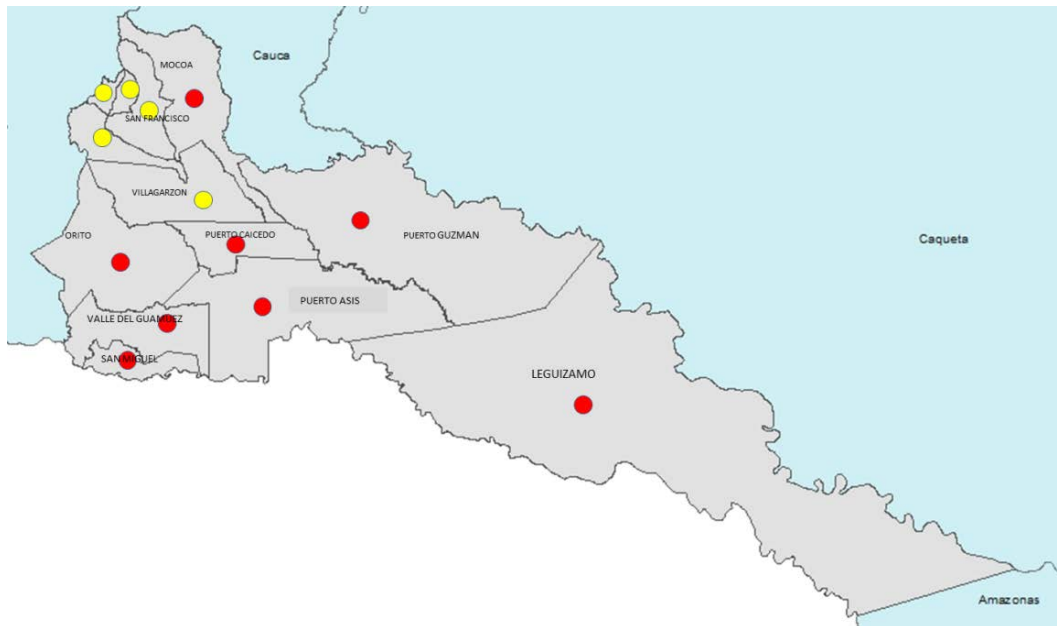


Organizaciones Participantes

ACNUR, PNUD, FAO, CCCM, OAI.DMS, CID, MISION ONU, ART, Mercy Corps, UNODC, Casa Amazonia, Cruz Roja, MAPP OEA, CICR, UMAIC,

1) NECESIDADES HUMANITARIAS.



PRIORIZACIÓN MUNICIPAL	
Alta	Puerto Asís, Puerto Leguízamo, Puerto Guzmán, Orito, Puerto Caicedo, Valle de Guamuez, San Miguel, Mocoa
Media	Santiago, Colon, Sibundoy, San Francisco, Villagarzón
Baja	

Resultado priorización geográfica en necesidades humanitarias:

Los municipios identificados con una prioridad ALTA de atención en 2018 desde el ELC son: Mocoa (el año anterior estuvo en categoría MEDIA), Puerto Asís, Puerto, Puerto Guzmán, Orito, Puerto Caicedo, Valle de Guamuez, San Miguel, Leguízamo. Se resaltan como argumentos para la priorización:

- Los municipios que se ubicaron en priorización ALTA, debido a la presencia de grupos armados y/o criminales, delincuencia común, extorsiones, homicidios y desplazamiento interno no informado ante las instancias estatales.
- Prevalece aún la desconfianza ante la fuerza pública, por los antecedentes de violencia y débil presencia de la institucionalidad en las zonas más alejadas del territorio.

