

PUTUMAYO | Agosto 2017

DATOS DEPARTAMENTALES		
Gobernadora: Sorrel Parisa Aroca Rodríguez		
Datos Demográficos ¹	Población	Total población 354.094 I; 175.606 (49,59%) Cabecera; 178.488 (50,40%) Rural II 178.880 (50,51%) Hombres; 175.214 Mujeres (49,48%) II 11.630 (3,28%) Afro descendiente, negro (a), mulato 44.515 (12,57%) Indígena III
	Población desplazada	Histórico de población desplazada: 135.556 (1997-2017) i PDI individuales: 7.125 (2015); 2.744 (2016); 531 (2017) i PDI masivos: 210 (2015); Sin información (2016); Sin información (2017) ii Víctimas por género (PDI individuales): 62 mujeres, 64 hombres, 1 LGTBI y 2 no informa (2017) iii
Datos de Desarrollo, Paz y Humanitarios ²	Víctimas de Minas	Civil: 7 (2015); 3 (2016); Sin información (2017) Fuerza Pública: 7 (2015); 0 (2016). Víctimas por género: 3 hombres (2016), sin información (2017) iv
	Restricciones de acceso y limitaciones a la movilidad	N° de eventos: 3 (2017). Víctimas por género: 750 personas (2015); Sin información (2016, 2017) v
	Desastres Naturales	N° de eventos: 7 (2015); 31 (2016); 1 (2017) vi
	Homicidios	N° de eventos: 6 (2015), 4 (2016), 20 (2017) Víctimas por género: sin información (2015); 1 mujer y 3 hombres (2016); 4 mujeres y 16 hombres (08/2017) vii
	Amenazas	N° de eventos: 39 (2016); 8 (2017) Víctimas por género: 2 mujeres y 1 hombre (2015); 4 mujeres, 9 hombres y 25 sin información (2016). 11 mujeres, 67 hombres (2017) viii
	Ataques contra la población civil	N° de eventos: 12 (2016). Víctimas por género: 3 mujeres y 6 hombres (2015); 7 mujeres, 22 hombres y 26 sin información (2016); 18 mujeres, 88 hombres (2017) ix
	Acciones Bélicas	N° de eventos: 19 (2015); 2 (2016). Víctimas por género: 4 hombres, 210 desconocido (2015); 2 hombres (2016); 2 hombres (2017) x
	Índice de Pobreza Multidimensional	IPM (2005): 76.34 % xi
	Cobertura bruta en educación media	Tasa cobertura bruta (2015): 66,7% xii
	Mortalidad Infantil Ajustada	Tasa Mortalidad Infantil (2015) 19.0 por cada mil nacidos vivos xiii
Desempleo	Tasa Desempleo Mocoa (2016): 11,5% xiv	



Putumayo, departamento ubicado en la Región Amazónica al suroccidente del país, representa el 2,2% del territorio nacional, con una extensión territorial aproximada de 2.488.500 hectáreas, y con capital en Mocoa. Limita al norte con los departamentos de Cauca y Caquetá; al sur con el departamento del Amazonas y las repúblicas de Ecuador y Perú; y al occidente con el departamento de Nariño. Cuenta con una densidad poblacional de 595 habitantes/km². El departamento está constituido por 13 municipios reconocidos y organizados geográficamente en tres subregiones: Alto, Medio y Bajo Putumayo.

MENSAJES CLAVES

- En el Putumayo la tercera parte de la población vive en situación de pobreza, déficit de vivienda y desempleo ligado a la caída de la actividad petrolera. En cabeceras municipales hay niños y jóvenes con riesgo de deserción escolar y vinculación a actividades del narcotráfico. (Ver Contexto y Retos en Desarrollo Sostenible, pg. 3)
- La Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC) registró un incremento de áreas cultivadas de coca durante el año 2016 (25.162 ha), respecto al 2015 (20.068 ha). Puerto Asís, San Miguel y Valle del Guamuez contienen el 61% de la coca del departamento³. El 14 de mayo 500 familias sellaron su compromiso de sustituir cerca de 250 ha de coca, dando inicio a la tercera fase del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS)⁴. (Ver Contexto y Retos en Construcción de Paz, pg. 2).
- Hay riesgos de desastres naturales por pérdida de biodiversidad, capacidad de los suelos y alteración de los flujos hídricos, con consecuencias catastróficas como la ocurrida en Mocoa. Putumayo tiene un acumulado de 135.556 personas desplazadas por causa del conflicto armado. En la zona del bajo Putumayo se ubican los municipios con mayor proporción de desplazados (Ver Contexto y Retos Humanitarios, pg. 5).

¹ Datos Demográficos I-II-III) DANE Censo 2005, proyección 2017; Datos Demográficos III) DANE Censo 2005, aplicativo de consulta de Grupos Étnicos. Consultado en el mes de marzo 2017 en <http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion>

² Datos de Desarrollo Paz y Humanitarios i, y iii, Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas – Registro Único de Víctimas (RUV). Consultado en el mes de marzo 2017 en <http://cifras.unidadvictimas.gov.co/Home/Desplazamiento>; ii) Sistema Integrado de Información – SIDI – OCHA desplazamientos masivos corte 30 agosto 2017; iv) Dirección para la Acción Integral Contra Minas Antipersonal – DAICMA, víctimas por MAP/MUSE/AEI. Consultado en marzo 2017; v) MONITOR OCHA. Corte a 31 de agosto de 2017; vi) –UNGRD <http://gestionderiesgo.gov.co/sinigrd/>; vii, viii, ix, x) MONITOR corte 30 de agosto 2017, xi) PNUI con base en micro datos de la ECH – GEH del DANE, xii) Cobertura bruta educación media disponible en: <http://bi.mineducacion.gov.co:8380/portal/web/planeacion-basica/area-de-cobertura-bruta-x-departamento>, xiii) Datos mortalidad infantil (por mil nacidos vivos) disponible por el DANE en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/nacimientos-y-defunciones>, xiv) Datos mercado laboral disponible por el Ministerio de Trabajo en: <http://filco.mintrabajo.gov.co/FILCO/faces/estadisticas.jsf>

