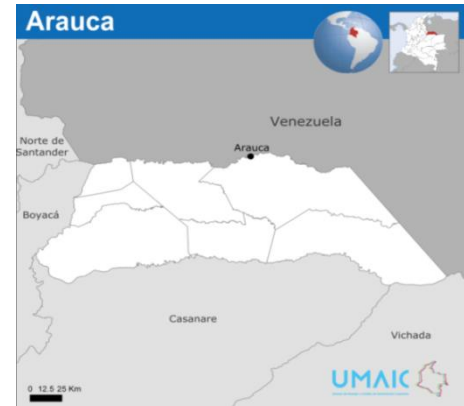


ARAUCA | Julio 2017

DATOS DEPARTAMENTALES

Gobernador		Ricardo Alvarado Bestene I
Datos demográficos ¹	Población	267.992 (2017) II 63,55% Cabecera; 36,45% Rural III 134.555 Hombres; 133.437 Mujeres IV 4% Negro (a), Mulato, Afrocolombiano; 2,2% Indígena; 93,8% sin pertenencia étnica (2005) V
	Población desplazada	PDI individuales: 2.496 (2015); 1.514 (2016); 52 (2017) i PDI masivos: 105 (2015); 0 (2016) ii, 40 (2017) ii
Datos humanitarios ²	Víctimas de Minas	Civil: 0 (2015); 4 (2016).0 (2017) iv Fuerza Pública: 8 (2015); 14 (2016),0 (2017)
	Acceso y Confinamiento	106.270 (2015); 694.465 (2016); 0 (2017) v
	Desastres Naturales	34.600 (2015); 16.450 (2016); 9.593 (2017) vi
	Homicidios	25 (2015); 47 (2016); 44 (2017) vii
	Amenazas	2792 (2008-2017); 21 (2015); 21 (2016); 2 (2017) viii
	Ataques contra la población civil	75 (2015); 105 (2016); 59(2017) ix
	Acciones Bélicas	97 (2015); 51(2016); 27 (2017) x
Datos de desarrollo ³	Índice de pobreza multidimensional - IPM	59,15% xi
	Cobertura neta en educación	72,29% (2013); 70,70% (2014), 71,51 (2015) xii
	Mortalidad Infantil Ajustada	25,44 (2012); 24,81 (2013); 24,83 (2014) por cada 1.000 nacidos vivos xiii
	Desempleo	12,1% (2015); 15,8% (2016); Tasa de informalidad 66% xiv



El departamento de Arauca, con capital en Arauca, está localizado al nororiente de Colombia en la Región Orinoquía. Limita al norte y al este con la República Bolivariana de Venezuela, al sur con los departamentos de Vichada y Casanare y, al oeste, con el departamento de Boyacá. Tiene una superficie de 23.818 km² y se encuentra conformado por siete (7) municipios, ocho (8) corregimientos y setenta y siete (77) inspecciones de policía. El departamento comparte 296 km de frontera con el Estado Apure (Venezuela).

MENSAJES CLAVES

- Las afectaciones humanitarias en el departamento se presentan como resultado de tres principales dinámicas: conflicto armado, desastres naturales y la situación fronteriza. En este contexto, es necesario que la acción humanitaria continúe en el departamento, con miras a establecer procesos duraderos de reducción de brechas, a través de la creación de capacidad de resiliencia local, tanto en las comunidades, como en las instituciones. La población continúa presentando altos niveles de necesidades básicas insatisfechas (NBI) y, algunos grupos específicos, tales como mujeres, niños, niñas y adolescentes (NNA), comunidades indígenas y población retornada de Venezuela viven en condiciones de particular vulnerabilidad, esto además de la presencia histórica de actores armados en el territorio que ha marcado y acentuado estas dinámicas territoriales. (Ver Contexto Humanitario, pg. 6).
- En términos de desarrollo sostenible, el departamento de Arauca atraviesa un proceso de transición, determinante con respecto a la vocación productiva del departamento, que históricamente estuvo ligada a la industria de hidrocarburos y está transitando hacia una priorización de los sectores agropecuario, ganadero, turístico e industrial. (Ver Contexto Desarrollo Sostenible, pg. 4).
- En Arauca la construcción de paz refleja una necesidad de respuesta estructural dada la multiplicidad de retos. Por una parte, las demandas históricamente planteadas por las comunidades se traslapan con la ubicación del conflicto armado que se convierte en generador permanente de necesidades y descomposición del tejido social. Por otra parte, dada la presencia histórica de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) en el territorio, existe en el departamento un proceso de reincorporación política, económica y social de los excombatientes FARC. Este proceso presenta varios retos, tanto para sus excombatientes, como para la población local en la zona y para las organizaciones de víctimas y de campesinos. A lo anterior se suman las dinámicas de violencia ligadas a la presencia territorial del Ejército de Liberación Nacional, ELN. (Ver Contexto Construcción de paz, pg. 2).

¹ Datos Demográficos I) Gobernación de Arauca; II-III-IV-V) Proyecciones poblacionales DANE (2005)

² Datos Humanitarios: i) UARIV- Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, Registro Único de Víctimas (RUV), Desplazamientos individuales. Corte 4/07/2017; ii) OCHA, desplazamientos masivos. Corte 01/01/2015 a 04/07/2017; iv) DAICMA - Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal. Víctimas por MAP/MUSE. Corte 01/01/2015- 04/07/2017.; v) Sistema de Información MONITOR -OCHA. Corte 01/01/2015 a 04/07/2017; vi) UNGRD -Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres. Corte 04/07/2017; vii; viii; ix; x) Sistema de Información MONITOR Corte 04/07/2017

³ Datos de Desarrollo: xi) Diagnóstico Socioeconómico Departamento de Arauca PNUD-Agencia Nacional de Hidrocarburos 2014 según Censo DANE 2005 Pg. 19 xii) PNUD con base en Ministerio de Educación Nacional xiii) Boletín Técnico Tasa de Mortalidad Infantil 2014 - Dane https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/.../Bol_TMI_DCD_2014.pdf xiv) BanRep - Informe de Coyuntura Económica Regional - ICER, disponible en http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icor_arauca_2015.pdf