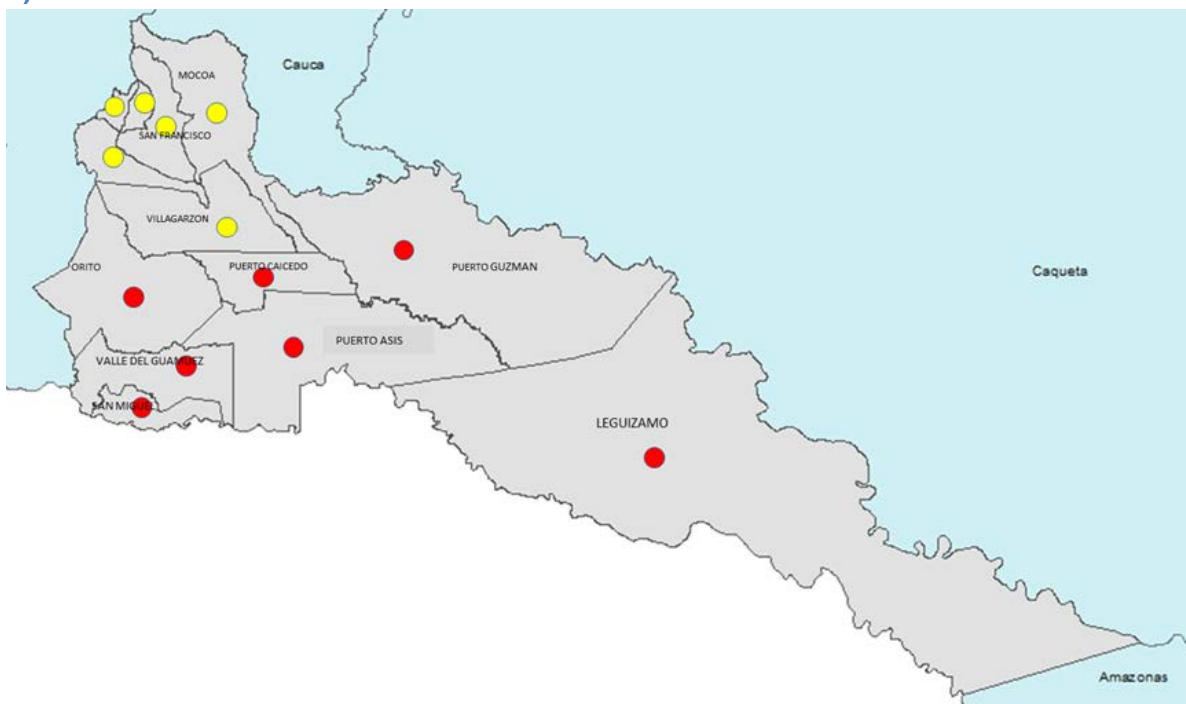
- Utilización de niños, niñas, adolescentes, jóvenes y mujeres para el tráfico, lo cual se incrementó por el paro educativo por casi dos meses.
- La reconfiguración de grupos criminales que buscan apoderarse del negocio de la coca tras la salida de las FARC. Se evidencia así principalmente en los municipios de medio y bajo Putumayo (Villagarzón, Caicedo, Orito Valle del Guamuez, Puerto Asís y Leguízamo) que por su ubicación estratégica permite continuar con la dinámica del narcotráfico con punto de salida Ecuador. El reacomodo también viene causando violencia y desplazamiento sumado a las amenazas a la población civil mediante panfletos intimidatorios que imponen toque de queda y amenazas directas.
- **MOCOA:** por ser la capital se ubican todas las entidades, tiene mayor recepción de desplazados - (menor proporción comparado con otros años).
Alta Tendencia a desastres naturales: puede volver a ocurrir la avalancha (alto de riesgos naturales), este evento afecto el desarrollo del municipio, al no poder cubrir las necesidades básicas de sus pobladores.
- **PUERTO ASÍS:** es un municipio expulsor y receptor, hay procesos que ponen en peligro soluciones duraderas y los acuerdos de paz. También hay riesgo de desastres naturales, eventos de inundación y desborde de los ríos. Tiene poca capacidad de respuesta como municipio. Tiene la existencia de una ZVTN La Carmelita.
Municipio con mayor presencia de cultivos ilícitos; no se ha logrado definir la hoja de ruta para iniciar con la erradicación voluntaria; conflicto entre el gobierno y las asociaciones campesinas de cultivadores de coca.
Dinámica de frontera ligada al narcotráfico, grupos armados, homicidios y desplazamiento de zonas rurales. Corredor estratégico. Amenazas contra líderes comunales
- **PUERTO GUZMÁN:** la salida de las FARC ha dejado un espacio propicio para las disidencias de FARC y grupos pos-desmovilización paramilitar que se disputan el territorio y promueven actividades ilegales, extorción y minería ilegal.
Alta posibilidad de desastres naturales (rio Caquetá se desborda sobre áreas rurales de cultivo). Históricamente ha sido uno de los municipios más olvidados del Putumayo (regía el frente de convivencia de las FARC) y más violentos. Alta incidencia de deforestación en selva (1º departamental y el 11º en nacional). No existe acompañamiento en el retorno de los desplazados. Hay Problemas de acceso debido a que las vías están en mal estado. Economía ligada a cultivos ilícitos.
- **PUERTO CAICEDO:** municipio de paso conecta todas las regiones del Putumayo. Aparición de panfletos amenazantes.
- Ubicación geográfica estratégica, permite movilidad a Puerto Guzmán y Puerto Asís. Se podrían estar moviendo los nuevos grupos al sector carreteable. Cruza el río y tiene tráfico hacia Orito. Hay problemas de estabilización petrolera. La probabilidad de desastres naturales es alta, sobre todo el relacionado con las inundaciones.
- **ORITO:** atraviesa una etapa de relativa calma, pero en zonas alejadas como La Siberia se ha convertido en zona de refugio y tránsito permanente de grupos armados. Corredor estratégico entre Valle del Guamuez a Ecuador y tránsito a Nariño.
La crisis petrolera ha generado un alto índice de desempleo y la economía del municipio ha bajado.

