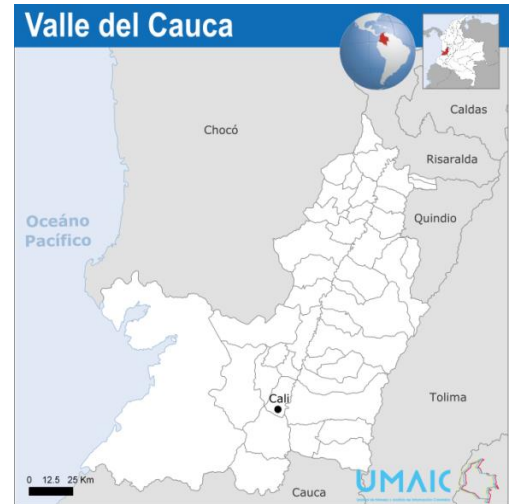


VALLE DEL CAUCA | Junio 2017

DATOS DEPARTAMENTALES		
Gobernadora		Dilian Francisca Toro
Datos Demográficos <sup>1</sup>	Población	4.708.262 (2017) I 88,56% Cabecera; 12,41% Rural II 48,42% Hombres; 51,57% Mujeres (2017) III 27,62% Negro (a), Mulato, Afrocolombiano; 0,56% Indígena; 70,83% sin pertenencia étnica (2005) IV
	Población desplazada	PDI individuales: 357.402 (1985-2017); 7.556 (2016); 2.168 (2017) i PDI masivos: 19.246 (2009-2017); 301 (2016); 670 (2017) ii
Datos de Desarrollo, Paz y Humanitarios <sup>2</sup>	Víctimas de Minas	Civil: 60 (1998-2016); 2 (2015); 1 (2016) Fuerza Pública: 196 (1991-2016); 2 (2015); 0 (2016) iii
	Acceso y Confinamiento	27.039 víctimas (2013-2017); 650 (2016); 1.758 (2017) iv
	Desastres Naturales	49.984 (2014-2016); 14.154 (2015); 3342 (2016) 24.796 (2017) v
	Homicidios	85 eventos (2008-2017); 9 (2015); 9 (2016); 10 (2017) vi
	Amenazas	395 eventos (2008-2017); 60 eventos (2016); 29 eventos (2017) vii
	Ataques contra la población civil	1.083 eventos (2008-2017); 156 eventos (2016); 52 eventos (2017) viii
	Acciones Bélicas	368 eventos (2008-2017); 8 eventos (2016); 7 eventos (2017) ix
	Incidencia de la pobreza por ingresos	22,7% (2014); 21,5% (2015); 22,6% (2016) Mujeres 23,6%; Hombres 21,4% (2016) x
	Cobertura bruta en educación media	77% (2014); 78% (2015) xi
	Mortalidad Infantil Ajustada	12,6 (2012), 12,2 (2013) por cada 1.000 nacidos vivos xii
	Desempleo	11% (2015); 11,2% (2016) xiii Mujeres 14,4%; Hombres 8,5%



El departamento de Valle del Cauca, con capital en Cali, se ubica en la zona suroccidental de Colombia, sobre la Cordillera Occidental y en la costa del Océano Pacífico. Limita al Norte con el departamento de Chocó, al Sur con el departamento del Cauca y al Oriente con los departamentos de Risaralda, Caldas, Quindío y Tolima. Tiene una extensión de 22.195 kilómetros cuadrados, distribuidos en 42 municipios.

MENSAJES CLAVES

- El Valle del Cauca, con una participación 9,7% en el PIB nacional del 2016<sup>3</sup>, es un departamento económicamente próspero en los centros urbanos. Sin embargo, presenta amplias brechas de pobreza e inequidad en las periferias, en la Costa Pacífica y en los municipios de zonas rurales. Las comunidades étnicas y campesinas persisten como las más vulnerables frente a las brechas económicas, los conflictos territoriales, ambientales y armados. (Ver Contexto de Desarrollo Sostenible, pg. 4).
- El departamento presenta alto riesgo de continuación de la confrontación armada en la etapa de transición y post-acuerdo, debido a las disputas por los territorios históricos de las FARC-EP entre Grupos Armados No Estatales (GANE), Grupos Armados Post-desmovilización (GAPD), ELN y otros grupos armados, así como la presencia de dinámicas violentas ligadas a economías ilegales (principalmente narcotráfico y minería). Este escenario supone un riesgo en los procesos de estabilización y en la implementación de los acuerdos de paz. (Ver Contexto de Construcción de Paz, pg. 2).
- En el primer semestre de 2017, Buenaventura y Cali concentraron la mayor afectación humanitaria por cuenta del conflicto armado. Buenaventura es el principal municipio expulsor de población, mientras que Cali es el principal municipio receptor de población desplazada, especialmente de afrocolombianos e indígenas provenientes de la Costa Pacífica. Igualmente, los niños, niñas, adolescentes (NNA) y mujeres, son los grupos de más alta vulnerabilidad por violencia urbana y rural, reclutamiento forzado, violencia sexual y Violencia Basada en Género (VBG). (Ver Contexto Humanitario, pg. 6).

<sup>1</sup> Datos Demográficos I-II-III) DANE Censo 2005, proyección 2017; IV) DANE Censo 2005

<sup>2</sup> Datos de Desarrollo, Paz y Humanitarios: i) UARIV- Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas. Registro Único de Víctimas (RUV), desplazamientos individuales. Corte 1 agosto de 2017; ii) OCHA, desplazamientos masivos. Corte 01 enero de 2013 a 30 junio de 2017; iii) DAICMA - Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal. Víctimas por MAP/MUSE. Corte 1990-31 a marzo 2017; iv) Monitoreo OCHA. Corte 01 enero de 2013 a 30 junio de 2017; v) UNGRD -Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres. Corte 30 junio de 2017; vi; vii; viii; ix) MONITOR. Corte 01 enero de 2008 a 30 junio de 2017; x) UMAIC Catálogo de Datos con base en microdatos de la ECH - GEIH del DANE; xi) PNUD con base en Ministerio de Educación Nacional; xii) DANE; xiii) UMAIC Catálogo de Datos con base en microdatos de la ECH - GEIH del DANE

<sup>3</sup>DANE Boletín técnico cuentas departamentales. [http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/ PIB/departamentales/B\\_2005/Bol\\_dptal\\_2016preliminar.pdf](http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/ PIB/departamentales/B_2005/Bol_dptal_2016preliminar.pdf)