³ Consulta: Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2016 Julio 2017

⁴ Consulta: <http://www.posconflicto.gov.co/sala-prensa/noticias/2017/Paginas/20170514-En-Putumayo-500-familias-ratificaron-su-compromiso-de-sustituir-cultivos-de-coca.aspx>

1. CONTEXTO Y RETOS EN CONSTRUCCIÓN DE PAZ

MENSAJES CLAVE

- El Estado enfrenta retos para fortalecer su presencia en las zonas rurales, donde está el 50,4% de la población total departamental. Esta población registra un alto porcentaje de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI); 46,22%. Además, es afectada por eventos de violencia como desplazamientos, homicidios y amenazas por parte de los grupos armados. En lo corrido del año, se han presentado 54 homicidios, 110 desplazamientos individuales y la aparición de panfletos con amenazas.
- El 26 de julio se firmó el *Acuerdo Regional de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito*, tras lo cual, el 24 de agosto, se concertó la hoja de ruta para la implementación del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS) en los territorios y comunidades suscritos al acuerdo. Los retos a superar son muchos, son destacables: el control directo de grupos armados (“La Constru”, GAPD, Los Comuneros y Eloy Alfaro) sobre los negocios ilícitos; la necesidad de mejora de la capacidad logística del Gobierno (organizar asambleas municipales, sacar líneas de base y registrar las familias beneficiadas de los 4 municipios, antes de finalizar este año), la continuidad del programa en el siguiente periodo de gobierno, las deficiencias en infraestructura y oportunidades de comercialización.
- Persiste el riesgo para las comunidades, sobre todo en zonas rurales, debido a la presencia y accionar de grupos armados ilegales que buscan establecer control social y hegemonía en cuanto a las economías ilícitas.

CONTEXTO Y RETOS EN CONSTRUCCIÓN DE PAZ

- 1. Conflictos en el territorio.** A pesar de la desmovilización de las FARC, hay mandos medios de este grupo que se han declarado disidentes y que posiblemente han sido reclutados por el grupo armado ilegal conocido como “La Constru”. Estos disidentes tienen una alta capacidad para perpetuar actividades ilegales, puesto que tienen un conocimiento amplio del territorio, poseen redes de apoyo, tienen poder de mando sobre combatientes rasos y conocen las rutas para el tráfico de armas y drogas. Como consecuencia, “La Constru” se ha fortalecido y ha ampliado su influencia en el departamento y en la frontera con Ecuador. La acción violenta se ha materializado principalmente en amenazas, homicidios, desapariciones forzadas, extorsiones, desplazamientos forzados y utilización de niños, niñas y adolescentes. Los pobladores son objeto de amenazas mediante panfletos, se han cometido homicidios selectivos y desapariciones de personas dependientes de sustancias psicoactivas. La situación de homicidios puede estar relacionada con la disputa entre integrantes de “La Constru” por hacerse al control de la organización y/o por la resistencia al ingreso de nuevos grupos armados ilegales a la zona⁵.
- 2. Derechos de las víctimas.** Desde 1997 al 1 de agosto de 2017 se han registrado 179.508 víctimas, de las cuales 135.556 son personas desplazadas por la violencia en todo el departamento, según datos de la oficina en Putumayo de la Unidad para las Víctimas. Solo en Mocoa, el principal municipio receptor, hay 35.015 víctimas (17.999 mujeres, 16.819 hombres, 9 LGTBI y 188 No informa). La mayoría de estas personas se fueron ubicando en asentamientos informales a las afueras del casco urbano. Además, se han presentado 24.620 homicidios y 4.670 casos de desaparición forzada, no se reportan casos de incidentes con MAP. Frente a la atención, se realizó un Encuentro Departamental de Víctimas, estrategia que hace parte de la etapa de preparación del Proceso Amplio de Participación, como un escenario previsto en el Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto, con el fin de recibir propuestas orientadas a fortalecer la política de atención y reparación integral a las víctimas y adecuarla a la nueva etapa de posconflicto. Adicionalmente, siete municipios del departamento (Puerto Leguizamo, Puerto Asís, Orito, Villagarzón, San Miguel, Valle del Guamuez y Mocoa) son priorizados por la Dirección Territorial en Putumayo de la Unidad para las Víctimas para brindar asistencia técnica en la elaboración de los Planes de Contingencia.
- 3. Movilización social.** Varias movilizaciones y asambleas permanentes de la Mesa Regional de Organizaciones Sociales (MEROS) se llevaron a cabo desde agosto de 2016 en los Municipios de San Miguel, Valle del Guamuez, Puerto Caicedo, Orito y Puerto Asís. Estas protestas tuvieron lugar debido a que los manifestantes consideraban que el Gobierno nacional había incumplido en temas relativos a erradicación de cultivos, explotación petrolera, impactos ambientales e inversión social y proceso de paz. Duraron 27 días y se produjeron represiones por parte del ESMAD. La Asociación de Educadores del Putumayo (ASEP) suspendió clases el 9 de mayo de 2017, como protesta por las condiciones en las que ejercen su profesión, bajos salarios y deficiente servicio de salud. Posteriormente, 2.800 maestros de planta y 400 temporales se unieron a la convocatoria nacional de FECODE de Paro Nacional Indefinido que culminó del 21 de julio. Por otra parte, durante los primeros días del mes de agosto, se llevó a cabo el primer foro minero energético donde las comunidades exigieron la consulta popular como herramienta de protección del territorio para evitar la llegada de multinacionales extractivistas.
- 4. Capacidad institucional y social.** En el departamento, no existe una política clara para el desarrollo agrario integral. De los 13 municipios, 9 son priorizados para adelantar acciones y urge la asistencia técnica para la ejecución de acciones con enfoque étnico y diferencial. Además, se han presentado cuatro situaciones donde la comunidad cuestiona el quehacer de los mandatarios locales; la primera, con la gobernadora, por presunto detrimento patrimonial cuando fue representante a la Cámara⁶, absuelta en fallo emitido por la Procuraduría⁷. En segundo lugar, la comunidad de Orito radicó el acta de constitución y la solicitud formal ante la Registraduría Municipal para iniciar el proceso de revocatoria del alcalde⁸. En tercer lugar, la captura del alcalde de Puerto Leguizamo, por participar en la extracción de materiales de río, sin contar con la respectiva licencia⁹. Y, finalmente, la cuarta medida de aseguramiento contra ex alcalde de Mocoa por presuntos hechos de corrupción⁹. El evento de las lluvias torrenciales del 31 de marzo rebasó la capacidad técnica y de recursos, demostró que las instituciones gubernamentales no están preparadas en gestión de riesgos y desastres.

