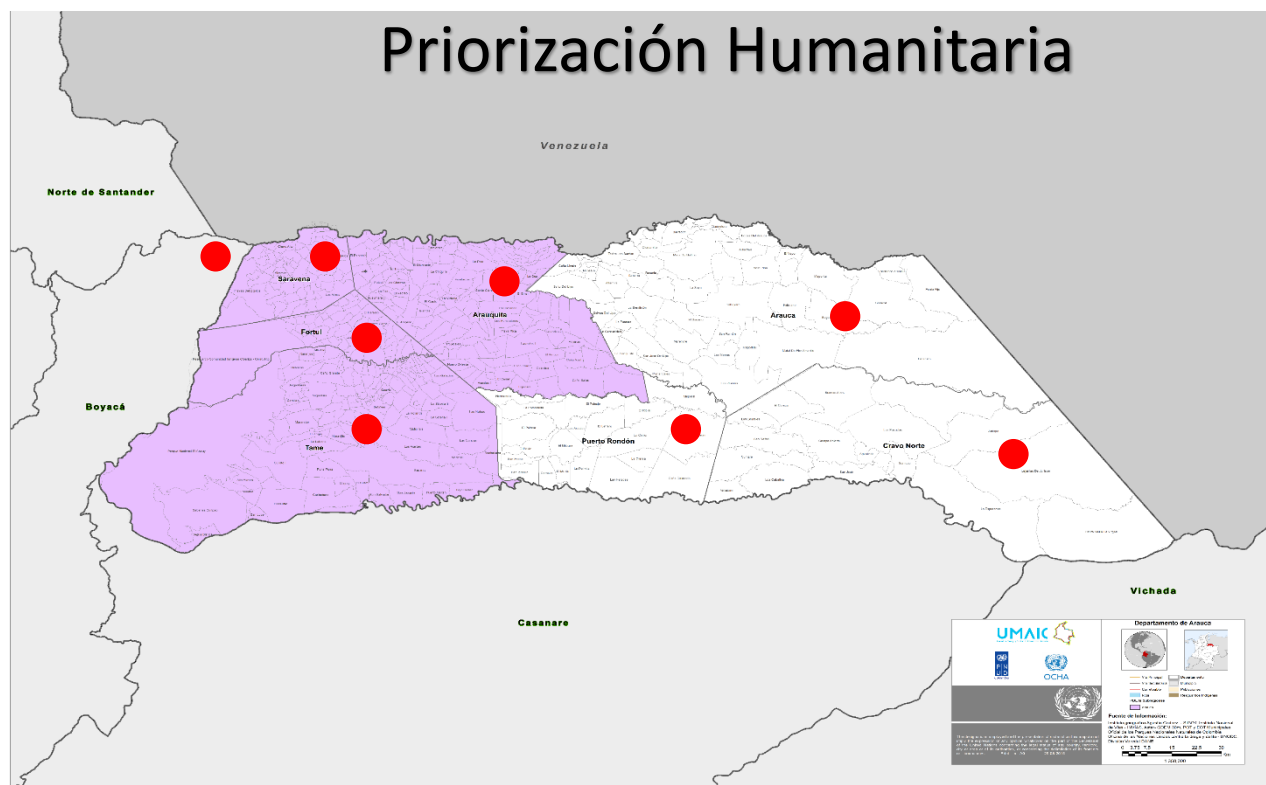


HNO 2018 Arauca

El taller HNO con la presentación de la mitología expuesta por OCHA y la OCR, continuación OCHA expone las tendencias humanitarias presentes en los últimos tres años, dentro de las categorías de violencia Armada, desastres naturales y MAP/MUSE, luego de esto se da inicio a la discusión.

1. Priorización Humanitaria



Municipio	Nivel de Prioridad
Arauca	ALTA
Araucuita	ALTA
Cravo Norte	ALTA
Cubará (Boyacá)	ALTA
Fortul	ALTA
Puerto Rondón	ALTA
Saravena	ALTA
Tame	ALTA



Para entender la dinámica del territorio en perspectiva a 2018 se tienen en cuenta variables además de las expuestas por el case load, la elección de un nuevo gobierno, el proceso de dialogo con el ELN y el constante flujo fronterizo que ha presentado el departamento.

