

HNO - ANÁLISIS PRIORIZACIÓN GEOGRÁFICA Y SECTORIAL

Participantes en el ejercicio de HNO Antioquia:

Unidad de Manejo y Análisis de Información para Colombia –UMAIC, Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios -OCHA, Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito – UNODC, Cruz Roja Colombiana, Programa Mundial de Alimentos –PMA, Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente –PNUMA, Agencia de la ONU para los Refugiados –ACNUR, Organización Internacional para las Migraciones –OIM, Pastoral Social, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo –PNUD, Corporación Paz y Democracia, World Vision, Programa Manos a la Paz, United States Agency International Development –USAID, Misión de Verificación de la ONU, Agencia para la Renovación del Territorio –ART

RESULTADOS DEL TALLER

1. Humanitario

Priorización Geográfica:

Antioquia presenta nuevos escenarios configurados por la desmovilización de las FARC-EP y la dinámica de copamiento por nuevos grupos armados. Esta situación, además de los históricos desastres naturales, brindan argumentos para definir el acompañamiento para el año 2018. En el presente documento se han priorizado las subregiones Norte, Nordeste, Bajo Cauca, Urabá, Valle de Aburrá y algunos municipios del Occidente y del Oriente Antioqueño.

De acuerdo con la orientación de OCHA y con base en información suministrada por los asistentes sobre presencia de grupos armados, especialmente ELN, Autodefensas Gaitanistas de Colombia y disidencias de las FARC en todas las subregiones priorizadas, el riesgo de reclutamiento para los jóvenes, la configuración de corredores para micro y narcotráfico, la explotación de recursos naturales como la madera y el oro, además de la instalación de grandes proyectos como la central hidroeléctrica de Ituango con una gran carga ambiental, dan como resultado lo siguiente:

Bajo Cauca: En esta subregión se han priorizado en nivel alto a la totalidad de sus municipios, es decir, Cáceres, Caucasia, El Bagre, Nechí, Tarazá y Zaragoza. Dentro de las razones para dicha priorización se tiene la fuerte presencia de grupos armados, como las Autodefensas Gaitanistas de Colombia -AGC- con cuatro frentes, coordinados por un mismo mando y la presencia del ELN con dos frentes, uno en Zaragoza y otro en Cáceres. En los otros municipios también se cuenta con la presencia de estos grupos armados, ya sea de paso o bien porque pretenden copar las zonas dejadas por las FARC-EP tras su desmovilización.

También se tienen en la zona desplazamientos masivos e individuales, homicidios, amenazas, disputa por intereses económicos (rentas ilegales a través de la minería y cultivos ilícitos), incremento control social, limitaciones a la movilidad constituyen uno de los mayores riesgos sobre todo en zonas limítrofes con otros departamentos que también hacen parte de un corredor geoestratégico. Igualmente, en la zona se tiene el fenómeno de minas antipersonal. Existen 5000 indígenas Sinu y 3 comunidades Emberas., que se encuentran en

riesgo. Presencia de actores ilegales internacionales que al parecer están adquiriendo tierras para controlar la producción de la droga. Se identifican a los ríos Nechi y Cauca como ejes estratégicos que se utilizan para el movimiento de drogas, armas.

Nordeste: En la subregión se han priorizado en nivel alto a los municipios de Anorí, Remedios y Segovia, municipios con gran actividad minera que presentan fuerte presencia del ELN, amenazas selectivas, riesgos para líderes y sindicalistas, disputas entre grupos armados como las AGC y el ELN, además de algunos nuevos grupos armados. En los municipios de Anorí y de Remedios se contó con Zonas Veredales de Transición. En Segovia y Remedios, los mineros ancestrales realizan movilizaciones sociales en busca de una solución a su problemática, lo que pone en riesgo a la comunidad por el desabastecimiento y por la infiltración de grupos armados al margen de la ley.