⁵ Tomado de: <http://www.conexionputumayo.com/el-fantasma-de-la-ingobernabilidad-regresa-al-departamento-del-putumayo/>

⁶ Tomado de: http://caracol.com.co/radio/2016/12/23/judicial/1482521335_909275.html

⁷ Tomado de: <http://www.conexionputumayo.com/inician-proceso-para-revocar-el-mandato-del-alcalde-municipal-de-orito-putumayo/>

⁸ Tomado de: <http://www.elespectador.com/noticias/judicial/el-alcalde-de-puerto-leguizamo-putumayo-haria-parte-de-articulo-668052>

⁹ Tomado de: IR N 007-17 A.I. PUT-San Miguel y Valle del Guamuez- Defensoría del Pueblo Mocoa- Putumayo

5. **Seguridad ciudadana.** Las Fuerzas Armadas hacen presencia con la Vigésima Séptima Brigada de Selva, con siete unidades tácticas en los Municipios de Villagarzón, Puerto Asís, Mocoa y Leguízamo. La Policía Nacional hace presencia en todos los municipios. La salida de combatientes de las FARC de las zonas de histórico control territorial, en las que predominan las actividades de economía ilegales, genera dinámicas de copamiento territorial de nuevos actores armados. Esto representa un alto riesgo de incremento de la violencia contra la población civil. Es necesario que las instituciones del Estado recuperen estos espacios con el fin de garantizar el establecimiento del orden legal y constitucional, así como la protección, respeto y garantía de los derechos fundamentales de la población¹⁰.

6. **Hechos de implementación de paz.** En los municipios de Mocoa, Villagarzón, Puerto Caicedo, Puerto Asís y Orito se implementan actualmente programas como “Manos a la Paz”, impulsado por la Alta consejería para el Posconflicto y el PNUD. Con el apoyo del Servicio de Empleo se ejecuta en Puerto Guzmán, Villagarzón y Puerto Asís el programa Manos a la Obra. En alianza con el Ministerio de Educación Nacional se implementa Manos a la Escuela, en el municipio de Orito. Y desde la Agencia para la Reincorporación y la Normalización se implementa el proceso de reintegración social de excombatientes, en coordinación con entidades del Estado y la vinculación de sectores sociales y empresariales, en la construcción de escenarios para la reconciliación¹¹.

2. CONTEXTO Y RETOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

MENSAJES CLAVE

- Si bien las actividades de extracción de petróleo, gas natural y minerales representan una alta participación en el PIB departamental, para las comunidades el enfoque extractivista de las compañías que desarrollan esas actividades en el departamento va en contra de la lógica territorial, ambiental y la distribución equitativa de los beneficios socioeconómicos para la población. Estas actividades se han concentrado, principalmente, en los Municipios de Orito, Valle del Guamuéz, San Miguel, Puerto Asís, Puerto Caicedo y Puerto Guzmán y, en menor proporción, en Mocoa y Villagarzón acrecentando la deforestación permanente del territorio y la baja producción en los cultivos agrícolas.
- El Gobierno departamental desarrolla el Plan de Desarrollo 2016 - 2019, “Putumayo centro de desarrollo económico sostenible del sur del país”. El mismo impulsa la explotación racional y competitiva de los recursos mineros y petroleros del departamento, para el fortalecimiento del sector como una alternativa para mejorar la calidad de vida y el bienestar de los habitantes del territorio. Si bien la Secretaría de Productividad y Competitividad lidera la implementación del programa “Putumayo emprendedor, competitivo, empresarial y con trabajo decente”, el impacto resulta insuficiente sobre el aprovechamiento de las potencialidades territoriales, ya que no se cuenta con la información oportuna y de calidad sobre el mercado laboral local y el aporte al sector productivo, con un esquema de desarrollo para el sector rural.
- La deforestación y degradación ambiental, asociadas con las economías lícitas e ilícitas, afectan gravemente la composición y estructura de los suelos que, por la acción de los grupos armados ilegales, permanece sin intervención para recuperar sus características naturales. En el año 2011, se declaró a Putumayo distrito minero, lo que puede generar mayores afectaciones de bosques y suelos, además, se evidencia que áreas protegidas como reservas, cuencas hidrográficas y parques nacionales naturales tienen graves afectaciones que van en aumento.