Debido a la temporada invernal y la cercanía de los municipios de Saravena, Arauquita y Arauca, al río Arauca se pronostican problemas de inundación para esta región por esto hace necesaria su priorización. Además del uso del río como zona de paso del ELN complejiza la situación humanitaria en esta zona.

El municipio de Fortul presenta una presencia amplia de Grupos Armados no Estatales, mientras en Tame hay problemas de orden público debido a la extorsión, visible a través del cobro de vacunas, se presenta una dinámica similar para Cravo Norte y Puerto Rondón, teniendo en cuenta además que en el municipio de Arauca la delincuencia común a aumentado su accionar para los últimos meses.

Los grupos armados delincuenciales han aumentado su accionar en las carreteras y vías principales, como ejemplo la vía Puerto Rondón - Tame lo ha mostrado un incremento de estos hechos y se demuestra la expansión por todo el departamento

Las necesidades humanitarias para la población indígena cada vez se han visto más agravadas y acentuadas

Es preocupante la operación en Saravena y Fortul de un frente del ELN sobre el que no se tiene claridad de su posición respecto a los diálogos de paz. esta dinámica se agrava con la posible construcción en Saravena de una nueva base militar, que podría convertirse en un objeto de ataques.

Si bien Cravo Norte es un municipio que nunca ha sido priorizado, se observa un cambio en la dinámica territorial: la semana anterior a la realización del HNO hubo una explosión de un Artefacto explosivo, con esto que esta zona se está convirtiendo en la nueva ruta de tráfico de droga.

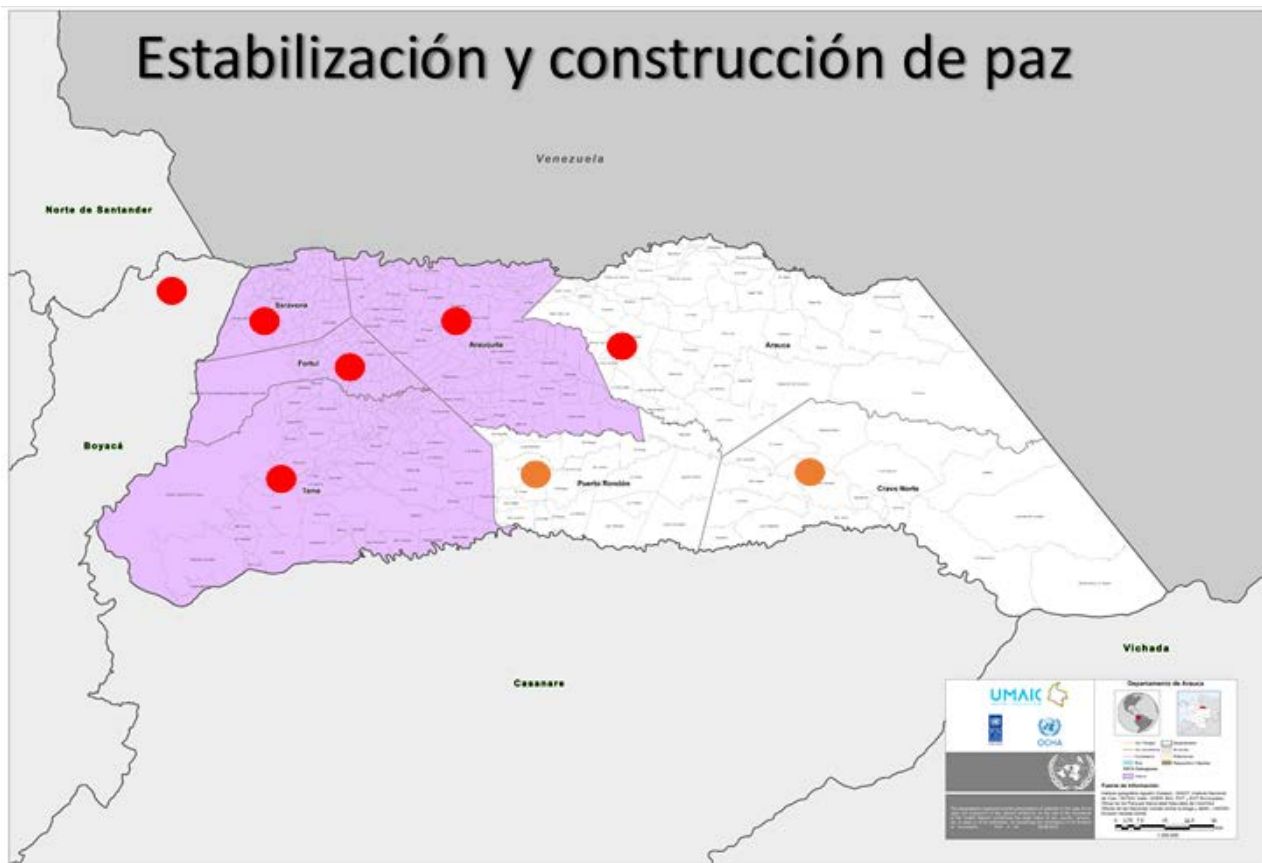
Debido a la expansión de los grupos armados en Casanare apoyado con el informe de riesgo de la defensoría se podría alertar que dinámicas similares se están presentado en Puerto Rondón y Cravo norte municipios que colinda con este departamento