Norte: Se han priorizado en nivel alto para la subregión a los municipios de Briceño, Ituango, San Andrés de Cuerquía, Toledo y Valdivia. Se tiene presencia de disidencia de las FARC-EP, el ELN, las AGC y la banda delincuenciales Los Pachelly, quienes se disputan el territorio por ser corredor estratégico para el tráfico de drogas. En algunos municipios se continúa con la problemática minas antipersonales y de cristalizadores de droga. En general, se refleja debilidad en la ruta de atención para los delitos contra la integridad sexual. El tema de la hidroeléctrica que se esperaba tendría un impacto positivo y mayor seguridad por la presencia institucional, ha tenido algunos impactos adversos ya que incluso al parecer, modificó el clima.

Urabá: Por su ubicación estratégica y los diferentes fenómenos de presencia de grupos armados, se han priorizado en nivel alto los municipios de Apartadó, Carepa, Chigorodó, Murindó, Mutatá, San Pedro de Urabá, Turbo y Vigía del Fuerte. En la zona existen 10 resguardos indígenas vulnerables que manifiestan estar amenazados tanto por la probabilidad del reclutamiento de sus jóvenes, como por los casos de desnutrición en los niños.

Con relación a la zona sur de la subregión, específicamente los municipios de Murindó y Vigía del fuerte, se encuentran nuevos grupos armados que han generado amenazas y miedo en la comunidad. Igualmente se detonan nuevos conflictos, pues gran parte del territorio ha sido colectivo de afros e indígenas, pero ahora se deben delimitar para evitar la tala, agravado con la amenaza de los nuevos grupos a líderes y lideresas étnicos.

Otro escenario de gran inquietud lo constituyen los procesos de restitución de tierras individuales y colectivos y las amenazas y muertes de los reclamantes, además de un amplio número de segundos y terceros ocupantes de buena fe (más que reclamantes) que están siendo instrumentalizados.

Occidente: Priorizados en nivel alto los municipios de Santafé de Antioquia, Buriticá y Dabeiba. Se ha tenido en la subregión eventos relacionados con el plan pistola de las AGC, lo que indica una fuerte presencia de ese grupo armado post desmovilización, además de la captura de un juez en Santa Fé de Antioquia acusado de ser informante, deja ver la corrupción. La zona tiene otros conflictos como la trata de personas, megaproyectos y cultivos ilícitos.

Otros. Otros municipios priorizados como Medellín y Bello del Valle de Aburrá, incluso en contextos urbanos se destaca una dinámica silenciosa por el fuerte control social, en donde se observan disputas territoriales entre bandas delincuenciales, especialmente en Medellín. Reclutamiento y uso de NNA que son trasladados a otras zonas, vulnerabilidades en las comunidades receptoras, amenazas, extorsión, desplazamientos individuales, intra-urbanos, fronteras invisibles, límites municipales, dinámicas urbanas. Por otro lado, el municipio de Urrao, en el que se tiene una alta presencia del ELN y de minas antipersonas. En la zona existen algunos resguardos indígenas afectados por estas situaciones.

Nivel de Respuesta

Aunque la institucionalidad en el departamento es fuerte comparado con otras zonas del país, en algunos municipios es evidente la debilidad. Se destaca la diferencia entre la respuesta que se presenta entre los cascos urbanos y la zona rural, principalmente porque en esta última se concentra en los centros poblados.

La respuesta nacional está generando vulneración a la población porque se considera que esta no es efectiva. La presencia internacional no es suficiente comparada con el total de las necesidades humanitarias, ya que solo se realiza acompañamiento a algunas situaciones puntuales. Se destacan las dificultades de atender población indígena con el enfoque diferencial que se requiere.

De acuerdo con los anteriores parámetros, el único municipio de Antioquia caracterizado con un nivel alto de respuesta es Medellín.