## 1. CONTEXTO EN CONSTRUCCIÓN DE PAZ Y RETOS

### MENSAJES CLAVE

- La presencia y disputa por el control territorial entre el ELN, los GAPD (Autodefensas Gaitanista, Águilas Negras) y el crimen organizado relacionado con el narcotráfico, impactan directamente a la población civil y comunidades étnicas de zonas rurales del Pacífico y centros urbanos del departamento.
- Si bien la Policía del Valle informó que los homicidios en el departamento se redujeron en 20%, entre 2015 y 2016<sup>4</sup>, en este último año el departamento siguió presentando la tasa de homicidios más alta del país<sup>5</sup>. Según Medicina Legal, el Valle del Cauca sigue siendo uno de los departamentos más afectados por Violencia Basada en Género (VBG), en 2016, se presentaron 15 feminicidios, 14 tentativas y cerca de 6.150 casos de violencia de pareja<sup>6</sup>. En Buenaventura existe un alto riesgo de VBG por cuenta del conflicto armado, lo cual ha sido evidenciado en más de cuatro documentos emitidos desde el 2014 por el Sistema de Alertas Tempranas (SAT) de la Defensoría del Pueblo. En el primer trimestre del 2017, el departamento tuvo el registro más alto de homicidios contra NNA en el país. En la mayoría de los casos no se tuvo información del victimario. Sin embargo, para los casos de homicidios de niñas y mujeres adolescentes, en un alto número, el victimario era alguien de su entorno familiar<sup>7</sup>.
- El departamento cuenta con proyectos institucionales para incrementar la capacidad gubernamental en materia de construcción de paz territorial. La Gobernación, en convenio con el PNUD, viene proponiendo la construcción y agenciamiento de un Modelo de Gestión Territorial para la Paz que tiene como propósito promover escenarios de diálogos, acuerdos y definición de prioridades territoriales a través de Consejos Departamental y Territoriales de Paz, Redes de Gestores-Observadores de Paz, Observatorio para la Paz y Territorios Productivos de Paz. Estas iniciativas han permitido en el pasado la integración de sectores importantes de la sociedad para la resolución de conflictos locales, la reparación a víctimas, la reincorporación y la reconciliación en la región<sup>8</sup>.

### CONTEXTO CONSTRUCCIÓN DE PAZ Y RETOS

- 1. Conflictos en el territorio.** El Valle del Cauca ha sido escenario de acciones estratégicas de presencia de GAPD, GANE, estructuras delincuenciales y de actores del narcotráfico por el control territorial. Se identifican tensiones territoriales derivadas de los intereses estratégicos de actividades agroindustriales y de su impacto medioambiental. El caso de la operación de Smurfit Kappa en Palmira, Riofrío, Trujillo y Bolívar es ilustrativo. En estos lugares la tala de bosque nativos para siembra de pino y eucalipto, ha afectado negativamente las zonas de producción de agua<sup>9</sup>. Por otra parte, en abril del 2017, se anunció el inicio de la implementación del Programa de Sustitución de Cultivos en el departamento<sup>10</sup>. Se han presentado algunas conflictividades derivadas de omisiones a solicitudes de sustitución voluntaria y, en otros casos, derivadas de la no realización del proceso de concertación con comunidades étnicas involucradas.
- 2. Derechos de las víctimas.** Uno de los mayores retos en la fase de transición y post-acuerdo es la reparación de 462.790 (51,4% mujeres, 48% hombres)<sup>11</sup> víctimas del conflicto registradas por la UARIV, desde 1985 a mayo de 2017. De ese total, el 76,1% son víctimas de desplazamiento; 13,3% ligadas a homicidios; 5,3% a amenazas y un 1,7% por desaparición forzada. Se registran 259 casos de víctimas en NNA y 755 casos de delitos contra la libertad e integridad sexual. Los desplazados se asientan en las periferias urbanas, donde persiste el riesgo de ser re-victimizados. La oficina territorial del Valle del Cauca de la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras informó que, a diciembre de 2015, se recibieron 2.877 solicitudes de inscripción al “Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas”. De la totalidad de solicitudes, 1.734 han logrado micro-focalización y en 1.173 casos se ha proferido sentencia restitutiva con decisión de fondo, equivaliendo a 4.837,42 ha.. Según la FAO, en 2016 hubo 28 zonas micro-focalizadas (a intervenir) para restitución en 21 municipios, principalmente, en zonas rurales de Jamundí, Buga, Cali y Tuluá. En cuanto a sentencias de restitución, Trujillo es el municipio con más sentencias aprobadas (49), seguido de Bugalagrande (29) y Bolívar (27)<sup>12</sup>.
- 3. Movilización social.** La movilización social en el departamento ha estado marcada por demandas sociales y colectivas alrededor de la efectiva prestación de servicios públicos, en particular de acueducto y agua potable en los municipios de Candelaria y Buenaventura; pago oportuno de obligaciones laborales del sector salud en el Hospital Universitario del Valle; calidad educativa en términos de suficiencia académica, oferta y condiciones presupuestales. Asimismo, se registran algunas movilizaciones sociales en torno a la concreción de la paz y la implementación de los acuerdos; y la realización de procesos concertados de sustitución de cultivos de uso ilícito por medio de la creación de la Coordinadora Nacional de Cultivadores y Trabajadores de Coca – COCCAM<sup>13</sup>. En Buenaventura, entre 2014 y 2017, las movilizaciones han buscado que el Gobierno intervenga para remediar la situación humanitaria generada por la violencia, la falta de servicios públicos básicos, la inequidad y la corrupción.

<sup>4</sup> Ver diario El País <http://www.elpais.com.co/judicial/homicidios-en-el-valle-del-cauca-disminuyeron-20-en-2016.html>

<sup>5</sup> Ver diario El Tiempo <http://www.eltiempo.com/justicia/cortes/cifras-de-robos-atracos-y-homicidios-en-2016-en-colombia-29920>

<sup>6</sup> Universidad de la Sabana *Feminicidios en el país aumentaron 22% en el último año, revela informe* [http://www.unisabana.edu.co/en/menu-superior-1/media/comunicados-de-prensa/detalle-de-comunicados/tx\\_news\\_pi1%5Bnews%5D=13491&tx\\_news\\_pi1%5Bcontroller%5D=News&tx\\_news\\_pi1%5Baction%5D=detail&chash=70f337d0fab410919ed36c5dd447fe](http://www.unisabana.edu.co/en/menu-superior-1/media/comunicados-de-prensa/detalle-de-comunicados/tx_news_pi1%5Bnews%5D=13491&tx_news_pi1%5Bcontroller%5D=News&tx_news_pi1%5Baction%5D=detail&chash=70f337d0fab410919ed36c5dd447fe)

<sup>7</sup> Ver diario El País <http://www.elpais.com.co/judicial/el-valle-lidra-indices-de-homicidio-contra-menores-de-edad-en-colombia.html>

<sup>8</sup> Modelo de Gestión Territorial para la Paz. Convenio PNUD-Gobernación del Valle. 2017.

<sup>9</sup> Ver El Espectador <http://www.elespectador.com/noticias/nacional/valle/avalancha-del-rio-nima-en-palmira-valle-articulo-685718> ; Ver HSB Noticias <http://hsbnoticias.com/noticias/nacional/quien-controla-la-tala-de-arboles-en-zona-rural-de-palmira-287834>

<sup>10</sup> Ver Noticias Caracol <http://noticias.caracoliv.com/calidos-municipios-del-valle-primeros-de-colombia-en-acoger-sustitucion-voluntaria-de-cultivos-ilicitos>

<sup>11</sup> Ver Registro Único de Víctimas Fecha de corte 01/08/2017

<sup>12</sup> Ver Informe rendición de cuentas vigencia 2014-julio 2015 Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Territorial Valle del Cauca <https://www.restituciondettierras.gov.co/documents/10184/192057/VALLE+DEL+CAUCA-+INFORME+FINAL+AUDIENCIA+DE+RENDICION+DE+Cuentas+VIGENCIA+2014+A+JUNIO+30+DE+2015.pdf/a0b35cc2-fe8e-4f87-b3fd-33e0906294c4> Pág. 17

<sup>13</sup> Ver El Tiempo <http://www.eltiempo.com/colombia/cali/cultivadores-de-coca-y-marihuana-50278>