La contaminación por armas es más evidente en Saravena, Fortul, Tame y Arauquita.

Aunque todos los índices son altos en los municipios PDET, es importante señalar que Puerto Rondón se identifica como prioritario porque es estratégico para el ELN como lugar de paso, además, demostrado con los últimos hechos presentes en el municipio. La presencia del ELN también tiene efectos en Cubará, donde hay situaciones críticas debido a que también es una zona de paso y ruta estrategia para el accionar de este grupo armado.



2. Priorización en estabilización y construcción de paz



Municipio	Nivel de Prioridad
Arauca	ALTA
Arauquita	ALTA
Cravo Norte	MEDIA
Cubará (Boyacá)	ALTA
Fortul	ALTA
Puerto Rondón	MEDIA
Saravena	ALTA
Tame	ALTA



En Arauquita es especial en la vereda Filipinas (es esta vereda se encuentra la ZVTN), Tame y Saravena los conflictos que se presentan responden a la tenencia de la tierra, explotación de recursos y delimitaciones territoriales. Estos municipios presentan un escenario de múltiples conflictividades.

En el caso de Saravena, la explotación de recursos es un tema de debate que se debe tener en cuenta en el escenario de Estabilización. Esto debido a la consulta petrolera que se está realizando en el municipio. Estas consultas se han expandido también a otras zonas del departamento. En cuanto a la formalización de tierras existen problemas con las comunidades indígenas de Tame y Saravena.

Otra variable de estudio fundamental para estabilización deberá ser pues los movimientos migratorios y la restitución de tierras para las comunidades indígenas presentes en el departamento

Fortul, Arauquita, Saravena y Tame presentan problemas para la reincorporación. Varios milicianos han sido asesinados. En estas zonas hay presencia de milicianos de las FARC que no se acogieron a los acuerdos, ellos ejercen presión sobre las comunidades todavía, a través de control social, extorciones y fuerte presencia en la zona

En cuanto al tema de cultivos ilícitos, se ha venido avanzando por medio de la firma de acuerdos con comunidades. Sin embargo, hay problemas en su implementación y varias comunidades han desistido de continuar con los acuerdos. Además, hay conflictos debido a que el ejército inicio la erradicación y las comunidades han optado por la movilización. Los retrasos burocráticos de implementación prolongan el proceso y evitan que los productores, que siguen interesados en la sustitución, puedan finalizar con éxito este proceso, generando conflictos en las comunidades.

En cuanto a soluciones duraderas es necesario poner atención a los asentamientos humanos informales de Saravena, Arauquita, Tame, Arauca, en Puerto Jordán y en Fortul.