1. CONTEXTO Y RETOS EN CONSTRUCCIÓN DE PAZ

MENSAJES CLAVES

- La presencia de grupos armados organizados sigue predominando en la región y fortaleciendo las economías ilegales. Estos grupos ejercen control territorial y político. Esta situación ha generado, en las últimas décadas, fuertes enfrentamientos con la Fuerza Pública, que han dejado como resultado 323.148 víctimas por violencia⁴ desde el 2008. Su ubicación estratégica de zona de frontera la convierte en una zona clave del conflicto armado, cuyas dimensiones se articulan con dinámicas sociales, políticas y económicas. El departamento cuenta con un Espacio Territorial de Capacitación y Reincorporación (ETCR)⁵, ubicado en el municipio de Arauquita, Vereda Filipinas, municipio nivel 6, con un registro de 16.583 víctimas del conflicto de 1985 a 2016, según la UARIV.
- Arauca presenta diversas problemáticas socioeconómicas, ambientales y de limitada gestión estatal que se interrelacionan. La desestructuración del tejido social y la falta de acceso a los servicios básicos interfieren con las perspectivas de desarrollo, haciendo del departamento un territorio con gran presencia de población en estado de vulnerabilidad, necesidades humanitarias y retos de respuesta y transparencia al nivel institucional: el nivel de riesgo de corrupción es de 44.4, siendo uno de los mal altos del país⁶.
- La dinámica económica departamental muestra un alto grado de inestabilidad dadas las fluctuaciones del Producto Interno Bruto (PIB). Entre los años 2005-2008 el crecimiento económico del departamento mostró una tendencia creciente al pasar de 2.6 billones de pesos a 3.8 billones de pesos (a precios constantes de 2005)⁷. Sin embargo, la economía araucana presentó una desaceleración entre los años 2009 y 2016, en casi un 26%, mostrando un PIB de 2.8 billones de pesos para 2016. En paralelo con estas fluctuaciones económicas, si para el 2016 el Índice de Pobreza Multidimensional alcanzaba 59,15%, llegó a niveles del 90,65%⁸ en las zonas rurales. La actividad extractiva que ha tenido gran impacto en el desarrollo económico de la región ha generado conflictividades sociales y medioambientales. La transición hacia nuevas fuentes económicas se percibe como una oportunidad para la inclusión de nuevas visiones de desarrollo humano sostenible.

CONTEXTO Y RETOS EN CONSTRUCCIÓN DE PAZ

- 1. Conflictos en el territorio.** Se evidencian conflictos derivados de los bajos niveles de transparencia y eficiencia administrativa por parte de las autoridades públicas, en particular, en cuanto a la garantía y prestación de servicios públicos domiciliarios. Las FARC, hoy en proceso de reincorporación y el ELN, en cese al fuego bilateral a partir del 1 de octubre de 2017, han tenido una presencia histórica en el departamento que ha pasado por alianzas temporales entre los dos grupos, así como fuertes confrontaciones que afectaron a la población civil, con implicaciones en las posibilidades de desarrollo, por la afectación a las cadenas productivas, el dominio de los corredores viales y el control territorial de las economías ilegales, sumados a la débil presencia del Estado en el territorio. Otro factor de especial preocupación han sido las dinámicas en la frontera que han conllevado al contrabando, tráfico de personas y de armas. La mediana y gran propiedad predominan en la forma de distribución de la tierra, con un 76% y 21%,⁹ respectivamente. El número de propietarios aumentó de 3.869 a cerca de 13.022 en 2009. El número de predios aumentó en 10.570. Estos movimientos parecen ser el resultado de un mismo grupo de propietarios, que ha ido adquiriendo predios¹⁰. Existen conflictos entre el uso real y el potencial de la tierra, reflejado especialmente en el conflicto entre la ganadería y la agricultura, y el conflicto entre indígenas y campesinos.
- 2. Derechos de las víctimas.** El departamento de Arauca tiene una población de 267.992 habitantes. Según el Registro de la Unidad de Víctimas (RUV), existen 78.524 víctimas¹¹. Se han emitido 671 sentencias y se han atendido 65.903 víctimas¹². Entre enero de 2008 y junio de 2017, han ocurrido en Arauca 2.531 eventos de violencia armada, de los cuales 834 corresponden a acciones bélicas y 644 a ataques contra la población civil. En el mismo periodo se cuentan 1.810 afectados por ataques a infraestructura o bienes civiles, 210 afectados por hostigamientos, 154 casos de secuestro¹³. De acuerdo al mapa de oferta institucional de la UARIV, en la actualidad se desarrollan programas para el levantamiento de archivos de derechos humanos a cargo del Centro de Memoria Histórica y el desarrollo de certificaciones en competencias laborales a víctimas a cargo del Servicio Nacional de Aprendizaje, SENA¹⁴.

⁴ Sistema de Información MONITOR Corte 20/09/2017 <http://monitor.umaic.org/>

⁵ Antes llamadas "Zona Veredal Transitoria de Normalización (ZVTN)".

⁶ Índice de transparencia 2015 - 2016 <http://indicedeltransparencia.org.co/2015-2016/ITMI/Alcaldias/ResultadosGenerales>

⁷ Diagnóstico Socioeconómico Departamento de Arauca PNUD-Agencia Nacional de Hidrocarburos 2014 Pg. 15 <http://www.anh.gov.co/Seguridad-comunidades-y-medio-ambiente/SitioETH-ANH29102015/como-lo-hacemos/ETHtemporal/Documentos/DescargarPDF/1.1.2/DIAGNOSTICOARAUCA.pdf>

⁸ DANE - Índice de pobreza multidimensional, https://formularios.dane.gov.co/Arda_4_1/index.php/catalog/455/export

⁹ Atlas de la distribución de la tierra en Colombia 2012 Arauca Pg. 418 http://www.igac.gov.co/wps/wcm/connect/d8ae3c804d661a91b970fb36b39898f6/3_la_concentracion_de_la_tierra_en_colombia_paginas_400-499.pdf?MOD=AJPERES

¹⁰ Ibid.