**4. Capacidad institucional y social.** Si bien el Departamento Nacional de Planeación calificó en 2015 al Valle del Cauca con el mejor desempeño fiscal, el desempeño integral quedó levemente por debajo de la media nacional (71,12 vs. 71,4 puntos)<sup>14</sup>. Por su parte, el Índice de Transparencia de la Entidades Públicas para el periodo 2015-2016 ubicó a la Gobernación en un riesgo de corrupción medio, con un puntaje de 72,5 sobre 100, casi 2 puntos menos que la vigencia anterior<sup>15</sup>. La Gobernación ha enfrentado incidentes de corrupción, como la destitución del mandatario, elegido para el periodo 2012-2015, Juan Carlos Abadía, inhabilitado 17 años para ejercer cargos públicos. Ubeimar Delgado, su sucesor, se retiró del cargo con un 51% de favorabilidad y con cuestionamientos por el deficiente estado financiero y cierre parcial de servicios del Hospital Universitario del Valle<sup>16</sup>. En Buenaventura, un hecho de corrupción por duplicidad en cupos escolares causó destitución y medida privativa de la libertad del alcalde, Bartolo Valencia (2012-2015). Por otra parte, la actual administración del distrito ha recibido diferentes señalamientos por malos manejos y corrupción en el sector salud<sup>16</sup>. Lo anterior reafirma las preocupaciones que expresa la Procuraduría General de la Nación que, según el Índice de Gobierno Abierto del 2015, ubica al municipio en el puesto 1030, en un rango de 1101 municipios respecto de su gestión y lucha contra la corrupción. Para la vigencia 2017, la categorización municipal de la Contaduría General de la Nación ubica en categoría 6 a 30 municipios de los 42 que tiene el departamento. Esto evidencia la fragilidad institucional de la mayor parte de las municipalidades del departamento<sup>17</sup>.

**5. Seguridad ciudadana.** En el departamento tiene jurisdicción la Región de Policía No. 4 con cinco (5) Comandos Metropolitanos<sup>18</sup>. El Ejército tiene presencia mediante la Tercera Brigada adscrita a la III División del Ejército con diez (10) unidades tácticas. En el 2016, el departamento del Valle del Cauca sigue registrando la tasa de homicidios más alta de todo el país a pesar de la reducción global de los homicidios a nivel nacional. De 12.098 homicidios en el país, 2.378 ocurrieron en el Valle del Cauca (19,6%), con la capital del departamento aportando el 54,5% (1.297 homicidios)<sup>19</sup>. Cali con 54 homicidios por cada 100 mil habitantes y Palmira con 46 homicidios por cada 100 mil habitantes superan la tasa nacional de homicidios. Además, estos dos municipios hacen parte del ranking de las 50 ciudades más inseguras del mundo, ocupando los puestos 21 y 31 respectivamente, según el Consejo Ciudadano para la Seguridad Pública y la Justicia Penal de México<sup>20</sup>.

**6. Hechos de implementación de paz.** Se observan procesos importantes para la construcción territorial de paz. En su Plan de Desarrollo 2016-2019, se planteó el *Pilar de Paz Territorial* con el fin de promover acciones institucionales para la construcción de la paz en el departamento. La Gobernación creó la Secretaría de Paz Territorial y Reconciliación, adaptó el Consejo Departamental de Paz, de acuerdo a las exigencias de la actual coyuntura y puso en marcha el diseño de un Modelo de Gestión Territorial para la Paz, construido en el marco de un convenio de cooperación con PNUD<sup>21</sup>, con el ánimo de dinamizar 23 Consejos Territoriales de Paz en zonas afectadas por el conflicto<sup>22</sup>. En dichos Consejos se tratan temas como atención a víctimas, intervenciones en reconciliación (víctimas, excombatientes, comunidad, Estado), estrategias de paz territorial productiva (reconstrucción tejido social y económico, formación de liderazgos, fortalecimiento a sistemas de justicia local) y acciones de educación y cultura para la paz, complementados con apoyo a procesos de participación y al seguimiento a la implementación de acuerdos. Asimismo, se ha puesto en marcha el redireccionamiento del Observatorio para la Paz que se reactivó en el 2013 y el cual aportó insumos para la construcción del componente de paz del Plan de Desarrollo, la propuesta de *Modelo de Paz*, el Atlas para la Paz - 2015 y a la definición de zonas y territorios de paz condensadas en la propuesta de Plan de Ordenamiento Territorial Departamental<sup>23</sup>. En 2016 se realizaron en Cali los premios RECON, la Macrorrueda de la Reconciliación. Fue el primer acto de reconciliación y perdón entre los dirigentes de las FARC-EP y las víctimas del secuestro y posterior asesinato de los 11 diputados del Valle del Cauca<sup>24</sup>. Además, el municipio creó la Secretaría de Paz y Cultura Ciudadana y el Consejo Municipal de Paz.

<sup>14</sup> Ver Informe Evaluación del Desempeño Integral De Los Municipios Y Distritos, Vigencia 2015

<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/layouts/15/WopiFrame.aspx?sourceDoc=/CDT/Desarrollo/20Territorial/Evaluaci%C3%B3n%20Desempe%C3%B1o%20Integral%202015.pdf&action=default>

<sup>15</sup> Ver resultados Índice de Transparencia 2015-2016 <http://indice.detransparencia.org.co/2015-2016/ITD/Gobernaciones>

<sup>16</sup> Ver RCN Radio <http://www.rcnradio.com/locales/retiro-cargo-fue-amenazas-del-alcalde-buenaventura-hacia-familia-exgerente-ese-luis-ablanque-la-plata/>

<sup>17</sup> Ver Contaduría Resumen de Categorización Departamentos, Municipios y Distritos [http://www.contaduria.gov.co/wps/wcm/connect/759efc3-bd8b-4d63-a95b-7fc37d509140/CT01+-+Categorizacion+2017+V+1+0\\_viss?MOD=AJPERES&CONVERT\\_TO=url&CACHEID=759efc3-bd8b-4d63-a95b-7fc37d509140](http://www.contaduria.gov.co/wps/wcm/connect/759efc3-bd8b-4d63-a95b-7fc37d509140/CT01+-+Categorizacion+2017+V+1+0_viss?MOD=AJPERES&CONVERT_TO=url&CACHEID=759efc3-bd8b-4d63-a95b-7fc37d509140)

<sup>18</sup> Batallón de Infantería No. 23 Vencedores- Sede: Cartago; Batallón de Artillería No. 3 Batalla de Palacé Sede: Buga; Batallón de Infantería No. 8 "Batalla de Pichincha" Sede: Cali; Batallón de Ingenieros No. 3 "Cr. Agustín Codazzi" Sede: Palmira; Batallón de Alta Montaña No. 3 Rodrigo Lloreda Calcedo Sede: Los Farallones; Batallón de Policía Militar No. 3 Gr. Eusebio Borrero Acosta Sede: Cali; Batallón de Instrucción y Entrenamiento No. 3 "Luis Eduardo de Azuola y Rocha" Sede: Zarzal; Batallón de A.S.P.C No. 3 Policarpa Salavarieta Sede: Cali; Batallón de Alta Montaña No. 10 "MY Oscar Girando Restrepo" Sede: Cali y Grupo Gaula Valle Sede: Cali

<sup>19</sup> Observatorio de Seguridad Alcaldía de Cali - [http://www.cali.gov.co/observatorios/publicaciones/115087/informes\\_anual\\_homicidios/](http://www.cali.gov.co/observatorios/publicaciones/115087/informes_anual_homicidios/)

<sup>20</sup> Consejo Ciudadano para la Seguridad Pública y la Justicia Penal - CCSPJP <http://www.seguridadjusticiaypaz.org.mx/biblioteca/prensa/send/6-prensa/239-las-50-ciudades-mas-violentas-del-mundo-2016-metodologia>

<sup>21</sup> Ver Plan de Desarrollo Departamental Valle del Cauca. *El Valle está en Vos* 2016-2019.