CONTEXTO Y RETOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

1. **Pobreza.** Los datos evidencian contextos de inequidad, situación de pobreza y vulnerabilidad para la población indígena en la zona urbana y rural. La pobreza por NBI en la población indígena corresponde, en el área urbana al 26,5% y en el área rural al 46,2%, siendo el total de 36%¹². En general para 2013, la proyección del Índice de Pobreza Multidimensional-IPM para toda la población de Putumayo fue de 76,34%¹³, siendo muy superior a la cifra nacional que se sitúa cerca del 25%¹⁴. El 88% de los hogares en la zona rural de Putumayo son pobres por IPM (81% promedio nacional)¹⁵. El gobierno departamental contempla el sector denominado “Inclusión Social para el Buen Vivir”, que busca atender de manera diferencial a la población vulnerable y de extrema pobreza del territorio¹⁶.

2. **Mercado Laboral.** El PIB departamental está representado por las actividades económicas relacionadas con explotación de minas y canteras, seguidas por las relacionadas con servicios sociales, comunales y personales, comercio, reparación, restaurantes y hoteles, establecimientos financieros, agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca. La Tasa de Ocupación para Mocoa en 2016 fue de 57,3%, la Tasa Global de Participación es del 64,8%. El departamento, mantiene una dinámica de informalidad en los centros poblados; negocios y empresas sin certificados mercantiles al día o simplemente no están registrados. Según DNP, la caída en los precios del petróleo generó un aumento importante en la desocupación masculina. El porcentaje de personas que buscan un trabajo remunerado es del 41% entre los hombres y del 63% entre las mujeres jefas de hogar¹⁷.

¹⁰ Tomado de: <http://www.eltiempo.com/vida/ciencia/delitos-ambientales-en-el-putumayo-2016-41334>

¹¹ Tomado de: <http://ozip.org.co/wp-content/uploads/2017/02/palabra-de-los-mayores.pdf>

¹² Consulta: PNUD con base en fuentes oficiales (DNP - SPSCV con datos del Censo 2005) <http://www.undp.org/content/dam/columbia/docs/ODM/undp-co-pueblosindigenas/losodm-2013-parte2.pdf> Pág. 83

¹³ Situación actual y perspectivas para Putumayo <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/Presentaciones/Encuentro%20Regional%20Putumayo%20230115.pdf> Slide 63

¹⁴ Consulta: Indicadores de Pobreza Multidimensional, ver <http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-y-desigualdad/pobreza-monetaria-y-multidimensional-en-colombia-2016>

¹⁵ Consulta: Situación actual y perspectivas para Putumayo <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/Presentaciones/Encuentro%20Regional%20Putumayo%20230115.pdf> Slide 77

¹⁶ Plan de Gobierno Departamental: El propósito del gobierno departamental, es reducir la pobreza rural, mejorar la calidad de vida y los ingresos de los pobladores rurales, a través del fortalecimiento de las capacidades de las familias en el desarrollo de proyectos integrales de producción, transformación y comercialización.

¹⁷ Consulta: <http://www.disaster-info.net/desplazados/informes/oim/13dep6putumayo.htm>

3. Educación. Para 2017 según Sistema Integrado de Matrícula (SIMAT) se atenderán 71.060 estudiantes, que atendiendo a lo presentado en 2015, significa una disminución en la matrícula del 11,13% y, de acuerdo a datos de 2011¹⁸, año que se toma como línea base para la cualificación docente, equivale a 16,56%. Esta disminución en cobertura, así como las causas de deserción escolar, no han sido caracterizadas, sin embargo, la administración departamental señala que dichas causas podrían obedecer a: reprobación escolar, desmotivación por el estudio y el ingreso al mercado laboral¹⁹. En términos de calidad, según datos de ICFES, se ubica en promedio similar al resto del país²⁰. Tanto a nivel urbano como rural, es de anotar que con dificultad se alcanza el nivel esperado. En el año 2015, 4.056 docentes²¹ trabajaron en diferentes establecimientos educativos beneficiando a 83.561 personas matriculadas (zona urbana 50.210 – zona rural 33.351)²². La situación educativa deja como consecuencia una tasa de analfabetismo en mayores de 15 años del 8,0%. Además, solamente entre el 3% y 5% de los egresados del bachillerato logran acceder a las Universidades²³.

4. Salud. A diciembre de 2017, había 41.746 personas afiliadas al régimen contributivo de salud y, al régimen subsidiado, 252.468²⁴. El territorio contó con 84,44% de cobertura al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS). Puerto Guzmán es el municipio que representa mayores problemáticas en materia de salud ya que el 82% de su población está ubicada en zona rural selvática. Existen dificultades en el acceso a la prestación de servicios de salud y realización de actividades de prevención y promoción en las comunidades más alejadas por el alto costo de transporte y el déficit de la infraestructura vial. La Tasa de Mortalidad Materna por 100.000 nacidos vivos en Putumayo es de 120,82, cifra que duplica el indicador nacional que equivale a 53,65. La Tasa de Mortalidad Infantil por 1000 nacidos vivos en Putumayo es de 37,4, en comparación con el indicador nacional que es de 19,9. Los casos de Morbilidad Materna extrema alcanzan el 57,5% (Orito, Puerto Asís y Mocoa), notificándose casos en 12 de los 13 municipios del departamento (92,3% del territorio). El 24,5% de los casos se notificó en mujeres de 20 a 24 años. La razón de morbilidad materna extrema más alta según edad se registró en mujeres de 10 a 14 años con 190.5 por 1000 nacidos vivos²⁵.