En Arauca municipio es probable la presencia de control territorio en cuanto a movilidad. En Cravo Norte y Puerto Rondón se puede presentar un escenario de difícil aterrizaje de la paz. Puesto que en estos municipios del sur siguen ejerciendo los Grupos Armados Ilegales, ante la escasa presencia de las fuerzas armadas.

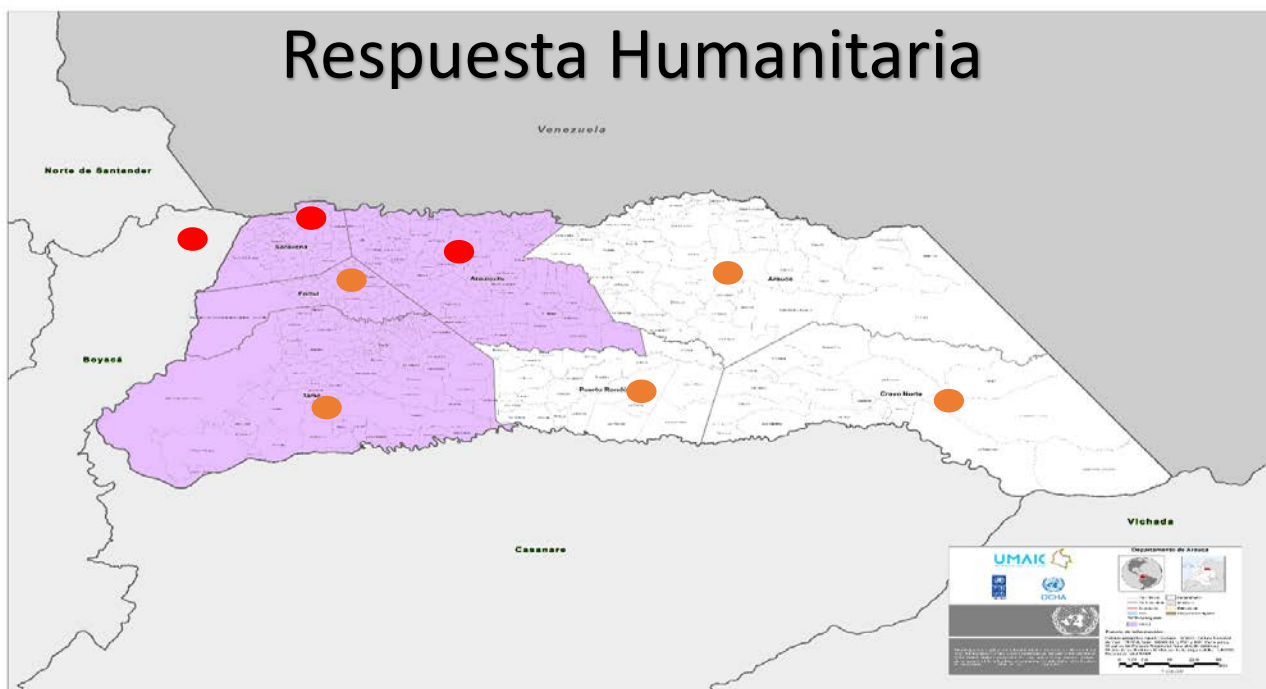
Los restos de estabilización son cada vez más grandes debido a la dinámica fronteriza y su transformación en los últimos años, lo que ha permitido propicio para la permeabilización de economías ilícitas y fuentes de empleo ilegal para la población con necesidades

En términos de reincorporación los excombatientes de las FARC permanecen en Filipinas (Arauquita). Hay tensiones porque quieren quedarse en la ZVTN. Esto supone para las personas originarias de la zona convivir con sus victimarios. No ha habido un acompañamiento para establecer relaciones. Nadie ha tomado en cuenta a la población víctima.



En el caso de Araucita se exponen casos de exguerrilleros que actualmente viven en el casco urbano. Se observa incremento de la inversión por parte de los guerrilleros en los cascos urbanos, dinamizando la economía de los mismos, algo que es visto de manera positiva por parte de la población.