Priorización Temática:

Posteriormente, una vez se tiene la priorización geográfica, se realizó el ejercicio de priorización sectorial en los temas humanitarios, de los que quedó el siguiente resultado:

Priorización	Clúster	Puntuación
1	Protección	2.800
2	Seguridad Alimentaria y Nutrición	1.800
3	Agua, Saneamiento e Higiene	1.600
4	Recuperación Temprana	1.400
5	Salud	1.200
6	Educación	1.100
7	Albergue	100

2. Estabilización

Con la orientación de Carlos Acosta de UMAIC se realizó el ejercicio de priorización geográfica para el tema de estabilización, en el que jugó un papel importante el hecho de contar en Antioquia con 5 municipios con zonas veredales de transición y con 4 PDTES en 26 municipios.

Priorización Geográfica

Se tuvo como primer criterio de selección la localización de las zonas veredales en los municipios de Ituango, Vigia del Fuerte, Anorí, Dabeiba y Remedios. Seguido del análisis sobre quien es el actor que genera el riesgo, como ejemplo en el bajo cauca ha cambiado poco la dinámica, contrario a Ituango. También se ve riesgo en la reincorporación de las FARC-EP a la vida civil.

Surge el mismo tema de tierras colectivas y la inseguridad jurídica de la tierra. Igualmente, los municipios como San Luis, en el que se tiene la sustitución de cultivos ilícitos, se informa que los convenios de tierras para la erradicación solo pueden hacerse en tierras legales. Se identifica como muy complejo el tema de tierras. La titulación de tierras ha sido un cuello de botella. Lo ideal es unir los temas de restitución y reparación, para dar respuesta en tiempo real.

Por otro lado, el municipio de Medellín se priorizó por la centralidad administrativa, pues se hará desde la incidencia. Los municipios de Segovia y Remedios y la Subregión del Bajo Cauca son priorizados por minería y protestas, además de la existencia de cultivos ilícitos.

Igualmente, en las subregiones priorizadas se evidencia pobreza, amenazas a líderes, problemática de la población indígena de las FARC. El municipio de Yarumal se encuentra priorizado por ser punto de encuentro de los actores. Vigía y Murindo por la explotación de los recursos, Chigorodo y Mutata – por la explotación de la palma. También se tiene riesgo de desconfianza de las comunidades de todas las subregiones priorizadas, por la falta de respuesta institucional.

Priorización Sectorial

Los temas como narcotráfico, sustitución de tierras, entre otros, pueden poner en riesgo a las comunidades. También se cuenta con subdatos o subregistros que hacen que ciertos hechos queden invisibles, lo que complejiza la priorización.

Es necesario tener en cuenta que toda emergencia tiene prioridad en la seguridad alimentaria y la salud. La comunidad informa que el cacao y el caucho no son la solución a la sustitución de cultivos por lo que es necesario buscar nuevas alternativas. Ahora se está trabajando con algunos cultivos a largo plazo como el aguacate, pero otros en menor tiempo, siempre con la asistencia técnica del gobierno.

Por otro lado, El tema de la alimentación escolar en Antioquia es precaria por cuanto lleva a la deserción escolar, haciendo necesario hacerle frente a esta problemática.

La priorización temática que se presenta pretende hacer un llamando la atención en temas que lo requieren:

Priorización	Clúster	Puntuación
1	Capacidades Locales	2.000
2	Derecho de las víctimas	1.600
3	Recuperación Socio Económica	1.500
4	Acceso a Servicios Básicos	700
5	Acceso a Derechos y Justicia	200

3. Planteamiento del problema

Persiste una débil presencia institucional que afecta la protección de los derechos humanos, coincidente con dificultades en la seguridad jurídica de la tierra que no contribuye a la recuperación de confianza de las comunidades en el Estado en la fase de postacuerdo, y que a su vez se convierte en el argumento para que actores armados ilegales en su interés por la cooptación de economías ilícitas (narcotráfico, oro, entre otras) sigan generando presión y control territorial sobre comunidades indígenas, afrocolombianas, campesinas y urbanas, en regiones como el Bajo Cauca, Norte, Urabá y Valle del Aburrá.

ANEXOS

Mapas de trabajo



Registro fotográfico