5. Vivienda y servicios públicos. El Putumayo presenta un déficit cuantitativo de vivienda del 4,2% y déficit cualitativo del 63,7%. El 72,6 % de los hogares rurales de Putumayo presenta déficit habitacional (68% es el promedio nacional). La cobertura de acueducto para el territorio es del 44,4% (82% es el promedio nacional)²⁶. El promedio departamental del número de viviendas que cuentan con el servicio de acueducto, sobre el total de viviendas de cada municipio en Putumayo (2015) fue de 44,28%. En el caso de las que cuentan con el servicio de energía eléctrica (2014) fue de 70,19%²⁷.

6. Sostenibilidad. Según la Gobernación de Putumayo “sin negar las potencialidades de la explotación hidrocarburífera, el enfoque extractivista ha generado, entre otras cosas, concentración de la riqueza en manos de actores transnacionales ajenos a la lógica territorial del Departamento, así como la nula distribución equitativa de los beneficios hacia el resto de la población”²⁸. Tanto los megaproyectos como las iniciativas de corte extractivista en la región han derivado en eventos de contaminación de fuentes hídricas, el aumento de la deforestación y de la vulnerabilidad ante el cambio climático como efecto del desarrollo de nuevos frentes de colonización asociados a procesos de erosión y desertificación. La emergencia ocurrida en Mocoa el 1 de abril es una de las consecuencias del proceso de deforestación, asociada a la topografía compleja y abrupta.

7. Cultura política. Entre las estrategias empleadas para generar confianza entre la comunidad y la administración departamental están las Asambleas de Presupuesto Participativo (APP), donde la comunidad decide en forma directa cómo utilizar una parte del presupuesto de la Gobernación y establece prioridades de inversión en mesas territoriales, las cuales organizan a los representantes legales de las Juntas de Acción Comunal (JAC), Resguardos Indígenas y Consejos Comunitarios²⁹. Por otra parte, se continúa fortaleciendo al Consejo Territorial de Planeación por medio de herramientas formativas donde se genera mayor comprensión de su quehacer en cada uno de los municipios³⁰.

9. Concentración de la tierra y su vocación. En el departamento de Putumayo el 86,1% del territorio (2.225.317 ha) presenta un uso adecuado del suelo, en sobreutilización 316.977 (12,3%) y en subutilización 21.556 (0,8%). De las 59.779 ha de suelos disponibles para el uso agrícola (2,3%) se están utilizando 17.882 (0,7%). Existen 3.980 hectáreas (0,2%) de suelos ganaderos disponibles, no obstante, 521.143 (20,2%) son utilizados en áreas de pastoreo³¹. Según el Centro de Estudios Estratégicos Latinoamericanos-CEELAT, gran parte del territorio de Putumayo posee por municipio, un Coeficiente de Gini de tierras que oscila entre 0,51 y 0,72, lo cual indica que el departamento posee en su mayoría, un nivel medio-alto de concentración de tierra³². La concentración de la tierra oficialmente registrada puede ser un factor dinamizador de procesos de colonización informal y afectación de territorios de alta sensibilidad eco-sistémica.

¹⁸ Consulta: Plan departamental de cualificación docente 2012-2017 http://www.mineducacion.gov.co/1759/articulos-319469_archivo_pdf_Putumayo.pdf.

¹⁹ Consulta: Plan de Desarrollo “Putumayo Territorio de Paz, Biodiverso y Ancestral. Juntos Podemos Transformar” 2016-2019.

²⁰ Resultados Secretarías 2016 2 <http://www.icfesinteractivo.gov.co/resultados-saber2016-web/paginas/publicacionResultados/agregados/saber11/agregadosSecretarías.jsf#>.

²¹ Consulta: http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/educacion/educacion_formal2015/anexos/EFormal_alumnos_sector_2015.xls

²² Consulta: http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/educacion/educacion_formal2015/anexos/EFormal_Docentes_Niveldocente_2015.xls

²³ Tomado de <http://www.las2orillas.co/bajo-putumayo-con-los-mas-altos-niveles-de-analfabetismo/>

²⁴ Consulta en <http://www.sispro.gov.co/#>

²⁵ Consulta: https://www.saludputumayo.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=731&Itemid=64 Secretaría Departamental de Salud

²⁶ Consulta: Situación actual y perspectivas para Putumayo <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Presen/Presentaciones/Encuentro%20Regional%20Putumayo%202020115.pdf> Slides 29, 30, 77

²⁷ Consulta en http://compite.com.co/wp-content/uploads/2017/02/CPC_IDC-2016-002.pdf Pág. 109, 110.