¹¹ Unidad Nacional para la Atención y reparación Integral a la Víctimas UARIV - Red Nacional de Información RNI- Registro Único de Víctimas. Corte 05/07/2017

¹² Ibid.

¹³ Sistema de Información www.monitor.colombiassh.org Periodo 01/01/2008-01/06/2017. Corte 05/07/2017

¹⁴ Unidad Nacional para la Atención y reparación Integral a la Víctimas UARIV <http://www.unidadvictimas.gov.co/es/mapa-de-oferta/195>. Corte 05/07/2017

- 3. Movilización social.** Se han presentado manifestaciones pacíficas en reacción a asesinatos selectivos y persecuciones contra líderes sociales y defensores de derechos humanos. También existe una importante movilización en defensa del medio ambiente y contra la explotación de los recursos naturales. Existe una amplia representación de organizaciones comunitarias y sociales, organizaciones cooperativas, ambientalistas, de mujeres y de género, así como de jóvenes; asociaciones de cabildos, autoridades tradicionales indígenas y organizaciones cívico-populares¹⁵ de Arauca. El informe del análisis sobre la movilización por la paz en Colombia destaca al departamento de Arauca por su movilización por la paz y, entre otros, por encontrarse a favor del inicio de diálogos con el ELN¹⁶.
- 4. Capacidad institucional y social.** El departamento de Arauca, junto con los departamentos de Casanare y Guainía, concentraron cerca del 44% de los ingresos de regalías por habitante con mayor PIB per cápita¹⁷, equivalente a 1.3 millones por habitante¹⁸. El departamento cumple con los estándares establecidos en la Ley 617 del 2000, frente al cumplimiento de los gastos de funcionamiento como proporción de los Ingresos Corrientes de Libre Destinación, tanto por entidades de la administración central, como de organismos de control¹⁹. No obstante, Arauca no posee capacidad de endeudamiento, es decir, el departamento no cuenta con capacidad de crédito autónoma²⁰, si bien mantiene un Índice de Desempeño Fiscal promedio de 71.43 puntos²¹. El índice de desempeño integral del departamento ha aumentado desde el 62,7%²² en 2011 al 74,1 % en 2014²³. Sin embargo, a nivel del Congreso de la República, se ha denunciado que Arauca encabeza la lista de capitales departamentales con mayor número de contrataciones concentradas en un solo oferente (con 28 contratos por \$48.000 millones en el periodo administrativo en curso)²⁴.
- 5. Seguridad ciudadana.** En el departamento existe una importante presencia de la Fuerza Pública²⁵. En el 2008, la tasa de homicidios fue de 133 por cada 100 mil habitantes y en 2012 de 82 homicidios por cada 100 mil habitantes. En 2014 la tasa de homicidios alcanzó el 62.06 en comparación con una tasa de 26.49 por cada 100 mil habitantes a nivel nacional²⁶. Se observa así una reducción importante a nivel departamental a pesar de que la tasa se mantiene aún alta en comparación con el comportamiento a nivel nacional. Otros indicadores no tuvieron la disminución esperada. La tasa de hurtos fue de 112 por cada 100 mil habitantes en 2008, aumentando en el año 2012 a 178 por cada 100 mil habitantes²⁷. En el periodo de enero-abril de 2015 se presentaron 526 delitos en comparación a 701 casos reportados en el año anterior. Sin embargo, en el mismo periodo se presentó una reducción de 23% en casos de lesiones personales²⁸.
- 6. Hechos de implementación de paz.** Diversos socios contribuyen con iniciativas en torno a la paz; como la Federación Luterana Mundial, UNICEF, ACNUR, OIM, y ONU DDHH. Como ejemplo, la Federación Luterana Mundial, en su línea estratégica de Justicia y Paz, ha generado iniciativas participativas y diversas con movimientos sociales y campesinos locales, a fin de vincular a los habitantes del territorio con el debate de la paz y de lograr una incidencia para la defensa y permanencia digna en su territorio. Así mismo, la iglesia católica —por intermedio del Secretariado Nacional de Pastoral Social—, la iglesia menonita y la Alianza Educativa por la Paz están promoviendo estrategias de educación y cultura de paz.

¹⁵ Se destacan entre otras organizaciones la Asociación campesina de Arauca – Sindicato de trabajadores agropecuario ACA-STA; Sindicato departamental del agro araucano-Sindeagro-Arauca; Mesa de organizaciones cívicas y populares de Arauca-MOOCIPAR; Asociación de Cabildos y Autoridades Tradicionales Indígenas del Departamento de Arauca (ASCATIDAR); Movimiento Político de Masas Social y Popular del Centro Oriente Colombiano; Federación de Juntas de Acción Comunal; Casa de la Mujer el Arauca y la Mesa de Organizaciones Cívico Populares de Arauca (MOCIPAR).

¹⁶ Centro de Investigación y Educación Popular / Programa por la Paz (CINEP/PPP) Informe Datapaz 2015 / Movilización por la Paz en Colombia. Marzo de 2016 Pg. 15 http://www.cinep.org.co/images/iniciativas_paz/Informe_Datapaz_2.pdf

¹⁷ Informe de desempeño fiscal de los departamentos y municipios 2014 Pg. 18 <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempe%C3%B1o%20Fiscal%202014.pdf>

¹⁸ Informe de desempeño fiscal de los departamentos y municipios 2014 Pg. 19 <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempe%C3%B1o%20Fiscal%202014.pdf>

¹⁹ Informe de desempeño fiscal de los departamentos y municipios 2014 Pg. 34 <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempe%C3%B1o%20Fiscal%202014.pdf>

²⁰ Informe de desempeño fiscal de los departamentos y municipios 2014 Pg. 38 <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempe%C3%B1o%20Fiscal%202014.pdf>

²¹ Informe de desempeño fiscal de los departamentos y municipios 2014 Pg. 49 <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempe%C3%B1o%20Fiscal%202014.pdf>

²² Informe de desempeño fiscal de los departamentos y municipios 2011 Pg. 36 https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Evaluacion%20de%20desempe%C3%B1o_2011_CEVC_WEB.pdf

²³ Evaluación del desempeño integral de los municipios y distritos. Departamento Nacional de Estadística DANE 2015 Pg. 14 <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempe%C3%B1o%20Integral%202014.pdf>