3. Respuesta Humanitaria



Municipio	Nivel de Respuesta
Arauca	MEDIA
Araucita	BAJA
Cravo Norte	MEDIA
Cubará (Boyacá)	BAJA
Fortul	MEDIA
Puerto Rondón	MEDIA
Saravena	BAJA
Tame	MEDIA



En ninguno de los municipios se observa una respuesta óptima. Sin embargo, Arauca puede ser el municipio que tiene un nivel de respuesta media, debido a la gestión administrativa, los apoyos y comunicación que tiene con otras entidades como la universidad cooperativa y las ONG presentes en la zona. En el caso de Tame, la respuesta no es óptima, pero hay un ejercicio efectivo en la gestión y la coordinación por parte de la administración.

Saravena, Arauquita, Fortul y Tame son escenarios de debilidad. La respuesta no alcanza a cubrir las necesidades, los requerimientos de declaraciones de emergencia para la intervención de nivel nacional ligados el temor que se genera debido a las investigaciones que esto conlleva, han convertido en un motivo para que las autoridades no declaren el estado de emergencia, debido a temor a verse imputados.

Puerto Rondón y Cravo Norte no cuentan con capacidad para atender a la población cuando hay afectaciones, a pesar de que la población es reducida y aunque se presentes esfuerzos por parte de las Alcaldías para dinamizar la atención a la población cuando se ve afectada. En el caso de Tame hay buena respuesta institucional fundamentalmente por parte de la Alcaldía.

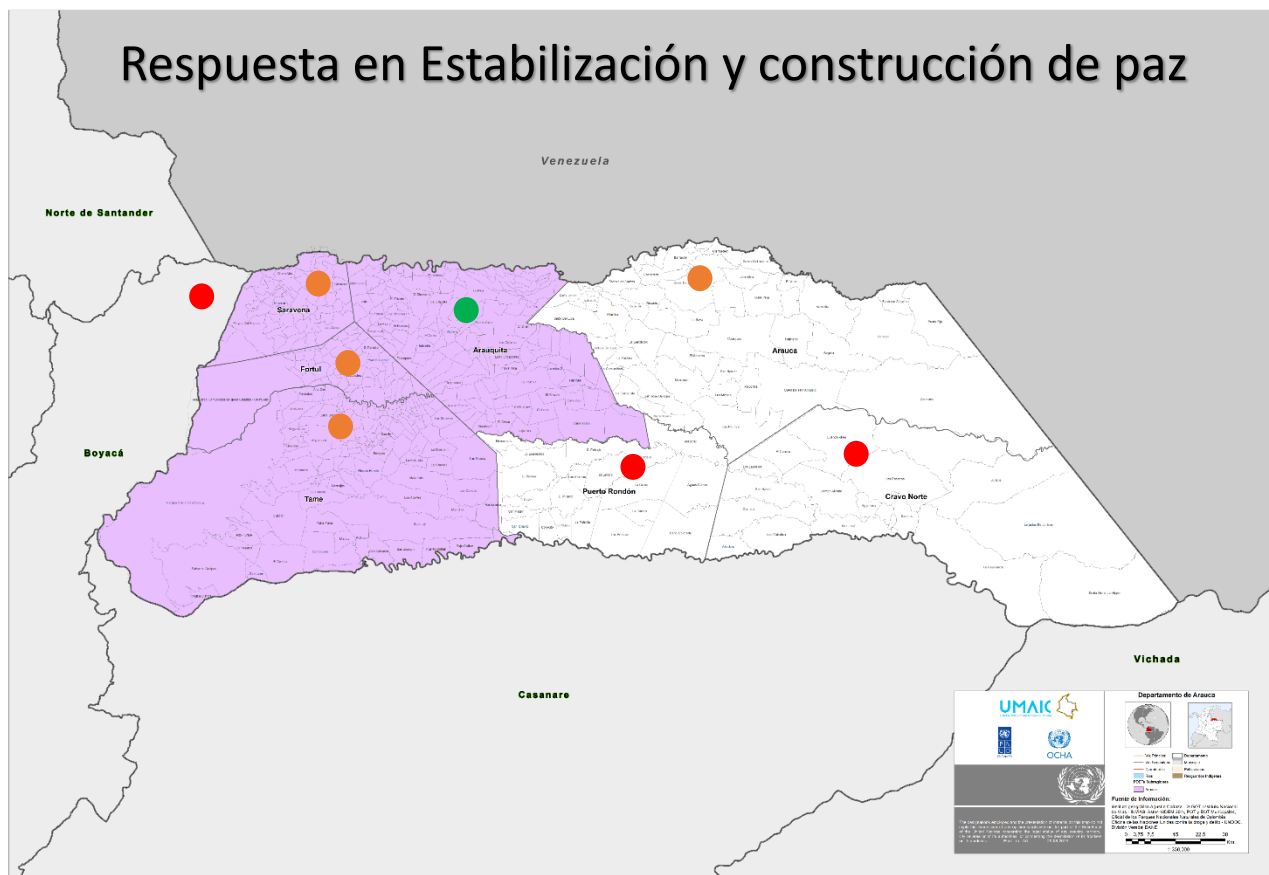
En el caso de Arauquita para algunas organizaciones ha sido complejo trabajar, debido a que el trabajo con autoridad ha sido difícil en especial con la Alcaldía. Este municipio cuenta con ayuda y recursos, pero la Alcaldía en algunas instancias reduce la capacidad de gestión. Una dinámica similar se presenta para Cubará.