²⁸ Consulta: Plan de Desarrollo Departamental Putumayo http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD_Putumayo_territorio_paz_biodiverso_yambiental_Juntos_podemos_transformar_V30-04-2016.pdf Pág. 28

²⁹ Tomado de <http://www.putumayo.gov.co/gestios-de-gobierno/poblaci%C3%B3n-vulnerable/55-portal-principal/galeria-de-videos/1552-asambleas-de-presupuesto-participativo-por-la-paz-res%C3%BAmen-de-3-realizadas.html>

³⁰ Tomado de: <http://www.conexionputumayo.com/lideres-comunitarios-de-putumayo-se-capacitan-en-control-social-para-la-construccion-de-una-paz-territorial/>

³¹ Ver Unidad de Planificación Rural Agropecuaria-UPRA <https://drive.google.com/file/d/0B8jHSHQTSU6aHVNcnycMjZlLUU/view> Slides 4, 7, 9. Fecha de consulta: 24 de marzo de 2017

³² Tomado de <http://ceelat.org/mapas/tag/qini-de-tierras/> Fecha de consulta: 22 de agosto de 2016

3. CONTEXTO Y RETOS HUMANITARIOS

MENSAJES CLAVE

- Putumayo tiene un acumulado de 135.556 personas desplazadas por causa del conflicto armado. En la zona del bajo Putumayo se ubican los municipios con mayor proporción de desplazados. Puerto Asís, Valle del Guamuez, Puerto Guzmán y Orito presentan características similares: presencia de cultivos ilícitos, grupos armados, zonas apartadas debido a factores geográficos, donde se dificulta la presencia estatal, hecho que agudiza aún más la situación de abandono de estas poblaciones.
- Las lluvias torrenciales provocaron un movimiento en masa sobre la ciudad de Mocoa el pasado 1 de abril. Este suceso hizo visible la baja capacidad de respuesta de las instituciones, ante eventos de emergencia provocados por las temporadas invernales. Estos eventos afectan a las poblaciones ribereñas, muchas veces desplazadas y reubicadas de manera no acompañada, en zonas de alto riesgo. Se requiere considerar planes de gestión del riesgo con enfoque territorial, diferencial (étnico) para responder a estas crisis.
- El departamento del Putumayo y sus municipios están sujetos a los graves impactos de la dinámica del conflicto armado como desplazamiento, homicidio, amenazas, desaparición forzada, etc., que han afectado, sobre todo, a la población rural y de zonas alejadas, lo cual implica un desafío para la atención y la respuesta humanitaria, dadas las complejas características topográficas de la zona. De allí la importancia de trabajar coordinadamente por una respuesta eficaz ante las necesidades humanitarias.

CONTEXTO Y RETOS HUMANITARIOS

1. **Desplazamiento Forzado.** Según información de OCHA, en el 2017 no se han presentado desplazamientos masivos. Sin embargo, se han identificado desplazamientos individuales, producto de amenazas, homicidios y extorsión, con mayor afectación en la sub-región del bajo Putumayo. Según cifras emitidas por la Unidad de Víctimas, se registran 521 casos y se concentran en Valle del Guamuez, Puerto Asís y Orito. El desconocimiento de rutas estatales, procesos de retorno sin acompañamiento, la no presencia y capacidad de las administraciones locales para llegar a zonas rurales y la debilidad en el rol del Ministerio Público son algunas de las dificultades de la población para el acceso a programas de atención y el temor a posibles retaliaciones de grupos armados no estatales.
2. **Minas Antipersonal (MAP) y Explosivos Remanentes de Guerra (ERG).** De acuerdo con cifras de la Dirección para la Acción Integral de Minas Antipersonal (DAICMA), en Putumayo para el año 2016 se presentaron 3 accidentes con minas causando heridas a un (1) NNA y a 2 adultos civiles en el municipio de Puerto Asís. En comparación con el año 2015, cuando se presentaron 14 víctimas, se puede evidenciar una disminución del 78,57%³³. Sin embargo, la permanencia de víctimas civiles indica que el territorio aún está contaminado, este es un riesgo latente que produce accidentes especialmente en el bajo y medio Putumayo. Desde enero de 2016 a mayo de 2017 se produjeron 119 incidentes asociados al desminado, ubicación y destrucción de explosivos y minas³⁴, siendo las áreas rurales de los municipios de Puerto Asís (46 eventos) y Puerto Guzmán (22 eventos) los más afectados. Orito, Valle del Guamuez y Villagarzón, fueron los municipios priorizados por el Batallón de Desminado Humanitario, a partir de agosto 2017.
3. **Niños, Niñas y Adolescentes (NNA) en conflicto armado.** La utilización de NNA por parte de “La Constru” y disidentes de las FARC se refleja en actividades de logística, inteligencia, transporte de armas y narcotráfico que ha aumentado con mayor presencia en zona de frontera con Ecuador, en particular por vía fluvial. La Comisión Intereclesial de Justicia y Paz, organizaciones sociales y defensores de Derechos Humanos, denunciaron el reclutamiento forzado de menores de edad por parte de Grupos Armados Post-desmovilización (GAPD), quienes han ofrecido pagos, intimidando o asesinando a aquellos que se niegan hacer parte de su estructura armada. Estos casos se han presentado en Puerto Asís, Puerto Caicedo, Valle del Guamuez y San Miguel³⁵.
4. **Mujeres y Niñas ante la discriminación y violencia basada en género (VBG).** De la población desplazada en Putumayo, el 50,1% son mujeres, de las cuales el 23% son cabeza de familia. El 62% tiene en promedio dos hijos asesinados. Diez de cada cien son viudas por situaciones relacionadas al conflicto armado. El 25% asegura haber estado en medio de emboscadas, el 19 % dice haber sido víctimas de amenazas de muerte por parte de los grupos armados³⁶. En el evento ocurrido en Mocoa, de los 22.335 afectados el 68,6% son niñas, niños, adolescentes y mujeres cabeza de familia que percibían sus recursos económicos de negocios informales e independientes y de labores en casa de familia. Según ICBF en 2016 se presentaron 154 casos de abuso sexual y, a marzo de 2017, se presentaron 52 solicitudes de restablecimiento de derechos por violencia y abuso sexual contra NNA, los municipios mayor incidencia son: Mocoa, Puerto Asís y Valle del Guamuez³⁷.
5. **Comunidades étnicas.** Habitan el departamento doscientos tres (203) cabildos y quince (15) pueblos indígenas, con una población aproximada de 64.823 personas organizadas en Asociaciones de Cabildos por pueblos y por municipios³⁸. Según el RUV 14.164 indígenas han sido víctimas del conflicto armado. Un caso emblemático es el desplazamiento forzado de 145 familias del Resguardo Calenturas en Puerto Guzmán en el año 2008 por las FARC-EP. La Organización de los Pueblos Indígenas de la Amazonía Colombiana (OPIAC), afirma que la presencia de los grupos armados en el territorio, el reclutamiento de niños, el desplazamiento forzado, el riesgo de violencia sexual, amenazas, control territorial, la desatención y abandono institucional, las amenazas a líderes, las minas antipersona y la discriminación, son las presiones más fuertes que tienen que enfrentar. La avalancha de Mocoa afectó los resguardos indígenas de la zona, principalmente, a la comunidad indígena Yanacona, en la que se reportaron 36 personas fallecidas, 700 familias damnificadas y 15 familias desaparecidas.