<sup>22</sup> Ver Modelo de Gestión Territorial para la Paz. Convenio Gobernación del Valle-PNUD. 2017.

<sup>23</sup> Ibidem

<sup>24</sup> Ver Verdad Abierta <http://www.verdadabierta.com/procesos-de-paz/farc/6491-este-acto-de-perdon-lo-aceptamos-para-honrar-la-memoria-de-nuestros-familiares>

## 2. CONTEXTO DE DESARROLLO SOSTENIBLE

### MENSAJES CLAVE

- El Valle del Cauca se caracteriza por estar por encima de los niveles de calidad de vida promedio del país y por poseer una riqueza en recursos naturales que ha permitido el avance de la agroindustria y el desarrollo de los sectores industriales y de servicios. Sin embargo, la economía del departamento ha sido golpeada por los nuevos modelos de apertura, los cuales reducen la competitividad de los productos frente a las importaciones<sup>25</sup>.
- Igualmente, a pesar de la reducción de la pobreza en los centros urbanos y del nivel de desempleo en descenso entre el 2011 y el 2015<sup>26</sup>, las zonas periféricas en las ciudades y en zonas rurales, conservan una brecha que se relaciona con dificultades en acceso a servicios públicos y cubrimiento de necesidades básicas, que a su vez se incrementa con un alto impacto de la violencia armada, el narcotráfico, la violencia intrafamiliar y la vulnerabilidad de la mujer en el núcleo familiar y el entorno social.
- El departamento se ha destacado por iniciativas económicas con miras a un desarrollo integral que una los sectores públicos, privados y académicos, para fortalecer potencialidades como la amplia infraestructura vial, la fuerte producción agroindustrial y el puerto marítimo en Buenaventura. Estas alianzas presentan perspectivas que requieren de medidas para superar la inequidad en acceso a servicios públicos, las brechas cada vez más hondas en educación y la concentración de la tierra.

### CONTEXTO DESARROLLO Y RETOS

1. **Pobreza.** El Valle del Cauca se caracteriza por tener centros densamente poblados con gran actividad económica industrial y de servicios, con desarrollo satisfactorio en contraste con zonas de poca participación económica, escasa población y rezago en desarrollo<sup>27</sup>. Esto deriva en crecimiento desigual en el departamento. Para 2016 según la metodología del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), el porcentaje de personas en situación de pobreza en el Valle del Cauca fue del 12% (frente al 17,8% nacional), lo que representó una disminución de 3,7 puntos porcentuales respecto al año anterior. Desagregando por dimensiones se observa que la dimensión de Educación seguida de la dimensión Trabajo, fue la que más contribuyó al empobrecimiento de los hogares vallecaucanos. Las personas en situación de pobreza extrema representan el 5,2% de la población (frente al 8,2% a nivel nacional)<sup>28</sup>. Para el 2015, según los datos ajustados del SISBEN por parte de la Gobernación del Valle del Cauca, el distrito de Buenaventura presentó un IPM de 29%, seguido por Bolívar con 24% y Ansermanuevo con 23%. Al otro extremo se encuentra Cali con 17% puntos, seguido por los municipios de Buga con 18% puntos y Palmira con 19%<sup>29</sup>. Finalmente, los indicadores de pobreza monetaria del 2016 muestran que cerca del 22,6% de los vallecaucanos no contaban con suficientes ingresos para adquirir una canasta de bienes y servicios básicos, mientras que 6,2% estaban en condición de pobreza extrema. Se observa también que se tiene una afectación mayor en las mujeres de quienes el 23,6% y el 6,7% cayeron en la pobreza y la pobreza extrema respectivamente. En contraste, para la población masculina estos porcentajes fueron en su orden 21,4% y 5,6%<sup>30</sup>.
2. **Mercado Laboral.** El Valle del Cauca presenta reducciones en su tasa de desempleo desde 2011, aunque para el 2016 sigue entre los cinco departamentos con mayor desempleo (11,2%) y con una tasa por encima de la media nacional (9,2%)<sup>31</sup>. Esta situación afecta principalmente a la población de zonas rurales y de la región pacífica, donde el mayor empleador es el Estado y existen pocas posibilidades de acceso a educación superior e inclusión de la población en el sector terciario. Para el 2016, Cali logró la mayor reducción anual en su tasa de desempleo (-0,7%), entre las principales ciudades del país, aunque sigue registrando la tasa de desempleo más alta de las principales ciudades (10,8%)<sup>32</sup> en 2016. Para este mismo periodo se crearon 29.551 empleos, lo que le significó alcanzar la tasa de ocupación más alta en los últimos dieciséis años (60,8%)<sup>33</sup>.
3. **Educación.** Entre 2013 y 2014 el departamento cumplió y superó el 100% de la cobertura bruta, especialmente en primaria y básica secundaria, en 2015 la cobertura se ubicó en el 99,6%<sup>34</sup>. Las coberturas en transición y media alcanzaron un 78,9 % y el 78% respectivamente; y los niveles de primaria y secundaria tuvieron la mayor reducción en este indicador, aunque sus tasas siguen marcando por encima de 100%. Por otro lado, en 2015 las tasas de reprobación, repitencia y deserción más altas se encontraron en el nivel de secundaria, lo cual muestra la existencia de dificultades para que los adolescentes terminen su proceso de formación secundaria y puedan acceder la educación superior<sup>35</sup>. Los resultados de las Pruebas Saber 11 aumentaron entre 2014 y 2015, pero con un promedio en el Puntaje Global por debajo del nacional<sup>36</sup>. Se evidencia un reto particular en términos de mejorar la calidad educativa en el distrito de Buenaventura que solo logró ubicar al 21,6% de sus estudiantes en los puestos 1 al 400 (se ha reducido desde 2005 cuando llegó a 37,65%)<sup>37</sup>.

<sup>25</sup> Ver Estudios gerenciales Universidad de ICESI. El impacto de la apertura económica en el Valle del Cauca en la década del noventa <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=21207703MéndezAncizar2000> Pág. 41

<sup>26</sup> Ver El País <http://www.elpais.com.co/economia/baja-tasa-de-desempleo-en-el-valle-del-cauca.html>

<sup>27</sup> Torres, Mauricio (2013) La Geografía Económica del Valle del Cauca. Revista de Economía y Administración. Vol 10 No1. Enero-Junio de 2013. Universidad Autónoma de Occidente. Cali. Recuperado de <http://www.uao.edu.co/sites/default/files/Torres.pdf>

<sup>28</sup> DANE Pobreza monetaria y multidimensional en Colombia 2016 [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones\\_vida/pobreza/bol\\_pobreza\\_16.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/bol_pobreza_16.pdf)

<sup>29</sup> Ver Gobernación del Valle del Cauca Informe del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) del Valle del Cauca 2016 Pág. 13

<sup>30</sup> UMAIC Repositorio de datos <https://datos.umaic.org/dataset/numero-de-personas-en-situacion-de-pobreza-monetaria-por-departamento-y-sexo-2016-1>

<sup>31</sup> DANE Boletín Técnico Mercado Laboral por Departamentos 2016. Disponible en [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ml\\_depto/Boletin\\_dep\\_16.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ml_depto/Boletin_dep_16.pdf)