Fortul ha demostrado en intención en dar respuesta rápida en emergencias pues en ejercicios anteriores a gestionado respuesta y levantamiento de información ante la declaración de emergencia.

Finalmente, cabe destacar que el hospital del departamento presenta una crisis, con diversas deficiencias en la atención a sus pacientes.

4. Respuesta en Estabilización y construcción de paz





Municipio	Nivel de Respuesta
Arauca	MEDIA
Arauquita	ALTA
Cravo Norte	BAJA
Cubará (Boyacá)	BAJA
Fortul	MEDIA
Puerto Rondón	BAJA
Saravena	MEDIA
Tame	MEDIA



Una deficiencia importante y preocupante en temas de estabilización es que la mayor presencia y respuesta institucional estará liga a los PDET, y en especial en Araucita por contar con la ZVTN, el escenario de estabilización parece concentrarse sólo en estas comunidades.

EN Saravena hay presencia de UNODC y de NCR.

En Fortul se observa presencia institucional dinamizada, así como la presencia de agencias de cooperación.

Cravo Norte y Puerto Rondón reflejan mayores brechas en la respuesta, dado que no fueron municipios priorizados y no con alta presencia.

5. Priorización sectorial

PRIORIZACIÓN SECTORIAL		
1	Protección	1.800
2	Educación en Emergencias (EeE)	1.700
3	Seguridad Alimentaria y Nutrición (SAN)	1.500
4	Salud	1.300
5	Albergue	500
6	Recuperación Temprana	700
7	Agua, Higiene y Saneamiento Básico (WASH)	500



Los integrantes del ELC señalan que se prioriza salud, pero no hay nadie que afronte este sector dentro del ELC, entendiendo en que la necesidad en salud para el departamento de Arauca se acrecienta por flujo fronterizo constante que demanda atención y entendiendo que hay necesidad de intervención en salud desde todos los niveles, iniciado por salud mental.

En el caso de albergues, aunque en el ejercicio inicial no tiene una priorización alta se decide elevar su nivel dado la particularidad del territorio en temas de frontera con Venezuela y flujo contante de ingresos y permanencia de venezolanos y colombianos retornados al territorio

Para NRC es fundamental que se mantenga educación en emergencias en segundo lugar porque en este sector se prioriza la educación de niños y niñas en temas de emergencia, siendo estos impactados en los escenarios de conflicto armado, desastres naturales y frontera,

En el caso de los albergues que quedan priorizados, es importante identificar quién lo puede liderar. En la discusión se identifica que ACNUR y OIM puede unir esfuerzos, pero se requiere el apoyo de más agencias de cooperación que trabajen en sectores como Albergues y Salud.