³³ Consulta: Para 2015, las 14 víctimas se registraron como hombres (10 heridos y 4 muertos) siendo afectados 4 menores edad (3 heridos y un muerto). Los municipios de Puerto Asís y Puerto Guzmán fueron los más afectados con 7 y 3 víctimas respectivamente.

³⁴ Consulta: Dirección para la Acción Integral de Minas Antipersonal - DAICMA. Consultado en julio de 2017 en: <http://www.accioncontraminas.gov.co/estadisticas/Paginas/victimas-minas-antipersonal.aspx>

³⁵ Consulta: Comisión Intereclesial de Justicia y Paz. Desapariciones e incremento de presencia paramilitar. 11 de noviembre de 2016. En: <http://justiciaypazcolombia.com/Desapariciones-e-incremento-de-presencia-paramilitar>

³⁶ Consulta: Alianza de Mujeres Tejedoras de vida <http://www.semana.com/nacion/articulo/mujeres-putumayo-ganadoras-premio-nacional-derechos-humanos/250761-3>

³⁷ Documentos y presentaciones: Instituto Colombiano de Bienestar Familiar – Gobernación del Putumayo Violencia de Género

³⁸ Plan de Gobierno departamental del Putumayo “Juntos podemos transformar Pueblos Indígenas” pag:120

6. Confinamiento y Acceso Humanitario. En abril 19 de 2017 se presentó un evento de restricción y obstrucción al acceso de servicios y asistencia a la población cuando miembros de las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC) se movilizaron entre la inspección de El Cedral, municipio de Puerto Caicedo, y el corregimiento de Piñuña Blanco, municipio de Puerto Asís, asentándose en la vereda Vegas del Piñuña por siete días. Prohibieron a las comunidades las actividades de corte de madera y dificultaron la libre movilidad. Afirmaron que no se irían del territorio, amenazando con asesinar a toda persona que pudiera haber colaborado con las FARC, así como a líderes y lideresas a favor del Acuerdo de Paz y su implementación. Estos eventos han implicado no sólo limitaciones a la movilidad sino restricciones de acceso a medios de vida³⁹.

7. Desastres naturales. Represamientos y deslizamientos son los eventos que se repiten todos los años debido a la presencia de abundantes reservas hídricas. La vía Pasto - Mocoa presenta cierres temporales debido a los deslizamientos e inestabilidad de taludes, las poblaciones del alto y bajo Putumayo afrontan inundaciones de poblaciones urbanas y rurales en temporadas invernales. Si bien no han sido de gran magnitud en pérdida de vidas humanas, sí se han perdido viviendas, cultivos y medios de vida. El 1 de abril 2017 el desbordamiento de los ríos Mocoa, Sangoyaco y Mulato, seguido por una avalancha, provocó en la capital putumayense una afectación humanitaria considerable. La UNGRD, con corte al 01 de agosto, reportó un total de 333 personas fallecidas, de las cuales 120 eran niños y niñas y 213 adultos, 303 cuerpos, identificados y entregados, y 76 desaparecidos⁴⁰. Según el ELC de emergencia aún no se supera la fase de restablecimiento, existen necesidades básicas insatisfechas, como el alimento y vivienda, no hay acceso a empleo formal, además se requiere socializar el plan de acción y respuesta de oferta articulada. No se cuenta con un proceso de reubicación, la estrategia a la fecha ha sido entregar el subsidio de arrendamiento solo para propietarios, dejando sin opciones a las familias sin propiedad⁴¹.

8. Frontera. En la frontera del municipio de San Miguel con Ecuador se reportan eventos relacionados con extorsiones y el fortalecimiento de Grupos Armados Post-desmovilización⁴², que estarían reclutando jóvenes para mantener el control territorial. La condición de San Miguel y Valle del Guamuez, como municipios fronterizos con Ecuador, atrae la presencia de grupos armados dadas las ventajas geográficas para la práctica de actividades ilícitas, siendo a su vez zona de retaguardia y movilidad de sus integrantes. Además, se identifica que las condiciones geográficas representan dificultades para las autoridades en el ejercicio del control territorial.