²⁴ Tomado de El Espectador 31/01/2017 <http://www.elsempectador.com/noticias/politica/arauca-puntea-entrega-de-contratacion-dedo-articulo-677535>

²⁵ El departamento de Arauca se encuentra bajo la jurisdicción de la Décimo Octava Brigada, unidad operativa con sede en Arauca, capital departamental, y a su vez está adscrita a la Octava División del Ejército. La Décimo Octava Brigada está integrada por el Grupo de Caballería Aerotransportado No. 18, Gabriel Rabeíz Pizarro, con puesto de mando en el municipio de Saravena; el Batallón de Ingenieros No. 18 Gr. Rafael Navas Pardo, con puesto de mando en el municipio de Tame; el Batallón de A.S.P.C. No. 18 "St. Rafael Arangona", con sede en el municipio de Arauca; el Batallón de Instrucción, Entrenamiento y Reentrenamiento No. 18 "Manuel De Pombó", con sede en el municipio de Saravena; el Batallón de Artillería No. 18 Gr. José María Mantilla, con sede en el vereda de Feliciano; y el Batallón Especial Energético y Vial No. 1 Gr. Juan José Neira, con sede en la vereda Caño Limón. Dinámicas del conflicto armado en Arauca y su impacto humanitario junio de 2014 USAID, OIM, Fundación Ideas para la Paz Pg. 39 <http://cdi.ideaspaz.org/medialwebsite/document/53e2ac3725816.pdf>

²⁶ Tomado del El Colombiano 31/07/2016 <http://www.elcolombiano.com/colombia/en-2014-se-reportaron-cada-mes-1-052-homicidios-1X2426183>

²⁷ Departamento Nacional de Planeación. Ficha de Caracterización 2013 <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Fichas%20Caracterizacion%20Territorial/Departamentos/arauca.pdf>

²⁸ Tomado de La Voz de Arauca 31/07/2016 <http://lavozdelrauca.com/2015/05/policia-nacional-arauca-entrega-analisis-delictivo-enero-abril-2015/>

2. CONTEXTO Y RETOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

MENSAJES CLAVES

- Para el año 2011, el 36% de la población de Arauca tenía Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI); 32% en las cabeceras municipales y 64,3% en la zona rural²⁹. Según estimaciones del Departamento Nacional de Planeación (DNP), a través del Censo del año 2005, la incidencia de la pobreza medida por el Índice de Pobreza Multidimensional- IPM es de 59,15%, ocupando el puesto 17 a nivel nacional y 11 puntos por encima del promedio nacional ubicado en 50%³⁰. El conflicto armado y la corrupción se configuran como los principales obstáculos para el desarrollo sostenible del departamento.
- La dependencia de la industria petrolera se refleja en el porcentaje de participación sobre el PIB de este rubro para el departamento (33,7%)³¹ en las últimas décadas ha afectado la potencialización de los sectores productivos tradicionales propios de una región agrícola y ganadera. Al momento, se están empezando a estructurar factores productivos alternativos, enfocados en la tecnificación de los procesos de producción y mercado de productos fuertes para el departamento como el cacao, la ganadería, los maderables, el plátano, por nombrar algunos sobresalientes.
- La presencia de grupos armados no estatales, la débil presencia institucional, los bajos niveles de transparencia, con un nivel de riesgo del 42.6, la baja efectividad en el manejo de los recursos públicos, la presencia de economías ilegales y el contrabando afectan el desarrollo económico departamental. Estas barreras al desarrollo han limitado el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes, aun cuando se cuenta con el quinto mayor PIB/Per cápita del país, con 11.967.551 de pesos en 2013 (a precios de 2005)³².

CONTEXTO Y RETOS DESARROLLO

1. **Pobreza.** Según las estadísticas obtenidas del Censo Nacional de 2005³³, para 2016 el departamento de Arauca registra 265.190 habitantes, de los cuales y, según la medición por Índice de Pobreza Multidimensional³⁴ (IPM), 147.859 se consideran en situación de pobreza. Es decir, que la pobreza afecta a un 59,15% de la población³⁵. Esta situación se agrava para las zonas rurales del departamento, donde de los 97 mil habitantes³⁶, más de 88 mil están en situación de pobreza, equivalente a una incidencia de la pobreza del 90,65%, la séptima más alta del país. La descomposición del IPM permite identificar que la principal privación de la población araucana es el acceso a un empleo formal que afecta a un 95,5% de los hogares del departamento. En segundo lugar, se encuentra el bajo logro educativo, con una incidencia del 72,3% de la población³⁷. La mayoría de los municipios de Arauca tiene un nivel de incidencia de pobreza multidimensional superior al 50%, excepto la capital Arauca, con 49,56%. Arauquita es el municipio con la incidencia más alta de pobreza multidimensional con un 71,14%³⁸.
2. **Mercado Laboral.** Las estadísticas laborales para la ciudad de Arauca registraron en 2015 una población de 76 mil personas, de las cuales, el 70,8% representa la población en edad de trabajar (54 mil personas). De esta población, 33 mil personas corresponden a una población económicamente activa mientras 21 mil personas son consideradas como económicamente inactivos³⁹. Arauca presentó una tasa de ocupación de 53,1%; es decir, disminuyó 0,1 puntos porcentuales en relación con 2014. Esto representó una población ocupada de 29 mil personas, de las cuales, mil formaron parte del subempleo subjetivo. Entre tanto, la población desocupada sumó 4 mil personas, lo cual significó una tasa de desempleo de 12,1%, inferior en 0,1 puntos porcentuales al 2014. El subempleo evidenció una tendencia favorable, al disminuir de 4,4% a 3,1% y el subempleo objetivo de 2,2% a 2,1%⁴⁰. No obstante, la comparación con las Capitales de los Nuevos Departamentos (CND)⁴¹ muestra que Arauca presenta una tasa de ocupación inferior en 6,5 puntos porcentuales a la registrada por las CND y, en ese mismo sentido. La tasa de desempleo está por encima en 2,5 puntos porcentuales. De una población en 2015 de 29.000 ocupados, cerca de un tercio (10.000 trabajadores), se concentra en las ramas de comercio, hoteles y restaurantes, un 28% se concentra en servicios comunales, sociales y personales y un 14% en el sector de construcción⁴².