- **VALLE DE GUAMUEZ:** territorio fronterizo con Ecuador, corredor estratégico a través del Río San Miguel, invisibilización de la problemática de grandes cultivos y procesamiento de coca. Problemáticas sensibles sobre líderes que afrontan señalamientos, riesgos, amenazas y homicidios. Administración transparente (tienen acueductos). Municipio con mayor población desplazada, homicidios selectivos. Presencia de actores criminales. Proceso exitoso de restitución de tierras.
- **SAN MIGUEL:** sigue habiendo gran presencia de actores armados. Problemática con la frontera en San Miguel, debido a la cercanía con Valle del Guamuez. Acceso muy complejo en algunos lugares. Presencia de grupos armados, panfletos con anuncio de limpieza social y control de la economía ilegal, delincuencia común, homicidios, desplazamiento gota a gota.
Contacto permanente de la población civil con miembros de estos grupos, también alerta de explotación sexual de niñas y mujeres ligadas al narcotráfico y al contrabando.
- **LEGUIZAMO.** Presencia de cultivo ilegal. Dos tipos de frontera: frontera convulsionada con Ecuador y tranquila con Perú, interés de otros países en la minería, por el río Putumayo. La parte baja podría ser un corredor de combatientes disidentes de las FARC (poblada por comunidades indígenas y muy abandonadas). Los gobiernos propios del municipio tienen mucha debilidad.
Existe implicación (ya no reclutamiento) de la población local con grupos armados y altos niveles de desaparición. En términos de respuesta, por distancia y por ser un municipio fluvial (solo 19 km carretables), hay poca respuesta debido a los costos.

Los municipios identificados con una prioridad **MEDIA** de atención en 2018 ELC son: Santiago, Colón, Sibundoy, San Francisco y Villagarzón:

- **VALLE DE SIBUNDOY: SANTIAGO, COLON, SIBUNDOY Y SAN FRANCISCO:** subió nivel de priorización con respecto al año pasado de baja a media por las siguientes razones:
Municipios receptores de desplazados de los municipios de medio y bajo Putumayo.
Receptor de familias mixtas venezolanas que retornan a su territorio aproximadamente 150 familias (se puede hablar de retorno familiar), problemática migratoria (no tienen documentos migratorios, y no aplican los PEP que otorga Colombia). La estructura institucional es débil.
Problemas ambientales relacionados a deslizamientos e inundaciones por las fuertes temporadas invernales.
- **VILLAGARZÓN:** Incremento de la delincuencia común en el casco urbano. Alto nivel de deserción escolar. Extorsión a comerciantes. En términos de construcción de paz: está llegando alguna institucionalidad, alcaldías, secretarías. Gran cercanía a Mocoa y fácil acceso. Y hay ciertos niveles de respuesta. La baja en la producción de petróleo generó desempleo.