³⁹ OCHA Limitaciones de movilidad acceso y confinamiento 2017

⁴⁰ Consulta: Informe UNGRD Mesa Seguimiento Agosto. 1Entre la infraestructura afectada se encuentra: Subestación eléctrica, 2 Acueductos, Red de gas, Red de telecomunicaciones, 11.58 Kilómetros de vías, 2 Puentes destruidos, 3 Puentes averiados, 217 Familias afectadas en sus cultivos –Sector Agropecuario (Reporte RUD), 486.3 Hectáreas rurales (Reporte RUD), 48 Barrios (de estos 23 con viviendas destruidas / información alcaldía), 1.462 Viviendas afectadas- Registro Único de damnificados Niñas 3.749, Niños: 3.839, Mujeres: 7.736, Hombres: 7.011. El Registro Único de Damnificados cerró con 7.896 familias

⁴¹ Diálogos y reunión semanal ELC emergencia Mocoa- Putumayo

⁴² 'La Construcción', Comuneros, Eloy Alfaro, presencia de carteles de narcotráfico de Brasil, y la presencia de GAPD/hombres armados al mando de alias 'El Negro'

RESPUESTA

1. FINANCIAMIENTO INTERNACIONAL EN PUTUMAYO⁴³

FINANCIAMIENTO EN DEPARTAMENTO PUTUMAYO

HUMANITARIO	AÑO	MONTO TOTAL ADJUDICADO			BENEFICIARIOS TOTALES	Sectores con mayor financiación	
		CERF	Fondo Humanitario de Colombia	Otros Donantes			Total, Financiamiento Humanitario
	2016	-	USD 249.999	USD 7.552.380	USD 7.802.379	56.619	1. Seguridad alimentaria y nutrición 2. Protección 3. EeE
	2017	-	-	USD 9.200.153	USD 9.290.149	98.809	1. Protección 2. Seguridad alimentaria y nutrición 3. EeE
PAZ Y DESARROLLO	AÑO	MONTO TOTAL ADJUDICADO		BENEFICIARIOS TOTALES		Temas con mayor financiación	
		PAZ	DESARROLLO	PAZ	DESARROLLO	PAZ	DESARROLLO
	2016	USD 1.654.905	USD 4.095.191	11.432	13.363	Derechos de las víctimas	Sostenibilidad ambiental
	2017	USD 2.172.627	USD 3.477.940	36.073	13.668	Derechos de las víctimas	Sostenibilidad ambiental

Nota: Total entre paz desarrollo y humanitario no se deben sumar, dado que un proyecto puede caer entre ambos marcos.

2. COORDINACIÓN: EQUIPO LOCAL DE COORDINACIÓN (ELC)

El Equipo Local de Coordinación (ELC) Putumayo está conformado por 22 organizaciones y es liderado por ACNUR y FAO. Es un grupo de trabajo, diálogo y coordinación de actores locales e internacionales presentes en el territorio, con el fin de dar una respuesta a las necesidades de las comunidades y emergencias a partir de la complementariedad de las acciones desarrolladas por la institucionalidad. Las temáticas de trabajo están enmarcadas en lo humanitario, desarrollo y construcción de paz, con el propósito de fortalecer procesos comunitarios y de las instituciones locales para aportar en el cierre de brechas a través de la formación, intercambio y análisis de información (contexto), así como promover intervenciones coordinadas interagenciales y multisectoriales con enfoque diferencial de género, edad y diversidad.

Presencia operativa de equipo local de coordinación Putumayo

COORDINACIÓN								
HUMANITARIO	ZONA	Albergue	Agua, saneamiento e higiene	Seguridad alimentaria y nutrición	Salud	Protección	Educación	Recuperación temprana
	Alto Putumayo	CRC,OIM ACNUR,	UNICEF, ACH, Mercy Corps	FAO, Pastoral Social, ,ACH, Mercy Cops,	CICR, CRC, OPS	ONU DDHH, ACNUR, MAPP-OEA, , UNICEF,CICR Mercy Corps, Casa Amazonia, PMA, Corporación Infancia y Desarrollo, Pastoral Social War Child	Unicef, War Child, Casa Amazonia, Mercy Corps, OIM	PNUD, FAO, ACNUR,CRC, Mercy Corps
	Medio Putumayo							
	Bajo Putumayo							
PAZ					DESARROLLO			
Alto Putumayo	(PNUD). Acompañamiento acciones de construcción de paz por parte de la sociedad civil, con enfoque de género				Alto Putumayo	(PNUD). Intervenciones en Gobernabilidad Local		
Medio Putumayo	(PNUD). Acompañamiento acciones de construcción de paz por parte de la sociedad civil, con enfoque de género				Medio Putumayo	(PNUD). Intervenciones en Gobernabilidad Local FAO		
Bajo Putumayo	(PNUD). Acompañamiento acciones de construcción de paz por parte de la sociedad civil, con enfoque de género				Bajo Putumayo	(PNUD). Intervenciones en Gobernabilidad Local FAO		

⁴³ Fuente: SIDI 4W, consultado el 15 de septiembre de 2017

Elaborado por:



Con liderazgo de PNUD, OCHA, SNPS y ONU MUJERES.

"Este producto fue desarrollado con el apoyo financiero de la Embajada de Suiza en Colombia – Agencia para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE)"

Para mayor información sobre este producto, contacte a:

ELC Putumayo

Dirección: Calle 12 Carrera 11 Barrio Obrero 1

Teléfono: +57 (8) 420 00 03 / 420 60 41

Correo electrónico: putumayo@umaic.org