²⁹ Diagnóstico Socioeconómico Departamento de Arauca PNUD-Agencia Nacional de Hidrocarburos 2014 Pg. 21 <http://www.anh.gov.co/Seguridad-comunidades-y-medio-ambiente/SitoETH-ANH29102015/como-la-hacemos/ETHtemporal/Documentos/DescargarPDF/1.1.2DIAGNOSTICOARAUCA.pdf>

³⁰ Diagnóstico Socioeconómico Departamento de Arauca PNUD-Agencia Nacional de Hidrocarburos 2014 Pg. 19 <http://www.anh.gov.co/Seguridad-comunidades-y-medio-ambiente/SitoETH-ANH29102015/como-la-hacemos/ETHtemporal/Documentos/DescargarPDF/1.1.2DIAGNOSTICOARAUCA.pdf>

³¹ Perfil económico de Arauca. http://www.minic.gov.co/loader.php?Servicio=Documentos&Funcion=verPdf&id=77501&name=Perfil_departamento_Arauca.pdf&prefijo=file

³² Diagnóstico Socioeconómico Departamento de Arauca PNUD-Agencia Nacional de Hidrocarburos 2014 Pg. 17 <http://www.anh.gov.co/Seguridad-comunidades-y-medio-ambiente/SitoETH-ANH29102015/como-la-hacemos/ETHtemporal/Documentos/DescargarPDF/1.1.2DIAGNOSTICOARAUCA.pdf>

³³ Proyecciones poblacionales DANE (2005)

³⁴ El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), desarrollado por el Oxford Poverty & Human Development Initiative (OPHI), es un indicador sintético que muestra el grado de privación de las personas en un conjunto de dimensiones.

³⁵ Incidencias y Privaciones - DNP, disponible en [https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Social/IPM%20por%20municipio%20y%20dpto%202005%20\(incidencias%20y%20Privaciones_F\).xls](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Social/IPM%20por%20municipio%20y%20dpto%202005%20(incidencias%20y%20Privaciones_F).xls)

³⁶ Estimación y proyección de población nacional, departamental y municipal total por área 1985-2020, disponible en https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/proyepobla06_20/Municipal_area_1985-2020.xls

³⁷ Incidencias y Privaciones - DNP, disponible en [https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Social/IPM%20por%20municipio%20y%20dpto%202005%20\(incidencias%20y%20Privaciones_F\).xls](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Social/IPM%20por%20municipio%20y%20dpto%202005%20(incidencias%20y%20Privaciones_F).xls)

³⁸ Ibid.

³⁹ BanRep- Informe de Coyuntura Económica Regional 2015, pág. 23, disponible en http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer_arauca_2015.pdf

⁴⁰ Banco de la República - Informe de Coyuntura Económica Regional 2015, pág. 23, disponible en http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer_arauca_2015.pdf

⁴¹ Arauca, Yopal, Mocoa, Leticia, Inirida, San José del Guaviare, Mitú y Puerto Carreño. Banco de la República - Informe de Coyuntura Económica Regional 2015, pág. 23, disponible en http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer_arauca_2015.pdf

⁴² Banco de la República - Informe de Coyuntura Económica Regional 2015, pág. 24, disponible en http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer_arauca_2015.pdf

3. CONTEXTO Y RETOS HUMANITARIOS

MENSAJES CLAVES

- Actualmente en el departamento, hace presencia el grupo armado del ELN —en cese al fuego bilateral desde el 1 de octubre—. A agosto del 2017, se han registrado 142 acciones violentas que grupos guerrilleros han realizado, lo que indica una disminución del 15% frente al mismo periodo del año anterior⁶¹. Se destacan homicidios intencionales en persona protegida, bloqueos de vías con utilización de artefactos explosivos improvisados (AEI), accidentes con explosivos remanentes de guerra (ERG) y ataques contra infraestructura minero-energética, que tendrían como propósito ejercer control social, económico y territorial. Además de las constantes confrontaciones armadas, se han presentado casos de utilización de bienes de carácter comunitario por los combatientes, poniendo a civiles en riesgo.
- La temporada de lluvias, que en 2015 afectó a 20.824⁶² personas, puso a prueba el sistema de respuesta local, ante las dificultades en la implementación de la ayuda y la magnitud de este fenómeno de carácter cíclico. Los afectados aún presentan necesidades insatisfechas, manifestadas en las condiciones de las viviendas, la informalidad del acceso a medios de vida y la precariedad de la seguridad alimentaria, que se suman a dinámicas estructurales y afectaciones por el conflicto armado. A julio del 2017, se presentaron más de 9.593 personas afectadas. En el 2016, por la misma condición, se registraron 16.450 afectados⁶³. Los derrames de petróleo causados por los ataques a oleoductos han contaminado fuentes hídricas con consecuencias ambientales, económicas y de salud.
- La situación que se presenta en la frontera de Colombia y Venezuela, tiene afectaciones concretas en términos humanitarios, en cuanto al movimiento de personas y frente su atención y recepción en las comunidades del departamento. Gobernación identificó 931 retornados hasta septiembre de 2015, debido a la contingencia de la emergencia en el flujo migratorio masivo. Sin embargo, dada la permeabilidad de la frontera y la dinámica de los pasos fronterizos informales, existe un subregistro considerable de personas que se movilizan en la frontera. La vulnerabilidad de la población residente en las áreas marginales de la frontera, ya perjudicada por las dinámicas de conflicto armado y desastres naturales, se agudiza al convertirse en comunidades receptoras de esta población, que siguen llegando de manera paulatina, y se insertan en las dinámicas locales de marginalidad, economías informales y control por parte de los grupos armados no estatales, de acuerdo a análisis realizados en la zona.