2) NECESIDADES EN SOLUCIONES DURADERAS.



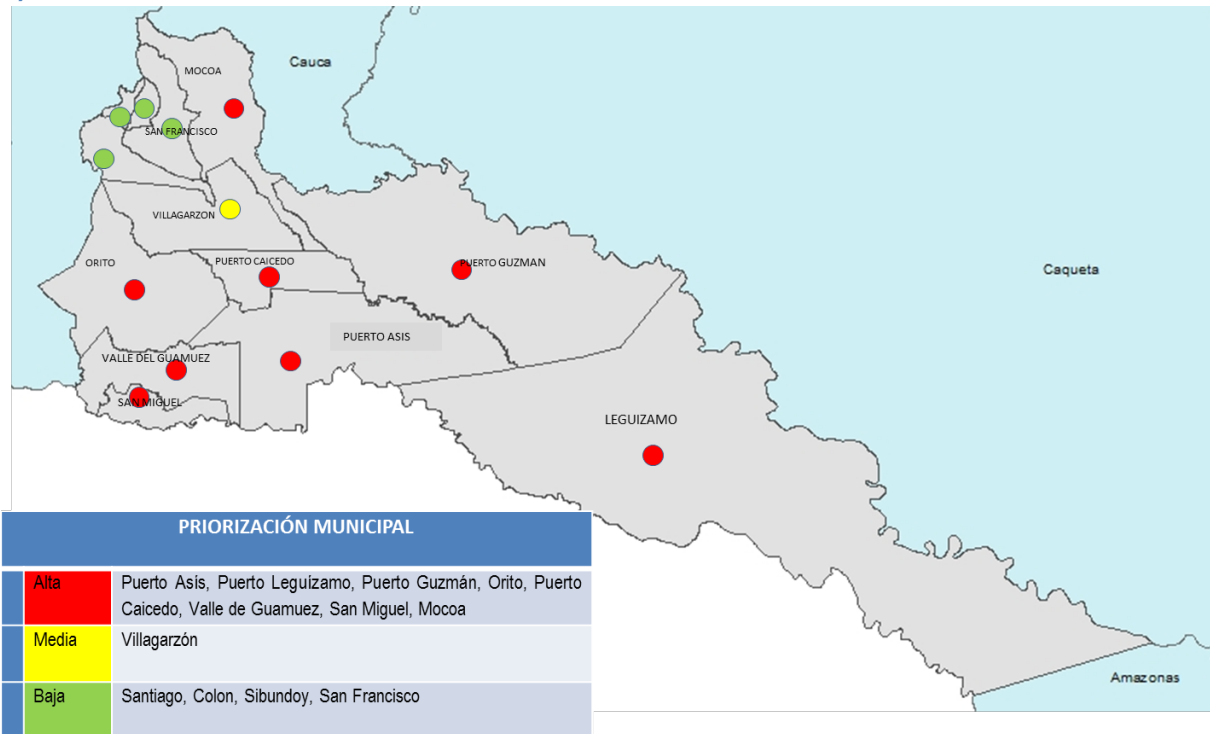
PRIORIZACIÓN MUNICIPAL	
Alta	Orito, Puerto Caicedo, Puerto Guzmán, Valle del Guamuez, San Miguel, Puerto Asís y Leguízamo
Media	Santiago, Colon, Sibundoy, San Francisco, Mocoa y Villagarzón.
Baja	

Resultado priorización geográfica en necesidades de soluciones duraderas:

Se resaltan como argumentos para la priorización:

- Debate entre la necesidad de respuesta y la respuesta institucional, existe una brecha que se debe cerrar con la atención debida a la población que lo requiera.
- Debate entre el estatus de Leguízamo, debido a que es un territorio muy vasto y no hay muchos casos reportados. Muy baja densidad de población. Es un territorio de difícil acceso por lo que la capacidad de respuesta humanitaria es baja. Pero el nivel de necesidades humanitarias alto.

