la coordinación liderada por ACNUR en temas humanitarios y de PMA en temas de Paz y Desarrollo, este espacio de coordinación ha permitido hacer análisis de información e intercambio y generación de propuestas de atención integral y complementaria de las acciones que desarrolla la institucionalidad. En este proceso se ha venido vinculando al Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), Misión de Apoyo al Proceso de Paz en Colombia MAPP – OEA y Misión ONU, como observadores. Durante el último año se ha promovido la consolidación y materialización del plan de trabajo y la interlocución con las nuevas agencias estatales de implementación de los Acuerdos de Paz; ART y ARN.

Presencia operativa de equipo local de coordinación Caquetá

COORDINACIÓN

HUMANITARIO	ZONA	Albergue	Agua, saneamiento e higiene	Seguridad alimentaria y nutrición	Salud	Protección	Educación	Recuperación temprana
	Norte		HelpAge International	HelpAge International, PMA, DKH, Caritas Alemana	HelpAge International	ACNUR, Help Age International, OIM, CICR, Tierra de Paz, SEPAS, HI	NRC	PNUD, ACNUR, HI, CICR, CRC
	Centro Sur							
	Sur							
PAZ					DESARROLLO			
Norte	OACNUDH, UNICEF, CCCM, OIM, PNUD, UNODC				Norte	OIM		
Centro Sur	OIM, OACNUDH, ONU Mujeres, UN-HABITAT, PNUD, UNODC				Centro Sur	UNODC		
Sur	PNUD, UNODC, OIM				Sur	OIM		

⁵⁷ Fuente: SIDI 4W corte: 17 de octubre de 2017.

⁵⁸ Se utiliza como marco de clasificación de temas UNDAF.

Elaborado por:



Con liderazgo de PNUD, OCHA, SNPS y ONU MUJERES.

"Este producto fue desarrollado con el apoyo financiero de la Embajada de Suiza en Colombia – Agencia para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE)"

Para mayor información sobre este producto, contacte a:

ELC Caquetá

Dirección: Barrio la Estrella, Carrera 9° # 8b – 54

Edificio Las Peñas, piso 3

Teléfono: +57 - (8) 4376984