CONTEXTO Y RETOS HUMANITARIOS

1. **Desplazamiento Forzado.** Según el Registro Único de Víctimas (RUV)⁶⁴. 116.679 personas han sido sujetos de desplazamiento forzado en Arauca entre 1985 y 2017, lo que equivale a un 43% de la población araucana bajo este hecho victimizante. Continúa el desplazamiento “gota a gota” desde los diferentes municipios hacia otros departamentos, frente al accionar del ELN. Sin embargo, en los últimos años se han registrado desplazamientos masivos, especialmente, de comunidades indígenas en el municipio de Fortul. Las familias desplazadas de Cusay la Colorada, que estaban albergadas en la casa indígena en Fortul tuvieron que abandonar la misma por acciones del ELN, hacia el batallón militar, instalado al lado del mismo. Fueron tres años de desplazamientos masivos reiterados hasta que, en 2016, abandonaron definitivamente el lugar y se dispersaron por el municipio. Igualmente, el Resguardo Cibariza, del pueblo Uwa, sufrió un desplazamiento masivo en 2016. A ello se suma el desplazamiento masivo de 40 personas en 2017 de la vereda Puente Tabla en Tame, tras el homicidio de un joven, quien, además, tenía la condición de desplazado. Continúan los vacíos en términos de registro para los hechos victimizantes históricos en el departamento⁶⁵. En otros casos, el acceso de las víctimas al registro y asistencia se dificulta debido a las limitaciones en la capacidad local de respuesta y al desconocimiento de los derechos por parte de las víctimas. Sin embargo, se reconoce la voluntad de los municipios de Arauca, Tame y Saravena para avanzar de manera conjunta con el ACNUR en la búsqueda de soluciones, a través de la formalización de asentamientos humanos informales.

⁶¹Sistema de Información www.monitor.colombiash.org Periodo 01/01/2016-30/09/2017 Corte 06/10/2017

⁶² Tomado de Sala de Crisis - UNGRD <http://www.gestiondelriesgo.gov.co/sigpad/emergencias/temporada/Reporte.aspx>

⁶³ UNDRD – Consolidado Anual

⁶⁴ Registro Único de Víctimas 01/01/1985 – 30/06/2017 corte 19/09/2017

⁶⁵ Se presentan alto número de no inclusiones o rechazos por parte de la UARIV debido a que personas desplazadas que están retornado al país desde Venezuela quienes nunca declararon o quienes, siendo víctimas de las FARC, no lo habían hecho por temor, ante los avances del proceso de paz con este GAO, han recobrado la confianza y decidieron ir al ministerio público a declarar, pero se cuentan con resoluciones de no inclusión.

- 2. Minas Antipersonal (MAP) y Explosivos Remanentes de Guerra (ERG).** De acuerdo con la Dirección para la Acción Integral Contra Minas Antipersonal (DAICMA), seis de los siete municipios de Arauca se categorizan como de Alta Afectación, destacando a Tame que sigue siendo el segundo municipio del país con mayor número acumulado de víctimas de MAP/MUSE (345 entre 1990 y 2016⁶⁶). Si bien no se registran accidentes MAP/MUSE en 2017, para 2016 se reportan 18 víctimas de MAP/MUSE, de las cuales cuatro eran civiles y catorce miembros de la Fuerza Pública (FFPP)⁶⁷. Esta cifra duplica la de 2015, cuando se reportaron 8 víctimas de la Fuerza Pública en todo el año. La mayoría de los eventos reportados en 2016 tuvieron lugar en Saravena y Arauquita, donde se presentaron 16 accidentes, vinculados a la cercanía con los oleoductos. Si bien las víctimas de 2016 fueron hombres en su totalidad y miembros de la Fuerza Pública, en su mayoría, los riesgos causados por el uso de explosivos remanentes de guerra son una amenaza para toda la población, en tanto siguen presentándose casos en fuentes de agua, centros educativos y causando limitaciones de acceso humanitario. Aun cuando varias organizaciones han adelantado acciones preventivas y de acompañamiento, la capacidad instalada es insuficiente y las víctimas de MAP/MUSE tienen una baja representación en los espacios de participación establecidos en la Ley de Víctimas 1448/2011.
- 3. Niños, Niñas y Adolescentes en conflicto armado.** Según datos del Sistema Integrado de Matrícula (SIMAT), a la fecha, hay 1.140 NNA desescolarizados (1,7% del total de NNA en edad escolar); lo cual supone un riesgo de reclutamiento y/o uso de menores en Grupos Armados No Estatales (GANE) y cadenas de microtráfico, entre otras prácticas. El ACNUR identificó que en 2016 se registró el secuestro de un NNA, la vinculación de cuatro NNA, un NNA resultó herido en un atentado, otro más en medio de hostilidades, un NNA fue devuelto por las FARC y se presentaron tres casos de restricción a la movilidad de NNA al colegio como resultado de tres paros de 72 horas decretados por el ELN. Mientras que, en el año 2017, se conoce de un caso de tortura y de desplazamiento forzado que involucra a nueve NNA, uno de reclutamiento forzado y un caso de 17 NNA en trabajo forzoso por parte del ELN. Entre enero y noviembre de 2016, se reportó un caso de reclutamiento forzado en el municipio de Fortul; no obstante, se han identificado más casos, tanto en indígenas como en población mayoritaria, pese al subregistro existente por temor a la denuncia. Se registra un total de 259 NNA desplazados en este período⁶⁸. Por último, los NNA son víctimas de amenazas debido al consumo de Sustancias Psicoactivas (SPA) —particularmente, en indígenas con 16 casos—, pertenencia a círculos de microtráfico, vinculación familiar con miembros de Grupos Armados No Estatales (GANE), desvinculación de GANE. ACNUR, CISP, FLM y NRC han brindado respuesta dirigida a NNA en saneamiento, educación, protección, entre otras. Fuera del conflicto armado, Medicina Legal reportó 85 casos de violencia intrafamiliar/lesiones no fatales contra NNA.
- 4. Mujeres y Niñas ante la discriminación y violencia basada en género (VBG).** Según la Defensoría del Pueblo, entre 2012 y 2016 han sido denunciados 48 casos de VBG en el marco del conflicto armado en Arauca, de los cuales se estima que cuatro de cinco casos han ocurrido en la zona rural. En cuanto a presuntos agresores, en el 45% de los casos los perpetradores corresponden a 'hombres armados' no identificados, 32% de los casos se atribuyen a grupos guerrilleros y 23% de casos corresponde a Grupos Armados Post-desmovilización (GAPD). Es importante señalar un caso donde la víctima era miembro de un GANE. Particularmente, vulnerable resulta la población LGBTI, que ha sido señalada en varias ocasiones como objetivo militar específico de los GANE, y con 7% de los casos reportados de violencia por cuenta de su orientación sexual e identidad de género. Es importante considerar el subregistro de las violencias contra las mujeres, dentro y fuera del conflicto armado, en particular de mujeres y niñas indígenas. Por último, el 75% de los casos de violencia sexual atendidos desde Medicina Legal han correspondido a NNA, se registran 120 en 2016.
- 5. Comunidades étnicas.** En el departamento existen 35 comunidades indígenas (5.115 personas) que habitan en 26 resguardos. En especial, los pueblos Hitnü, Makaguan, y Sikuaní, compuestos por 3.206 personas continúan en riesgo de extinción física y cultural, según en el Auto 382/2010. Comunidades de Cuiloto Marrero (Puerto Rondón) y 16 familias de Cusay la Colorada (Fortul) aún continúan en situación de desplazamiento desde julio de 2011, en condiciones de hacinamiento y sin una perspectiva de reubicación acompañada en el corto plazo. Según el ACNUR las difíciles condiciones de vida y la presencia de actores armados en sus territorios han propiciado la aparición de distintas formas de violencia, especialmente, intrafamiliar y de género catalizadas también por un incremento en el consumo de sustancias psicoactivas. Las comunidades indígenas tienen altos niveles de necesidades básicas insatisfechas relacionadas con la provisión de agua y saneamiento, salud, protección (reclutamiento y exposición constante a Explosivos Remanentes de Guerra) y seguridad alimentaria.