3) ESTABILIZACION



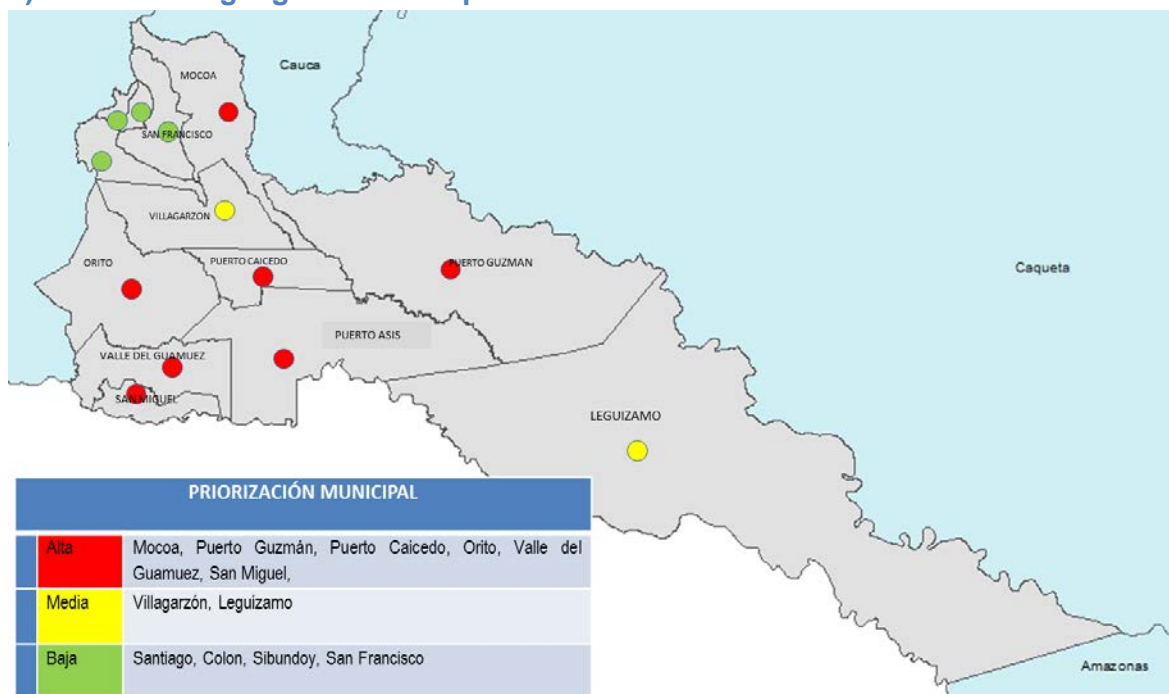
Resultado priorización geográfica estabilización:

Existe un cambio evidente en la priorización departamental del presente año con respecto al del año pasado. Municipios como Valle del Guamuez, Orito, Puerto Caicedo y Mocoa cambiaron de MEDIA a prioridad ALTA, Villagarzón se mantiene en categoría MEDIA.

Se resaltan como argumentos para la priorización:

- La presencia de grupos armados al margen de la ley prevalecen en el territorio, generando ambiente amenazante contra la población civil.
- La institucionalidad debe llegar a todos los rincones del territorio para crear confianza y dar respuesta al desarrollo de las comunidades.
- Potenciales dinámicas de conflictividad social asociadas al acuerdo de sustitución de cultivos, aún continúa en discusión la hoja de ruta a seguir para su implementación.
- Es necesario la reconstrucción de los territorios tradicionales en relación al proceso de paz y la posible afectación a las comunidades étnicas. Posibilidad de movilizaciones sociales que generen tensiones en la convivencia y la paz.

4) Priorización geográfica de respuesta



Se resaltan como argumentos para la priorización:

- Debate entre la necesidad de respuesta y la respuesta institucional, debido a que:
- Existen zonas alejadas con muchas necesidades que no tienen respuesta porque el acceso es difícil por la falta de vías o grupos armados que dificultan atender eficientemente.
 - En el caso específico del alto Putumayo (municipios de Santiago, Colón, Sibundoy y San Francisco) existe una respuesta efectiva en emergencia pero con baja cobertura y baja presencia institucional.
 - La ayuda no llega a todos los sectores: educación, salud, agua, protección, infraestructura, entre otros.
 - Leguízamo tiene alta necesidad pero la respuesta media, por las razones expuestas anteriormente, grandes distancias y difícil acceso.