<sup>32</sup> Cámara de Comercio de Cali Balance económico de Cali y el Valle del Cauca en 2016 <http://www.ccc.org.co/file/2017/01/Balance-economico-de-Cali-y-el-Valle-del-Cauca-en-2016.pdf>

<sup>33</sup> Cámara de Comercio de Cali Informes económicos <http://www.ccc.org.co/file/2017/03/AE-N89-Mas-empresas-menos-pobres.pdf>

<sup>34</sup> Ver Estadísticas en Educación Básica por ETC, disponibles en la plataforma <http://www.datos.gov.co>

<sup>35</sup> Ibidem

<sup>36</sup> Ver ICFES Presentación Resultados Saber 11 Valle del Cauca <http://www.icfes.gov.co/docman/talleres-y-jornadas-de-divulgacion/taller-saber-11-2016/1947-presentacion-resultados-pruebas-saber-11-valle-del-cauca-2016/file>

<sup>37</sup> Ver ICFES Boletín de Prensa Colombianos: conozcan resultados de las Pruebas Saber 11 en las regiones del país <http://www.icfes.gov.co/docman/institucional/noticias/boletines-de-prensa-2015/1355-boletin-resultados-de-la-prueba-saber-11-2015-2/file?force-download=1>



4. **Salud.** En el Valle, a junio de 2017, la cobertura de afiliación al Sistema general de Seguridad Social en Salud (SGSSS) fue de aprox. 90% de los cuales el 41% corresponde al régimen subsidiado y 58% en el régimen contributivo. Si bien el porcentaje de afiliados al régimen contributivo está por encima de la media nacional, pudiendo implicar mejores condiciones y mayor formalidad laboral. Aunque con tendencia a la disminución, las muertes por enfermedades del sistema circulatorio son las que presentan mayor incidencia en el departamento; en la población masculina la segunda causa de muerte son las causas externas, en las que se incluye los homicidios<sup>38</sup>. La mortalidad materna ha mantenido una tendencia a la disminución en el Valle, logrando mantenerse por debajo de 45 muertes por cien mil nacidos vivos. El informe de la Gobernación *Análisis de Situación de Salud del Valle* reporta que el 12,7% de los hogares del Valle del Cauca presentan barreras de acceso a los servicios para el cuidado del grupo poblacional de primera infancia, cifra inferior al promedio nacional (15,8%)<sup>39</sup>. De acuerdo a la estimación del Índice de Necesidades en Salud (INS) de la Secretaría de Salud, los 5 municipios con peor INS se ubican en el norte y son en su orden: Toro (-8,47), El Águila (-8,43), El Cairo (-8,3), Argelia (-7,82), Obando (-6,78) y Trujillo (-6,65)<sup>40</sup>.

5. **Vivienda y servicios públicos.** Según DANE, en 2015 el territorio vallecaucano contaba con 1.339.725 viviendas, de las cuales 1.269.326 estaban ocupadas. En 2013 se registró un déficit cuantitativo mayor en la zona urbana, en comparación con la zona rural (19,06% y 13,97% respectivamente). Las regiones del norte y centro del departamento son las que presentan un déficit cuantitativo mayor, alcanzado niveles superiores al 20%<sup>41</sup>. Las brechas de cobertura del servicio de acueducto en viviendas son amplias entre la parte rural (3,3%) y urbana (43,8%). Estas brechas están bien acentuadas en Buenaventura, con una cobertura urbana de 23,9% y de 84,7% en la zona rural. El servicio eléctrico en el departamento tiene una cobertura de 91%, excepto en la zona rural de Buenaventura, donde se registra el 45,1%. El gas domiciliario es el servicio de menor cubrimiento en el departamento, con un 60% de cobertura en viviendas<sup>42</sup>. En 2015, la tenencia de vivienda indicó que el 51% de hogares cuentan con vivienda propia y el 38% arriendan o subarriendan. Para el mismo año, el número de créditos de financiamiento de *Vivienda de Interés Social-VIS* es superior al número de créditos para compra de vivienda *No VIS* dentro de una cartera hipotecaria con un total de 988.881 créditos. El departamento se ubicó en el tercer lugar de colocación de créditos a nivel nacional después de Bogotá y Antioquia<sup>43</sup>.

6. **Sostenibilidad.** Las principales problemáticas ambientales en el departamento se centran en la minería ilegal, que afecta zonas como la cuenca del río Dagua con foco en Buenaventura, la quebrada El Chontaduro en Jamundí, y los Farallones de Cali (considerados área protegida)<sup>44</sup>. La contaminación por cianuro y mercurio, el aumento de asentamientos poblacionales, el desvío de ríos y la tala indiscriminada, son algunas de las consecuencias negativas de la actividad minera<sup>45</sup>. El abastecimiento de agua es una prioridad en Buenaventura, Candelaria, Florida y en el corredor Cali-Jamundí pues sus poblaciones cuentan con una deficiente cobertura de agua potable. Según un informe de la Contraloría, sólo 16 de los 42 municipios tienen plantas de tratamiento de aguas residuales (PTAR). De esas 16,3 no están en funcionamiento y 6 requieren de mantenimiento. El monocultivo representa otro de los desafíos en materia de sostenibilidad. Asimismo, la siembra de pino y eucalipto (que son especies foráneas) para la explotación forestal por parte de grandes multinacionales ha llevado a la erosión del suelo, contaminación de fuentes hídricas, deforestación y pérdida de biodiversidad.

7. **Cultura política.** El departamento del Valle del Cauca refleja abstencionismo y riesgos electorales focalizados. Según la Misión de Observación Electoral, durante las elecciones locales del 2015 y del plebiscito en 2016, el Valle del Cauca presentó niveles de riesgo electoral por debajo de la media nacional (29% y 43% en 2015<sup>46</sup>; 19% y 22% en 2016<sup>47</sup>). Sin embargo, existen municipios con niveles de riesgo extremo y alto, entre los que se destaca Buenaventura donde coinciden factores indicativos de fraude electoral, vulnerabilidad socioeconómica, violencia y presencia de actores armados<sup>48</sup>. La capital del departamento está en el puesto 20 de los municipios con mayor abstención electoral en el país (durante las elecciones del 2015) y es la primera de las grandes ciudades del país en esta materia<sup>49</sup>.

8. **Concentración de la tierra y su vocación.** Según el Atlas de la Propiedad Rural en Colombia, la concentración de la propiedad rural en el departamento es alta con tendencia al incremento. El departamento del Valle del Cauca ocupa el tercer lugar en el país con un indicador GINI de tierras de 0.828 y el primer lugar en el GINI de propietarios, que se acerca al 0.91 en 2009<sup>50</sup>. En cuanto a restitución de tierras, para el 2015, se registraron 529 solicitudes de restitución de las cuales se resolvieron 263 en 11 municipios, principalmente en Trujillo, Bolívar y Bugalagrande<sup>51</sup>. Ello contrasta con el número de solicitudes recibidas por la Unidad de Restitución de Tierras, que tan sólo en 2015 y 2016 fueron 11.667 y 8.484, respectivamente<sup>52</sup>. Por otra parte, en el departamento existen 752 ha. de cultivos de coca. El municipio con mayor registro de áreas cultivadas es Buenaventura con una concentración del 50% en el centro poblado Concepción<sup>53</sup>.