⁶⁶ Ibid.

⁶⁷ DAICMA - Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal. Víctimas por MAP/MUSE. Corte 1990-2016

⁶⁸ Para el municipio de Arauca se registran 102 NNA, en Arauquita 70 NNA, para Fortul y Tame se registran 44 NNA para cada municipio

6. Confinamiento, restricciones y Acceso Humanitario. Las manifestaciones más comunes de limitaciones y restricciones a la movilidad son los llamados “paros armados”, convocados por grupos como ELN, que producen un severo impacto humanitario multisectorial. El más reciente de estos eventos tuvo lugar en el mes de septiembre de 2016⁶⁹, e incluyó entre varias prácticas de control social y territorial bloqueos de vías inter e intra-municipales, homicidios selectivos, uso de explosivos, amenazas, secuestros, quema de vehículos, ataques a la infraestructura minero-energética y hostigamientos contra Fuerza Pública. Los impactos humanitarios de estos eventos se reflejan en limitaciones en el acceso a educación, salud, agua y saneamiento, seguridad alimentaria y protección afectando directamente al menos a 252.431 civiles⁷⁰. Los bloqueos de vías por el uso de artefactos explosivos improvisados, también ocurren fuera del marco de los paros armados restringiendo el acceso a servicios para la población.

7. Desastres naturales. El impacto de las inundaciones e incendios forestales es recurrente y cuenta con una limitada respuesta local y departamental. Se estima que el 43,9%⁷¹ de las víctimas del conflicto en Arauca tienen doble afectación por inundaciones y sequías y que una menor parte de esta sufre una multi-afectación debido a la coyuntura fronteriza. Aun considerando que las instituciones departamentales encargadas de la Gestión del Riesgo de Desastres adelantaron obras de mitigación, este año no se cuenta con una estrategia de prevención, mitigación y respuesta coordinada e integral, debido principalmente a las dificultades de comunicación interinstitucional. Se esperan avances sustanciales en el proceso de análisis, planeación para la creación e implementación del Plan de Contingencia para la prevención y atención de desastres naturales y antrópicos en el departamento de Arauca. El inicio de las lluvias y la presencia de distintos taponamientos a caños está propiciando la multiplicación de vectores y, en consecuencia, de enfermedades causadas por parte de éstos como el Zika, Chikungunya y Dengue.

8. Situación Fronteriza. La frontera entre Colombia y Venezuela es un límite internacional continuo de 2.219 kilómetros que separa a los territorios de ambos países. Es la frontera más larga que ambas naciones poseen con alguna otra. El departamento de Arauca (Colombia) comparte 296 km de frontera con el Estado Apure (Venezuela)⁷². En todo el departamento de Arauca el único punto de control oficial entre Colombia y Venezuela es el Puente Internacional José Antonio Páez, ubicado en la ciudad de Arauca. Según datos oficiales de migración Colombia aproximadamente entre 3500 y 6000 personas (venezolanas y colombianas) ingresan y salen por el puente diariamente. En general, entran cerca del 10% más de los que salen y, en agosto del 2017, permanecieron unos 4000 venezolanos. También existen numerosos pasos informales (40 identificados), que se encuentran a través del río Arauca, con un constante flujo migratorio. En los últimos meses se ha identificado más movimientos de población por vía (alrededor de 400 personas al día). La mayoría de las personas se encuentran en un movimiento pendular y entran en Colombia para temas de abastecimiento, pero un número significativo permanecen en el país y, aunque muchos de ellos se desplazan al interior del país, otros se quedan en el departamento, de acuerdo a datos oficiales de Migración Colombia entre salidas y entradas para el departamento de Arauca al rededor del 10% de la población permanece. La mayoría de las personas entran de manera irregular sin documentos, o una visa, o solamente con la Tarjeta de Movilidad Fronteriza (TMF). En agosto 2017 entró en vigencia el Permiso Especial de Permanencia (PEP) para venezolanos en todo el país, sin embargo, el número de solicitudes en el departamento de Arauca sigue siendo muy bajo y solo alrededor de 60 personas presentaron su solicitud en el primer mes. La Gobernación hizo un estudio donde caracterizó a más de 1292 colombianos que han retornado al departamento. Hay vacíos en una ruta de atención, toda vez que el departamento no cuenta con albergues, planes de acción, ni una Red Migrante que facilite la adopción de estas medidas y acciones encaminadas a dar repuestas mínimas a sus necesidades.