5) Priorización inter - sectorial humanitaria

No	SECTOR	PUNTAJE
1	Protección	15
2	Agua saneamiento básico e higiene	39
3	Seguridad alimentaria y nutrición	41
4	Recuperación temprana	50
5	Salud	52
6	Educación en emergencia	56
7	Albergue	83

Los 3 sectores priorizados son: 1. Protección, 2. Agua saneamiento básico e higiene, y 3. Seguridad alimentaria y nutrición.

Se resaltan como argumentos para la priorización:

- Incertidumbre sobre lo que se viene con los grupos armados y/o criminales; ha sido una constante en todos los municipios, la inseguridad. Continuación de la violencia, a 2017 la población víctima se encuentra 179.508 personas
- El sector agua tiene que ver mucho con la salud, educación, y otros sectores. Dónde no hay agua, difícilmente se puede tener un nivel de vida considerablemente bueno, los cascos urbanos poseen un sistema de abastecimiento, pero no es el mejor ni se puede decir que sea potable. Las zonas alejadas no cuentan con ese servicio y aún deben recolectar el agua de los ríos o aljibes sin garantía de salubridad.
- Las familias deben tener la cantidad, calidad y permanencia en sus alimentos, cuando una familia no dispone de estos, se incrementa la desnutrición y bajo rendimiento escolar y laboral.
- Fomentar y garantizar a las comunidades, los medios de vida, oportunidades de desarrollo a largo plazo, para que la gente tenga iniciativa y busque las soluciones más factibles para surgir nuevamente.
- Garantizar el acceso a educación de manera adecuada.
- En caso de emergencia garantizar albergue temporal.
- Acompañar al estado cuando se requiere en promoción y prevención de la salud.

6) Planteamiento del problema (*Problem Statement*)

- El Putumayo es un territorio complejo que ha sido fuertemente golpeado por el conflicto armado interno y cuenta con resguardos indígenas, zona de reserva campesina, una alta cantidad de concesiones a empresas mineras y petroleras, más de 26,000 hectáreas de cultivo de coca, una frontera con Ecuador y Perú, un porcentaje alto de necesidades básicas insatisfechas en zonas rurales y débil presencia estatal en zonas rurales; el cual está atravesando la implementación de los acuerdos de paz entre el Gobierno y FARC-EP, en un contexto en donde la violencia generada por grupos armados y criminales sigue afectando a la población civil y donde persiste una falta de confianza en el Estado por parte de la población.

7) Oportunidades de Paz

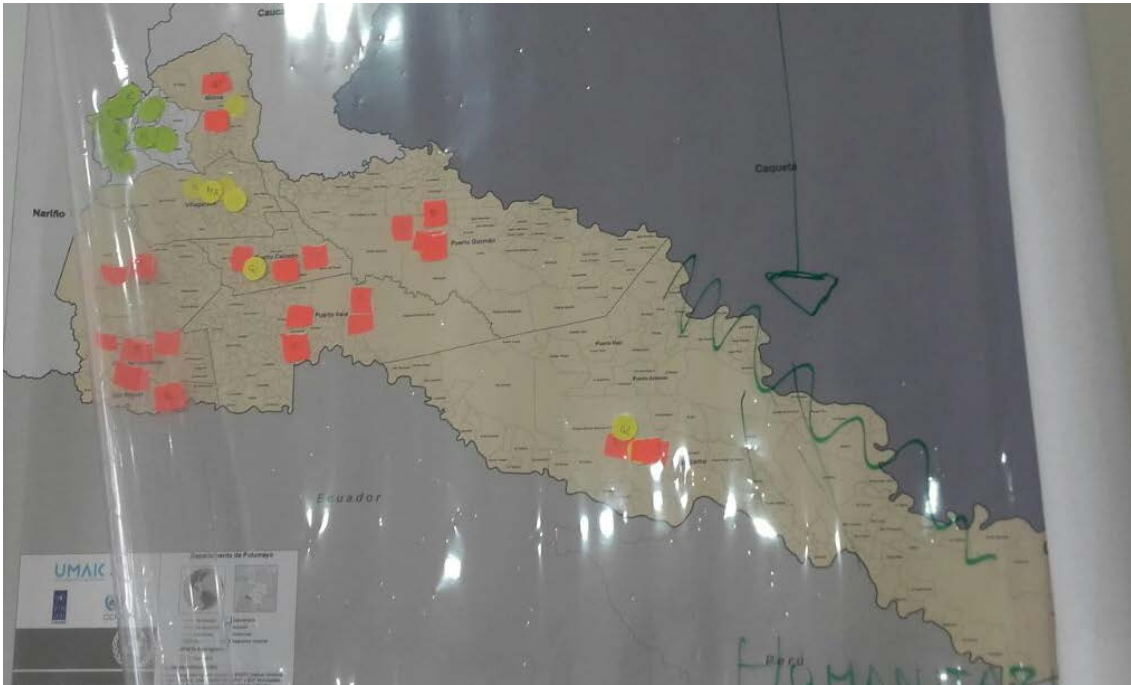
- En el espacio dejado por las FARC, crear sistemas para responder de manera justa y crear espacios sociales.
- Fortalecer comunidades en organización.
- Fortalecer sistemas de justicia.
- Presencia de la Cooperación internacional y misión en una coordinación efectiva.
- Buena disposición con población excombatiente.
- Población cansada del conflicto y con ánimo de tener a su familia en un escenario diferente.
- Reestructuración de las fuerzas militares, se notan dinámicas iniciales de cambio en la fuerza pública.