<sup>38</sup> Ver Gobernación del Valle *Análisis de Situación de Salud con el Modelo de los Determinantes Sociales Valle del Cauca 2016* <http://www.valledelcauca.gov.co/salud/publicaciones.php?id=26461>

<sup>39</sup> *Ibidem*

<sup>40</sup> *Ibidem*

<sup>41</sup> Ver Gobernación del Valle *Un Estudio del déficit de vivienda para la Subregión Centro del Valle del Cauca a partir del SISBÉN, 2013*. <http://www.valledelcauca.gov.co/planeacion/descargar.php?id=13465>

<sup>42</sup> Ver Gobernación del Valle *Un Estudio del déficit de vivienda para la Subregión Pacífico del Valle del Cauca a partir del SISBÉN, 2013* <http://www.valledelcauca.gov.co/planeacion/descargar.php?id=13468>

<sup>43</sup> Ver Centro de Estudios de la construcción y el desarrollo urbano y regional. *Boletín estadístico*. Octubre 2015. <http://www.cenac.org.co/apc-aa-files/bfa6177b81c83455250e861305d7a28f/boletin-call-valle-octubre-2015.pdf>

<sup>44</sup> Ver Atlas de Justicia Ambiental, disponible en <https://ejatias.org/country/colombia>

<sup>45</sup> Ver El Pueblo <http://elpueblo.com.co/los-conflictos-ambientales-que-contaminan-y-secan-al-valle-del-cauca/>

<sup>46</sup> Ver MOE <http://moe.org.co/home/doc/Observatorio/Mapas%20de%20Riesgo%20electoral%202015.pdf>

<sup>47</sup> Ver MOE [http://moe.org.co/home/doc/moe\\_mre/2016/Libro\\_mapas\\_de\\_riesgo-electoral\\_2016\\_plebiscito.pdf](http://moe.org.co/home/doc/moe_mre/2016/Libro_mapas_de_riesgo-electoral_2016_plebiscito.pdf)

<sup>48</sup> *Ibidem*

<sup>49</sup> Resultados disponibles en <http://www.registraduria.gov.co/Historico-de-Resultados.html>

<sup>50</sup> Ver Instituto Geográfico Agustín Codazzi *Atlas de la Distribución de la Propiedad Rural en Colombia* Pág. 413

<sup>51</sup> [http://www.igac.gov.co/wps/wcm/connect/d8ae3e804dc61a91b970fb36b39898f6/3\\_la\\_concentracion\\_de\\_la\\_tierra\\_en\\_colombia\\_paginas\\_400-499.pdf?MOD=AJPERES](http://www.igac.gov.co/wps/wcm/connect/d8ae3e804dc61a91b970fb36b39898f6/3_la_concentracion_de_la_tierra_en_colombia_paginas_400-499.pdf?MOD=AJPERES)

<sup>52</sup> Ver informe de rendición de cuentas de la URT 2015 <http://www.restituciondetierras.gov.co/documents/10184/192057/VALLE+DEL+CAUCA+-+INFORME+FINAL+AUDIENCIA+DE+RENDICION+DE+CUENTAS+VIGENCIA+2014+A+JUNIO+30+DE+2015.pdf/a0b35cc2-fe8e-4f87-b3fd-33e906294c4>

<sup>53</sup> Datos disponibles en <http://ofras.unidadvictimas.gov.co/tierras>

<sup>54</sup> Ver Observatorio de Drogas de Colombia Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2016. [https://www.unodc.org/documents/colombia/2017/julio/CENSO\\_2017\\_WEB\\_baja.pdf](https://www.unodc.org/documents/colombia/2017/julio/CENSO_2017_WEB_baja.pdf)

## 3. CONTEXTO HUMANITARIO Y RETOS

### MENSAJES CLAVE

- El conflicto armado en el Valle del Cauca se ha caracterizado por la convergencia de grupos armados no estatales como el ELN, (que actualmente está tomando el control de zonas de antigua influencia de las FARC-EP en Buenaventura, Dagua, Jamundí, y la zona del Cañón de las Garrapatas<sup>54</sup>), así como Grupos Armados Post-desmovilización (Autodefensas Gaitanistas de Colombia o Clan Úsuga, Águilas Negras), presuntas disidencias operando principalmente en la frontera con el departamento del Cauca<sup>55</sup>, y grupos de crimen organizado, operando principalmente en las áreas urbanas, principalmente de Buenaventura, Tuluá, Cali, municipios del norte del Valle del Cauca. La disputa permanente de estos grupos incrementa la violencia en centros urbanos y algunas zonas rurales donde la población vive bajo amenazas, extorsiones, secuestros, reclutamiento forzado de niños, niñas y adolescentes, asesinatos, violencia sexual, violencia basada en género, uso de artefactos explosivos y control sobre la población.
- El distrito de Buenaventura se destaca por tener altos índices de pobreza, desempleo y limitado acceso a servicios básicos. Lo anterior a pesar de ser el principal puerto marítimo de Colombia y la segunda ciudad del departamento del Valle del Cauca. La presencia de actores armados y la incursión del ELN y GAPD en la zona rural del distrito (especialmente Bajo Calima y Litoral de San Juan) con la retirada de las FARC-EP, ha generado una disputa por el control territorial con graves consecuencias humanitarias para la población como desplazamientos (masivos e individuales), fuertes restricciones a la movilidad y confinamientos. Entre 2014 y 2017 el distrito ha sido el principal expulsor de población desplazada en el departamento y se mantiene como uno de los principales receptores de desplazamientos masivos de las comunidades del Pacífico, en especial, del departamento del Chocó. Se recibieron, en 2014, 2.791 personas; en 2015, 263 personas; en 2016, 301 personas y, en el primer semestre de 2017, 670 personas.
- Durante el primer semestre del 2017 la zona rural de Buenaventura presentó fuertes limitaciones a la movilidad, restricciones al acceso de bienes y servicios, y confinamientos, principalmente de comunidades étnicas, debido a la presencia y al accionar del ELN, AGC y otros grupos aún no identificados, con un total de 1646 personas afectadas. Esta situación viene afectando, principalmente, a las comunidades que habitan las cuencas del Bajo San Juan y Bajo Calima; repercutiendo en sus actividades productivas, seguridad alimentaria, el acceso a servicios básicos como salud, educación y atención humanitaria. Por otro lado, la respuesta humanitaria y el acceso de organismos de respuesta se ven limitados por la presencia de grupos armados y por las deficiencias en infraestructura logística, vial y de acceso.