ACNUR está trabajando a través de varios socios e implementa proyectos como La Red de Protección de Personeros de Frontera del Departamento de Arauca y Cubará, a través de la cual fortalece la capacidad técnica del Ministerio Público para la respuesta de quienes cruzan la frontera; el fortalecimiento de Juntas de Acción Comunal en frontera, a través del proyecto, “La Democracia Participativa y la Acción Comunal en Zonas de Frontera, de Emergencia Recurrente y Veredal Transitoria de Normalización”; a través de la Pastoral Social, el Programa de Asistencia Legal a Población con Necesidades de Protección Internacional; a través de la Universidad Cooperativa de Colombia (UCC), se acompaña a la Red Pastoral y de Protección a la población de frontera por las Diócesis de Arauca y Guasdalito (Venezuela).

⁶⁹ Tomado de BLU Radio 14/02/2016 <http://www.bluradio.com/123761/arauca-la-zona-mas-afectada-por-paro-armado-del-eln>

⁷⁰ Cálculos propios OCHA Arauca, con base en Monitor - UMAIC

⁷¹ Cálculos propios OCHA Arauca- Evaluación MIRA

⁷² Esta delimitación hacia el norte es por el cruce natural del río Arauca, fuente principal del flujo migratorio y por el oriente, de manera terrestre (municipio Cravo Norte) una línea terrestre artificial entre los Estados

RESPUESTA

1. FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL EN ARAUCA⁷³

HUMANITARIO	AÑO	MONTO TOTAL ADJUDICADO			BENEFICIARIOS TOTALES	Sectores con mayor financiación	
		CERF	Fondo Humanitario de Colombia	Otros Donantes			
	2016	-	USD 150.000	USD 1.996.565	USD 2.146.565	26.666	1. Protección 2. Seguridad Alimentaria y Nutrición 3. WASH
	2017	-	USD 300.000	USD 1.351.933	USD 1.651.933	41.233	1. Protección 2. Salud mental y apoyo psicosocial 3. Recuperación temprana
PAZ Y DESARROLLO	AÑO	MONTO TOTAL ADJUDICADO		BENEFICIARIOS TOTALES		Temas con mayor financiación	
		PAZ	DESARROLLO	PAZ	DESARROLLO	PAZ	DESARROLLO
	2016	USD 965.175	USD 1.393.452	6.055	16.376	Derechos de las Víctimas	Equidad y Movilidad Social
	2017	USD 1.804.197	USD 1.208.607	37.022	9.355	Derechos de las Víctimas	Equidad y Movilidad Social
Prioridades de financiamiento humanitario en Arauca identificadas por el Equipo Humanitario Local: Sectorial: Protección, Salud, Seguridad Alimentaria y Agua, Saneamiento Básico e Higiene. Geográficas: municipios de Arauca (zona rural), Arauca, Fortul, Saravena y Tame Nota: Total entre paz desarrollo y humanitario no se deben sumar, dado que un proyecto puede caer entre ambos marcos.							

2. COORDINACIÓN: EQUIPO LOCAL DE COORDINACIÓN (ELC)

El Equipo Local de Coordinación (ELC) de Arauca fue conformado en 2007 como Equipo Humanitario Local (EHL) y se encuentra en un proceso de transición, incorporando aspectos no sólo humanitarios sino de construcción de paz y desarrollo. Compuesto actualmente por 13 socios (3 organizaciones no gubernamentales internacionales, 2 organizaciones no gubernamentales nacionales, 6 agencias de Naciones Unidas y 2 observadores). La función principal del ELC es la coordinación de una respuesta eficaz, integral y complementaria a través de un enfoque transversal de derechos, generando un espacio de diálogo tanto interno entre los socios del equipo, como externo con actores locales y departamentales, incluyendo instituciones, con el fin de reducir brechas humanitarias y propiciar momentos de transición y escenarios de construcción de paz. Las actividades incluyen: análisis de contexto, identificación de necesidades humanitarias y respuesta, coordinación para la respuesta a personas que requieren asistencia de acuerdo con las necesidades y vacíos identificados, así como incidencia e interlocución para iniciativas de este equipo y de sus miembros a nivel departamental y local. El Equipo Local de Coordinación (ELC) juega un papel clave en el acompañamiento a las instituciones locales para complementar la respuesta y para atender las brechas humanitarias identificadas. Sin embargo, la presencia internacional y los fondos disponibles son insuficientes para atender las necesidades encontradas.

Presencia operativa de equipo local de coordinación ARAUCA

COORDINACIÓN								
HUMANITARIO	ZONA	Albergue	Agua, saneamiento e higiene	Seguridad Alimentaria y Nutrición	Salud	Protección	Educación	Recuperación temprana
		Piedemonte (Sarare) Sabana	CRC, FUPAD	CRC, FLM, FUPAD	CRC, FLM, PMA, SNPS, FUPAD	CRC	ACNUR, CICR, FLM, ONU DDHH, SNPS, FUPAD, NRC, ONU DDHH	NRC, STC
PAZ					DESARROLLO			
Piedemonte (Sarare)		MAPP-OEA, ONU DDHH, PNUD, SNPS, UNODC, FLM			Piedemonte (Sarare)	FLM, PNUD, SNPS, ONU DDHH,		
Sabana		MAPP-OEA, ONU DDHH, PNUD, SNPS, UNODC, FLM			Sabana	FLM, PNUD, SNPS, ONU DDHH,		

⁷³ Fuente: SIDI 4W Consultado 05/10/17

Elaborado por:



EQUIPO LOCAL DE
COORDINACIÓN

UMAIC

Unidad de Manejo y Análisis de Información Colombia



Con liderazgo de PNUD, OCHA, SNPS y ONU MUJERES.

"Este producto fue desarrollado con el apoyo financiero de la Embajada de Suiza en Colombia – Agencia para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE)"

Para mayor información sobre este producto, contacte a:

ELC Arauca

Dirección: Calle 20 # 24-68

Teléfono: +57-7-8857788 ext. 123

Correo electrónico: arauca@umaic.org