8) Priorización Poblacional

- Mujeres niños y niñas
- Zona rural dispersa, especialmente veredas no priorizadas
- Comunidades étnicas y campesinas

9) Registro fotográfico





RIESGOS		HUMANITA		ESTABK	
		PRIO	R	Prior.	R
* {	SIBUNDOY	M	M	BA	B
	SANTIAGO =	M	M	BA	B
	COLON	M	M	BA	B
	SAN FRANCISCO	M	M	BA	B
	VILLAGARZON	MEDIO	M	MED	M
	PTO. GUZMAN	ALTO	A	ALT	A
	PTO CAICEDO	ALTO	A	AL	A
	ORITO	ALTO	A	AL	A
	VALLE GUAMUEZ	ALTO	A	AL	A
	PUERTO ASIS	ALTO	A	AL	A
	LEGUIZAMO	ALTO	A	AL	A
	SAN MIGUEL	ALTO	A	AL	A
	MOCOA - Bajo desplazamiento Emergencia (vivienda NIOS - mujeres C. indigena)	ALTO	A	A	A

· Priorización sectorial 2018

3- Seguridad Alimentaria y Nutrición	5	un2	4	1	5	3	3	5	4	2	5	2	4
2- Agua, Saneamiento Básico e Higiene	3	un3	2	2	3	4	4	3	3	3	6	3	3
1- Protección	1	p1	1	3	1	1	1	1	2	1	1	1	15
4- Recuperación Temprana	6	m6	3	5	6	2	5	2	1	5	4	5	50
7- Albergue	7	A	7	6	7	7	7	7	7	7	7	7	83
6- Educación en Emergencia	2	EA	7	6	2	5	6	6	6	2	6	5	6
5- Salud	4	SA	4	6	2	4	5	6	3	4	5	2	

- ## Problem STATEMENT
- Débil presencia estatal de difícil acceso
 - Alto nivel violencia x grupos y economías ilícitas
 - Dificultad acceso servicios básicos
 - Retos derivados de reincorporación
 - Retos derivados de los acuerdos de sustitución de cultivos ilícitos / asistencia, tiempo, cumplimiento, erradicación
 - Medios de vida limitados / pobl. excombatiente y comund.)
 - Diversidad poblacional (campesinos, pobl. étnica)
 - Retos de ^{no} cumplimiento de los Acuerdos de paz
 - Departamento fronterizo y afectado x Nap / Puse
 - Vulnerabilidad de procesos organizativos y alto nivel de estigmatización
 - Explotación de hidrocarburos
 - Invisibilización de vulneración de derechos / femor / descentram)
 - Presión tenencia de la tierra vs territorios colectivos (Parques Naturales)
 - Exclusión de territorios no priorizados para la impl. de paz