### CONTEXTO HUMANITARIO Y RETOS

1. **Desplazamiento Forzado.** En 2016, según la Unidad para la Atención y Reparación Integral de Víctimas (UARIV), Buenaventura se mantuvo como el principal receptor y expulsor de personas desplazadas en el departamento (4.553 expulsadas, 2.417 mujeres y 2.083 hombres, 3.921 recibidas, 2.097 mujeres y 1.787 hombres)<sup>56</sup>. Durante el primer trimestre del 2017, el distrito ha sido receptor (2 eventos) y expulsor (3 eventos) de los desplazamientos masivos de un total de 622 personas (148 familias), pertenecientes a comunidades afro y, en su mayoría, indígena Wounaan Nonam<sup>57</sup>. De estas, casi el 38,6% proviene del municipio de Litoral de San Juan, en el departamento de Chocó, que en los primeros meses del 2017 ha vivido graves situaciones de seguridad debido al accionar de grupos armados y los enfrentamientos de éstos con la fuerza pública. La gran mayoría de las personas desplazadas han tenido que llegar a la zona urbana de del distrito de Buenaventura, en donde fueron albergadas en condiciones precarias. De igual manera, se han identificado necesidades en salud mental dado que la población desplazada presenta graves afectaciones psicosociales. Aunque se han dado retornos, éstos se han hecho sin planes definidos y sin garantías de seguridad. Por su parte, en Cali en lo corrido del año 2017 se presentó un desplazamiento masivo (48 personas -13 familias) intraurbano en la zona oriental de la ciudad por cuenta de los enfrentamientos entre pandillas.
2. **Minas Antipersonal (MAP) y Explosivos Remanentes de Guerra (ERG).** Los accidentes con MAP en el departamento han disminuido considerablemente desde el 2012, cuando se registraron 11 civiles víctimas. De acuerdo con la Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal (DAICMA), en el 2016 se registró una. Sin embargo, persiste la contaminación con remanentes de guerra en los municipios de Florida y Pradera, los cuales han tenido la mayor cantidad de víctimas con MAP del departamento. Es necesario continuar con los esfuerzos de Educación en Riesgo de Minas, dado que persiste la contaminación con ERG. Cabe anotar que, en las zonas urbanas, especialmente en Cali, Tuluá y Palmira, ha ido en aumento el uso de artefactos explosivos en eventos provocados por venganzas de grupos delincuenciales, extorsiones, tensiones entre GAPD, oficinas de cobro y microtráfico.

<sup>54</sup> Zona que incluye los municipios de Bolívar, El Dovio, Versalles, El Cairo.

<sup>55</sup> En municipios como Jamundí, (Guerrillas Unidas del Pacífico)

<sup>56</sup> Corte 1/08/2017

<sup>57</sup> Desplazamientos masivos - 2017 - Estimado OCHA a partir de fuentes oficiales y secundarias.

**3. Niñez y conflicto armado y Violencia sexual y basada en género (VBG).** El reclutamiento y uso<sup>58</sup> de NNA, principalmente por los GAPD, está entre las principales consecuencias humanitarias de la violencia armada en el departamento. Los NNA son usados como correos humanos para el microtráfico, sicariato y manipulación de Artefactos Explosivos Improvisados (AEI)<sup>59</sup>. Los GAPD buscan reclutar jóvenes en las zonas urbanas principalmente de Cali, Tuluá y Palmira, a través de las pandillas. En Buenaventura la situación es crítica; el Comité Intersectorial para la Prevención del Reclutamiento Forzado priorizó al municipio por cumplir con 10 de los 11 factores que ponen en riesgo a la población infantil<sup>60</sup>. Las amenazas de reclutamiento han desencadenado deserción escolar y desplazamientos intraurbanos y rurales, tanto individuales como colectivos. Tal como ocurrió en el barrio San José en 2016 y, más recientemente, en la comunidad indígena de Chagpien Tordó (149 NNA desplazados)<sup>61</sup>, en febrero de 2017. Las mujeres de Buenaventura están expuestas a riesgos derivados de sus labores de liderazgo y promoción de los derechos humanos. Se destaca el caso de una lideresa afro de la zona del Bajo Calima en Buenaventura, quien fue asesinada junto a su esposo en enero de 2017, al parecer por miembros de un GAPD. También es ilustrativo el caso de una lideresa afro del oriente de Cali, que fue golpeada y abusada sexualmente en enero de 2017. Según la Defensoría del Pueblo, las mujeres reciben amenazas por impedir el reclutamiento forzado de sus hijos, por sus relaciones reales o presuntas con miembros de los grupos armados y el incumplimiento de normas de comportamiento impuestas por éstos. En años recientes, en el distrito de Buenaventura se ha reportado que las niñas y adolescentes, especialmente en las comunas 2, 5, 7, 11 y 12, son víctimas de explotación sexual para proteger a sus familias de miembros de los GAPD.

**4. Comunidades étnicas.** Las comunidades indígenas representan el 0,56 % de la población del Valle. Sin embargo, según el monitoreo efectuado por la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios – OCHA, estas representan el mayor porcentaje de las víctimas de desplazamientos masivos (60% en 2016 y 68% en el 1<sup>er</sup> trimestre de 2017). Igualmente, estas comunidades siguen siendo las más afectadas por cuenta de las restricciones a la movilidad por presencia de diversos actores armados en las cuencas del Bajo San Juan (Chocó y Valle) y Bajo Calima (Valle), el 77,5 % de los afectados por restricciones en estas zonas para 2017 es de estas comunidades. Un caso de particular atención es la situación de salud mental de la población joven de la comunidad Embera-Chamí del Cañón del Río San Quinini, Bolívar, en el que se han presentado entre 2016 y 2017, 6 casos de suicidio en la misma comunidad. Las mujeres indígenas son un grupo especialmente vulnerable. La mayoría, no habla en español, lo que limita su participación en la toma de decisiones, acceso a la información y servicios básicos. En el departamento existen 14 resguardos, habitados por las etnias Woonan, Embera, Nasa y Eperara-Siapidara. Los altos índices de pobreza estructural y de necesidades básicas insatisfechas, principalmente en seguridad alimentaria, agudizan su vulnerabilidad ante las presiones de los actores armados ya presentes. Los afrocolombianos representan el 26,2 % de la población del Valle<sup>62</sup> y son las principales víctimas del conflicto armado en zonas urbanas, especialmente de Cali y Buenaventura. Existen en el departamento organizaciones étnicas sólidas, como el Proceso de Comunidades Negras (PCN), CONPAS, CONAFRO y ASODESCA. La lucha de estas organizaciones por el reconocimiento de los derechos sobre los territorios comunitarios ha generado amenazas y asesinatos de líderes, que en algunos casos han tenido abandonar sus territorios. Frente a esta problemática, Cali es la ciudad es a la vez la principal receptora y el lugar en donde los líderes son revictimizados por los conflictos intraurbanos y las tensiones con las poblaciones residentes.

**5. Confinamiento y Acceso Humanitario.** En el primer semestre del 2017, en la zona rural de Buenaventura se siguen presentando fuertes limitaciones a la movilidad, restricciones al acceso de bienes y servicios, y confinamientos<sup>63</sup>, principalmente de comunidades étnicas, debido a la presencia y al accionar del ELN, de GAPD y de otros grupos no identificados. Esta situación viene afectando principalmente a las comunidades que habitan las cuencas del Bajo San Juan y Bajo Calima, repercutiendo en las actividades productivas. Ello tiene un impacto en la seguridad alimentaria de estas comunidades, además de dificultarles el acceso a servicios básicos como salud, educación y atención humanitaria. Según la información recabada desde el Equipo Local de Coordinación del Valle, durante el primer semestre del 2017, cerca de 1.758 personas (366 familias) han sufrido restricciones y confinamientos. Esta cifra es particularmente alta si se tiene en cuenta que durante todo el 2016 fueron 650 personas (151 familia) las afectadas por estos hechos. El caso más reciente de confinamiento y restricciones es el de las comunidades de Cocalito y Jooin Jeb, en Buenaventura, por cuenta de la prohibición hecha por un grupo armado<sup>64</sup>. Desde años recientes, los habitantes de las comunas 12, 11 y 10, en la zona urbana de Buenaventura comuna, han padecido limitaciones a la movilidad por cuenta de disputas territoriales de los GAPD<sup>65</sup>.