6. Identificación de la problemática y Conclusiones

Se debe tener claridad que para el territorio de Arauca que Las necesidades humanitarias están ligadas a necesidades de estabilización y construcción de paz

Es importante que las acciones de los actores humanitarios empiecen a promover la recuperación temprana en las comunidades. Conviene dejar de ver a las comunidades como beneficiarias y empezarlás a ver como participantes, como personas propositivas, dentro de un proceso de empoderamiento

Casi todo el departamento está con riesgo alto de necesidades humanitarias, todavía no hay un escenario de avance como en otras zonas. Si estos indicadores no son tratados y no tienen respuesta efectiva, se van a identificar nuevas conflictividades en la fase de Estabilización. Así, donde hay impacto humanitario, si no hay respuesta efectiva y no se presentan espacios que propicien el cambio, puede que el impacto que se tenga en Estabilización no sea el esperado y se dificulte el aterrizaje de la paz.

Cuando no se presenta una superación de las necesidades humanitarias se pueden acentuar y aumentar las necesidades en las mismas zonas y en lugares aledaños como lo demuestran los resultados de necesidades para este ejercicio frente al ejercicio del año pasado

Donde se presenten mayores necesidades humanitarias es necesario que existan intervenciones de pedagogía para la paz

Los municipios donde se encuentra la mayor respuesta en temas humanitarios y estabilización son mismos que presentan mayores necesidades por lo que se podría decir que en estos escenarios se presenta mayor riesgo de desestabilización y mayores brechas, debido a que la respuesta frente a las necesidades es insuficiente

Puerto Rondón y Cravo Norte como municipios que presenta difícil acceso, baja presencia institucional, dispersión de la población y baja dinamía económica, no están dentro de la priorización gubernamental lo que representa un olvido dentro de la priorización de Estabilización estatal (PDETS)

Confluyen muchos factores diferentes que dificultan la Estabilización: la crisis de frontera es uno de los elementos preocupantes que van a afectar este proceso.

El ELN como actor clave en el territorio va a incidir en la reconfiguración territorial del departamento por la fuerte presencia que presenta en el mismo, por ello la reconfiguración en los escenarios de estabilización podrán correr un riesgo dado que, aunque el ELN se encuentra en un proceso de dialogo a la ocupación de nuevos territorios y la coacción con las comunidades, representa un riesgo latente.



El ELN en Arauca no maneja cultivos ilícitos, están al margen del bloque central. Es complejo el escenario de paz del ELN porque todo parece indicar que son independientes al mando del COCE. Este actor clave puede poner en jaque la reconfiguración territorial. Esa reconfiguración va a perjudicar los escenarios de Estabilización.

Humanitariamente Arauca no puede ser vista como escenario de conflicto armado interno, sino como un escenario de frontera que marca la respuesta institucional y un nuevo derrotero para el ELC.

La baja respuesta institucional ligada solamente a los PDET implica riesgos en conflictividades, entendiendo que el escenario de paz solo va a estar concentrado en una parte, manteniendo zonas por atender. Además, hay zonas como Puerto Jordán y Cravo Norte con problemas humanitarios que no van a tener el mismo nivel de respuesta.

Una baja concentración de respuesta condena a los municipios como Puerto Rondón y Cravo Norte al aislamiento y deficiencias de desarrollo, acentuando la condición de subdesarrollo. Sumado a esto los análisis de presencia de grupos armados post desmovilización que presionan a funcionarios públicos y juntas de Acción Comunal. Esta reconfiguración política puede suponer un riesgo en términos de la participación de ciertos actores, como Julio Acosta Bernal (Cambio Radical).

La violencia paramilitar en Arauca entró por Cravo Norte y Puerto Rondón, por ello es necesario tener en cuenta estos municipios, en un momento de transformación como el actual.

Es importante tener un líder y participación oficinas de paz y desarrollo para poder reflexionar sobre estas temáticas al nivel del equipo local, por eso se pide la incidencia a nivel nacional para la definición de un mismo.