**6. Desastres naturales.** En los primeros meses de 2017, la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD) reportó 15.370 personas afectadas por desastres de origen natural; la mayoría, damnificadas por inundaciones y vendavales relacionados con la ola invernal de marzo y abril, que se presentó en gran parte del país. Los municipios más afectados fueron en su orden Cali, Jamundí, Florida, Guacarí y Candelaria<sup>66</sup>. Igualmente, el 12 de mayo se registró una inundación que afectó gran parte del oriente de Cali, en especial la zona del jarillón. Las cifras preliminares hablan de más de 1.400 personas afectadas. Este hecho y la inundación del 22 de enero de 2017, han prendido las alarmas pues evidencian riesgo al que están sometidas las familias que habitan esta zona de la capital.

<sup>58</sup> La Resolución 1612 del Consejo de Seguridad define el reclutamiento o utilización como: Acción por la cual un grupo armado o las fuerzas armadas recluta, lista, incorpora o utiliza a un NNA para cualquier tipo de función, incluidos, aunque no limitados, aquellos NNA utilizados como combatientes, cocineros, portadores, mensajeros, espías o informantes. También incluye a NNA reclutados con fines sexuales. No se refiere solamente a un niño o niña que esté participando, o haya participado directamente en las hostilidades.

<sup>59</sup> Ver Defensoría del Pueblo Informe de riesgo NO 005-12 A.1 Pág. 6  
<http://sisat.defensoria.org.co/subsitio/doc/historico/advertencia/IR2012PDF/IR%20N%C2%B0%20005-12%20A1%20QUINDIO-Armenia.pdf>

<sup>60</sup> Presencia de actores y grupos organizados, presencia de economía ilegal, altos índices de homicidio, presencia de MAP, presencia o amenazas de reclutamiento, altos índices de violencia intrafamiliar, peores formas de trabajo infantil, zonas deprimidas bajos índices económicos y marginalidad, baja capacidad de respuesta frente al desplazamiento y frente al reclutamiento, altos índices de violencia sexual, población étnica superior a 13.6%;

<sup>61</sup> Matriz OCHA, 02/2017 y 03/2017

<sup>62</sup> DANE, Censo 2005

<sup>63</sup> Desde julio de 2013 OCHA estableció un marco para el monitoreo del confinamiento. Según este marco, una población se encuentra confinada cuando sufre limitaciones a su libre movilidad por un período igual o superior a una semana, y además tiene acceso limitado a tres bienes o servicios básicos, como: educación, salud, agua y saneamiento, medios de vida, entre otros. La información disponible no refleja la totalidad del fenómeno pues depende de reportes consolidados por OCHA y los Equipos Humanitarios Locales; de tal forma que puede haber vacíos de información en zonas con menor presencia de organizaciones internacionales.

<sup>64</sup> Desplazamientos masivos - 2017 - Estimado OCHA a partir de fuentes oficiales y secundarias

<sup>65</sup> Ver Informe Flash MIRA Municipio de Buenaventura -Casco Urbano (Valle del Cauca)

<sup>66</sup> [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/assessments/flash\\_mira\\_buenaventura\\_comuna\\_12\\_spe.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/assessments/flash_mira_buenaventura_comuna_12_spe.pdf) 04/12/2015

<sup>67</sup> Datos UNGRD con corte al 30 de abril de 2017.

## RESPUESTA

### 1. FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL EN VALLE DEL CAUCA

#### FINANCIAMIENTO EN VALLE DEL CAUCA

HUMANITARIO <sup>67*</sup>	AÑO	MONTO TOTAL ADJUDICADO				BENEFICIARIOS TOTALES	Sectores con mayor financiación
		CERF	CBPF	Otros Donantes	Total Financiamiento Humanitario		
	2016	-	USD 145.599	USD 6.079.363	USD 6.224.962	65.682	1.SAN 2. Protección 3. WASH
	2017		USD 103.999	USD 2.486.036	USD 2.590.035	19.063	1. Protección 2. Género 3.SAN
HUMANITARIO <sup>68*</sup>	AÑO	MONTO TOTAL ADJUDICADO		BENEFICIARIOS TOTALES		Temas con mayor financiación <sup>68</sup>	
		PAZ <sup>69**</sup>	DESARROLLO <sup>70***</sup>	PAZ	DESARROLLO	PAZ	DESARROLLO
	2016	USD 2.708.171	USD 3135368	7.791	28.974	Derechos de las víctimas	Equidad y movilidad social
	2017	USD 3.870711	USD 1.353.769	19.004	2.676	Transición hacia la paz	Equidad y movilidad social
* ** *** Nota: Total entre paz desarrollo y humanitario no se deben sumar, dado que un proyecto puede caer entre ambos marcos.							

### 2. COORDINACIÓN: EQUIPO LOCAL DE COORDINACIÓN (ELC)

El Equipo Local de Coordinación para el 2016 fue conformado como tal en 2010, pero operaba como Comité Interagencial (IASC) desde 2007. Hasta principios de 2016 cubrió los departamentos de Cauca y Valle del Cauca, momento a partir del cual empiezan a operar separadamente en cada departamento. Para el 2017 la estrategia del Equipo Humanitario País priorizó acciones en 10 de los 42 municipios del Valle del Cauca, especialmente en los clústeres de protección, salud y recuperación temprana. OCHA y miembros del ELC coordinan con la Defensoría del Pueblo acciones humanitarias de incidencia, especialmente en los casos de Cali y Buenaventura. Desde finales del 2016 la secretaría técnica es llevada por PMA, que es a su vez el líder de Construcción de Paz & Desarrollo. El liderazgo en el ámbito humanitario corresponde a OCHA. Para el mes de abril de 2017, el Grupo Temático de Protección (GTP) retoma sus funciones de protección en el departamento, a fin de revisar su plan de trabajo en el nuevo contexto regional, marcado por la implementación de los acuerdos de paz y el reacomodo de grupos armados.

#### Presencia operativa de equipo local de coordinación DEPARTAMENTO

##### COORDINACIÓN

HUMANITARIO	Albergue	Agua, saneamiento e higiene	Seguridad alimentaria y nutrición	Salud	Protección	Educación	Recuperación temprana
	OIM		CICR, APS, Cruz Roja Colombiana, Fundación Halú	PMA, APS	MSF-E (Obs), HAI, HelpAge. CICR (Obs), Cruz Roja Colombiana, Halú	HelpAge, ACNUR, OACNUDH, OCHA, APS, CIRC (Obs), OIM, PLAN, CRC, Halo Trust, Save the Children, Pastoral Social	PLAN, Save the Children
<b>PAZ</b>				<b>DESARROLLO</b>			
PLAN, OIM, PNUD				PNUD, OIT, ONUDI			

<sup>67</sup> Fuentes: OCHA – 4W Corte 08 de agosto de 2017

<sup>68</sup> Se utiliza como marco de clasificación de temas UNDAF.

<sup>69</sup> Fuentes: OCHA – 4W Corte 08 de agosto de 2017

<sup>70</sup> Fuentes: OCHA – 4W Corte 08 de agosto de 2017



Elaborado por:



EQUIPO LOCAL DE  
COORDINACIÓN



Con liderazgo de PNUD, OCHA, SNPS y ONU MUJERES.

"Este producto fue desarrollado con el apoyo financiero de la Embajada de Suiza en Colombia – Agencia para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE)"

Para mayor información sobre este producto, contacte a:

Oficina OCHA Cali

Dirección: Carrera 37 # 6-36

Teléfono: +57 2 557 3696

Correo electrónico: [valledelcauca@umaic.org](mailto:valledelcauca@umaic.org)